

愛爾蘭 NAP

愛爾蘭於 2014 年 6 月 24 日決定研提國家行動計畫。愛爾蘭設立跨部會委員會，由外交及貿易部（Department of Foreign Affairs and Trade，下稱外交部）主導，隨後展開漫長的諮商程序。外交部與各政府機關、企業及公民團體進行合作、諮商。

外交部於 2015 年 2 月舉辦研討會，與企業及公民社會團體討論國家行動計畫之研提，進行公眾諮詢。2015 年 12 月，外交部公布國家行動計畫工作大綱，摘錄諮商過程中討論之資訊及議題。愛爾蘭於 2017 年 11 月公布其國家行動計畫，共分為三大部分及二個附件，分述如下。

第一部分 國際背景

愛爾蘭於第一部分概述 UNGPs、聯合國 2030 年永續發展議程、「OECD 多國籍企業指導綱領」及「ILO 關於跨國企業與社會政策原則三方宣言」之內容。

第二部分 目前法令及管制架構

企業與人權觸及多數政府部門之政策領域，所有政府部門承諾確保在愛爾蘭國內及國際上有負責任且具競爭力之商業實踐。在國際上，愛爾蘭於促進人權方面被視為是強大且積極的夥伴。在企業與人權之促進上，愛爾蘭在聯合國及歐盟層級均扮演先鋒者。透過公布國家行動計畫，愛爾蘭將持續與歐盟夥伴協商，促進在歐盟決策上將企業與人權納入考量。愛爾蘭亦將持續扮演聯合國層級之積極夥伴，包括每年參與在日內瓦舉行的聯合國企業與人權論壇。

勞動權

愛爾蘭已透過國內及國際法規保障及促進國內勞工及移工之權利，提供勞動權受侵害時之救濟管道。愛爾蘭於 2017 年擔任 ILO 理事會具全面發言權及表決權之成員，在任期間將維持及促進其人權承諾，並在 ILO 架構下強化企業與人權之概念。

反貪腐

近年來，聯合國及區域組織已逐漸認知貪腐對人權所造成之負面影響。此外，聯合國人權系統之相關機構及特別程序已確認貪腐為國家未能落實人權義務之關鍵因素。

OECD 反賄賂公約之同儕檢視對於愛爾蘭之意識提升及報告事項做

出建議。此後，愛爾蘭便通過 2014 年受保護揭露法（the Protected Disclosure Act 2014），提供穩健的法規架構，使勞工可對工作環境之潛在不當行為提出關切。愛爾蘭將持續遵循同儕檢視報告之建議，確保愛爾蘭符合公約承諾。

平等

愛爾蘭承諾促進各方面之平等。愛爾蘭人權暨平等委員會努力消除歧視並促進機會平等，提供資訊及建議給認為自己受歧視的人。近來在平等議題之正面發展包括在 2017 年啟動新的婦女及女孩國家策略。愛爾蘭獲選為 2017-2021 年聯合國婦女地位委員會委員，此將提供愛爾蘭機會，以建立愛爾蘭婦女及女孩權利完全實現之國際承諾。

打擊人口販運

打擊人口販運為企業與人權議程之重要部分。不論是在愛爾蘭國內或在海外營運之愛爾蘭企業，愛爾蘭政府承諾確保人類不被剝削或違反其意願工作。2016 年 10 月，愛爾蘭政府啟動避免及打擊人口販運之第 2 期國家行動計畫，該計畫包含 65 個行動，以打擊人口販運、提升公眾意識、保護受害者及對可能受害之人加強訓練。

資訊保護

資訊保護專員辦公室（the Office of the Data Protection Commissioner）負責維持個人資訊使用之一般原則。專員負責強化資訊控制者之義務。由於為數眾多的跨國科技公司係以愛爾蘭為基礎，愛爾蘭資訊保護專員有責任監督數量龐大的資訊。愛爾蘭政府承諾支持資訊專員，且已將運作資金提升 4 倍。

環境

政府將公民享有安全環境之權利及遵循環境保護法規之企業責任列為優先事項。愛爾蘭已將重要的歐盟指令轉化為內國法，例如：關於避免及填補環境損害、處理環境責任之 2004/35/EC 指令。愛爾蘭政府已批准奧爾胡斯公約（Aarhus Convention），該公約之目的在於促進民眾參與環境事務並改善環境法之執行。

供應鏈

供應鏈中之剝削或貪腐對企業及國家之聲譽均會造成嚴重負面影響。歐盟於 2017 年 5 月 19 日發布衝突礦產規則（Regulation (EU) 2017/821），自 2021 年 1 月 1 日起，對於自衝突礦產地進口鎢、

錫、鉭與金之進口商課予供應鏈盡職調查義務。愛爾蘭支持此規則。當然，供應鏈管理不限於礦業及衝突地區。

多國籍企業及技術公司已運用愛爾蘭之專業就供應鏈工廠標準之盡職調查，進行第三方稽查，例如：在孟加拉建築物長期稽核及執行機制之設計與執行上，愛爾蘭之工程專業已提供大量協助。如有可能，包括透過愛爾蘭海外開發援助機制，愛爾蘭政府將支持該等倡議。

