

## 丹麥各界對歐盟「企業永續盡職調查指令」(CSDDD)之看法

資料提供:駐丹麥代表處經濟組 114.3.21

歐盟「企業永續性盡職調查指令(CSDDD)」要求大型企業在其營運與價值鏈進行人權與環境盡職調查，以提升企業永續發展。此指令與「企業永續發展報告指令(CSRD)」相互關聯，前者強調減少對環境與人權負面影響，後者則要求企業報告其社會影響。丹麥政府及企業關注主要集中於CSRD報告義務所造成沉重行政負擔。丹麥工業、商業與金融部長Morten Bødskov指出，歐洲及丹麥企業面臨過重合規負擔，未能有效推動綠色轉型。為減輕企業在提交永續發展報告之行政負擔，丹麥政府計劃推遲歐盟CSRD實施，並簡化相關要求。

### ● 丹麥大型企業對CSDDD指令採取建設性態度:

1. 在歐盟執委會就CSDDD進行關鍵談判前，丹麥製藥巨頭Novo Nordisk、風電開發商Ørsted和航運集團Maersk等70家北歐企業於2023年5月發表一份聯合聲明，敦促北歐各國政府支持歐盟CSDDD指令，以利創造公平競爭環境，並為企業提供明確法律框架，以利管理其價值鏈所涉及人權和環境風險，顯示北歐大型企業支持永續發展和負責任商業行為。
2. 此外，丹麥人權研究所2024年11月調查結果顯示，丹麥企業日益重視將人權考量納入營運重要性。該份調查係丹麥人權研究所評估30家丹麥大型企業就人權政策與盡職調查情形。

### ● 有關丹麥將CSDDD指令轉為國內法進展，丹麥商業管理局表示:

1. 丹麥已將CSRD納入國內法，而CSDDD立法仍在進行中。
2. 根據丹麥統計局數據，只有約50家丹麥企業直接符合CSDDD標準。然而，由於供應鏈影響，該指令將對許多規模較小企業

產生重大間接影響。該指令最初將涵蓋歐盟內較大公司。也適用於在歐盟運營的某些非歐洲公司。丹麥商業管理局表示，永續性盡職調查成為強制性要求，呼籲企業必須為全新法律要求做好準備，並開始進行永續性盡職調查，以積極應對風險。

3. 為制定新法案執行 CSDDD 指令，丹麥商業管理局已啟動利害關係人諮詢，透過網路研討會及網路會議收集意見，並了解德國等國實施情形，預計 2025 年下半年進行公眾諮詢。

● 丹麥各界對現行 CSDDD 版本主要關切：

1. 企業對新概念困惑：

- (1) 「活動鏈 (Chain of Activities)」的定義模糊，企業難以判斷盡職調查應涵蓋範圍，尤以在供應商與第三方管理方面。

- (2) 建議丹麥政府在立法時明確定義企業義務，確保符合比例原則，減少企業不必要負擔。

2. 行政負擔與合規成本：

- (1) 盡職調查要求複雜性可能給企業帶來不必要負擔，澄清核心盡職調查概念，以確保在轉置法律準確體現，並儘可能與 OECD 指導方針和聯合國「工商企業與人權指導原則」保持一致。

- (2) 立法應確保小型企業不因間接受影響而承擔過重行政成本。

3. 與 CSRD 關聯性：

- (1) CSDDD 與 CSRD 要求重疊，對於許多公司來說，尚不清楚 CSDDD 盡職調查流程的溝通，與 CSRD 報告要求之區別。

(2) 需確保法規協調，避免企業面臨額外行政負擔。

● 丹麥各界對歐盟執委會所提簡化 CSDDD 方案之回應：

1. 丹麥企業界普遍表示歡迎，認為可減輕企業負擔。
2. 丹麥人權研究所對簡化方案表示擔憂，認為可能弱化 CSDDD 效力。