

德國企業界對「德國供應鏈盡職調查法」及「歐盟企業永續盡職調查指令」看法

資料提供:駐法蘭克福辦事處經濟組 114.3.10

- 「德國供應鏈盡職調查法」設定員工人數 1,000 人之決策考量:
「德國供應鏈盡職調查法(LkSG)」(以下略為「德國供應鏈法」)是以德國聯邦政府 2016 年「國家經濟與人權行動計劃(NAP)」為基礎，經 2021 年 7 月 16 日公告，並於 2023 年 1 月 1 日生效，適用員工人數 3,000 人以上之企業，並自 2024 年 1 月 1 日調降適用門檻至員工人數 1,000 人以上之企業。依據德國聯邦議會之院會紀錄顯示，本案適用門檻在制定過程中有評估下列因素，包含聯邦政府執行成本、2016 年國家經濟與人權行動計畫(NAP)執行程度、各產業發生人權風險程度、對企業界影響程度等多重因素。反對通用門檻降低者認為以 1,000 人為適用門檻僅涵蓋 2,891 家廠商，不足廠商總數千分之一，無法有效落實人權保障；另有認為此應由歐洲制定統一規範，而非片面要求德商，導致成本大增且喪失競爭力。(最後立法草案以具有 1,000 名員工以上之企業做為適用門檻，似以綜合上述因素之政治妥協決定。)
- 德國企業界對「德國供應鏈法」之看法:
 1. 德國電子數位產業公會高層指出，「德國供應鏈法」以 1,000 名員工人數作為門檻設定，是希望減少影響中小型企業，惟實務上大型企業會以同等標準要求其供應商，因此無論企業規模大小，凡在供應鏈上之企業皆會受影響，設定員工人數門檻，其實徒增困擾，並無實質意義。此外，預期本法未來將會修法，與「歐盟 CSDDD 指令」一致。
 2. 德國機器暨設備製造業公會(VDMA)高層表示，該法雖立意良善，但執行相關義務將使企業營運成本增加 4%，且因機械設備

所用零組件甚多，供應鏈相當複雜，欲執行盡職調查確有難度。德國電子數位產業公會高層亦持類似看法，認為此法徒增德商成本，故希望未來修法放寬或延後施行。

- 德國企業界「歐盟企業永續盡職調查指令(CSDDD)」(以下略為「歐盟 CSDDD 指令」)及簡化提案之看法：
 1. 德國工商總會(DIHK)認為供應鏈法案已導致負面效應，因為大型企業可透過要求中小型供應商提供資訊方式，將許多成本轉嫁，但中小企業通常缺乏財力與人力資源應對這些要求。其次，據 DIHK 訪查約 2,400 家海外經營企業顯示，約 23%受影響的大型企業(3,000 名員工以上)已經或計劃從高風險國家撤資，此趨勢恐不利德商全球供應鏈與貿易多元化。DIHK 高層指出，尊重人權與環境保護是政界與企業界共同目標，但目前政策並未充分考慮其對歐洲市場之影響。
 2. 鑒於在德國經商必須遵循「德國供應鏈法」規範，Aldi Süd(通路商)、Bayer(化工和製藥巨頭)、Mars(食品商)、KiK 集團(平價通路商)及 Tchibo(咖啡連鎖通路商)等 18 家跨國業者盼透過執行「歐盟 CSDDD 指令」，讓所有歐盟廠商負擔相同成本，以確保公平競爭，故支持歐盟推動。
- 企業界對歐盟「永續簡化綜合套案」簡化「歐盟 CSDDD 指令」之看法：
 1. 德國電子數位產業公會高層指出，簡化版之規範比「德國供應鏈法」合理，故預料企業界接受度較高，且認為未來可考慮設置白名單機制，將人權風險甚低的第三國納入，免除報告義務。
 2. 德國機器暨設備製造業公會高層亦歡迎歐盟的簡化版提案，並認為德國法與歐盟法規應趨於一致，以利企業界執行。
- 另 LkSG 可能會因當前政治與經濟趨勢致暫停適用，直至新版

「歐盟 CSDDD 指令」生效，原因如下：

1. 由於歐盟 CSDDD 指令晚於「德國供應鏈法」制定，導致德商在適用本國法與歐盟法陷入兩種標準之困擾，德國政界自 2022 年底即開始討論是否暫停適用，故本法雖已生效，但主管機關德國經濟出口管制局(BAFA)已公告放寬報告義務至 2025 年底。德國於本年 2 月底完成國會大選，新政府以促進經濟成長及去官僚化為重要目標，故本案是否會如期執行，尚待觀察。
2. 歐盟於 2 月 26 日推出「永續簡化綜合套案」簡化「歐盟 CSDDD 指令」，故「德國供應鏈法」恐需俟新版「歐盟 CSDDD 指令」內容底定後，才能配合調整並執行，以免抵觸。