採購

愛爾蘭政府採購受歐盟及國內法規範。政府採購辦公室承諾確保在政府採購程序及國家公共採購政策中反映人權相關事項。歐盟條約之平等待遇、不歧視、透明化、相互承認、比例性、貨品及服務之自由移動及設立權之原則應加以遵循。愛爾蘭已將歐盟 2014 年政府採購指令轉化為內國法，排除違反特定人權者參與投標。

非財務報告

歐盟 2014/95/EU 特定大型企業及集團揭露非財務及多元化資訊指令於 2014 年 12 月生效，要求特定企業之年度管理報告應納入關於環境、社會事務、人權及預防貪腐之資訊。愛爾蘭會盡速將此指令轉化為內國法。

第三部分 行動

外交部人權單位已負起傳遞本計畫行動之責任，該單位將持續擔任領導部門。企業與人權執行團體之優先任務已於此計畫之第二部分陳述，執行團體將負責研提履踐及報告該些行動之時間架構。

確保政策一致性之重要承諾

愛爾蘭政府持續努力促進人權，並鼓勵私部門採取積極行動。下列承諾構成該等努力之核心部分。

承諾	時間架構	職掌單位
執行研究，進行愛爾蘭關於企業與人權法令及管制架構之全面基準評估。	於國家行動計畫公布後 6 個月內完成。	外交部
建立「企業與人權執行團體」，該團體將由政府、商業團體及公民社會之代表組成。每年舉行 2 次會議，以	於國家行動計畫公布後 3 個月宣布企業與人權執行團體之成員。	外交部

承諾	時間架構	職掌單位
檢視國家行動計畫頭三年之執行。		
於國家行動計畫公布後2年內舉辦企業與人權論壇。政府、商業團體及公民社會等利害關係人齊聚，交換對於國家行動計畫之意見。	於國家行動計畫公布後2年內完成。	外交部
修改跨部會人權委員會之授權條款，以包含對於國家行動計畫之監督。	隨同國家行動計畫之公布執行。	外交部
將企業與人權納入外交部 NGO 常設人權委員會議程之固定議題。	隨同國家行動計畫之公布執行。	外交部
確保 CSR 國家行動計畫（National Action Plan on Corporate Social Responsibility）與企業與人權國家行動計畫之一致性，包括透過促進企業與人權執行團體及 CSR 利害關係人論壇之合作。	CSR 計畫已於 2017 年 6 月 26 日啟動。	外交部 企業與創新部
確保企業與人權國家行動計畫及愛爾蘭婦女、和平及安全國家行動計畫（National Action Plan on Women, Peace and Security）之一致性。	目前的行動計畫將持續至 2018 年。	外交部
確保愛爾蘭新貿易政策「愛爾蘭連結：在動態世界之貿易與投資（Ireland Connected: Trading and Investing in a Dynamic World）」及企業與人權國家行動計畫之一致性。	隨同國家行動計畫之公布執行。	外交部 企業與創新部 教育與技能部 交通、旅遊及體育部 社區及農村事務部 藝術、古蹟及愛爾蘭語部 農業、漁業及海洋部

企業與人權執行團體之初步優先任務

企業與人權執行團體之努力將會聚焦在下列關鍵承諾。此外，政府部門及機構將持續執行 UNGPs 之行動，各該行動臚列在國家行動計畫附件一。

國家保護人權之義務

- 在 12 個月內為公私部門研提企業與人權實用工具，協助其等進行人權盡職調查。
- 確保公僕知悉在 OECD 反賄賂公約下對可疑案件之報告義務。
- 鼓勵及支持國營事業重視人權盡職調查。
- 國家鼓勵及支持企業及 NGO 進行有效的人權盡職調查。
- 鼓勵公民社會及企業代表團體參與聯合國企業與人權論壇。
- 向利害關係人釐清可適用的愛爾蘭法令、報告管道、吹哨者保護及受保護之揭露。
- 促進國營事業對相關多邊利害關係人及多邊倡議之認識，例如：聯合國「全球盟約」、「負責任投資原則」及「兒童權利與企業原則」。

企業尊重人權之責任

- 鼓勵企業代表團體提供範例、範本及案例研究，協助企業研提人權政策及報告倡議。
- 鼓勵企業及 NGO 依其規模、性質、營運背景及人權負面影響風險，執行人權盡職調查。
- 鼓勵適用人權報告標準，例如聯合國 UNGPs 報告架構、全球報告倡議（Global Reporting Initiative，GRI）或 Business Working Responsibly Mark¹。
- 鼓勵及促進分享人權盡職調查之最佳實踐，包括有效供應鏈查核。
- 創設 OECD 反賄賂公約、愛爾蘭禁止賄賂之刑事法令及受保護揭露法所提供保護之表單，由愛爾蘭企業局分送給從事貿易任

¹ Business Working Responsibly Mark, available at: <https://www.bitc.ie/csr-certification/> (last visited: 2019.10.31).

務之愛爾蘭企業。

取得救濟

- 與企業代表團體議和，當企業與其利害關係人發生爭端時，促進其等選擇透過調解解決爭端。
- 探索管理營運階段申訴機制之國際最佳實踐及原則之發展，使受影響之個人或群體得以盡早申訴。
- 檢視如何確保愛爾蘭企業侵犯人權之海外潛在受害者之救濟，包括法律、程序或財務之司法進入障礙。

附件一 政府額外及持續性行動清單

經由國家行動計畫之編撰，確認下列行動對政府進一步促進企業與人權具重要性。由於多數行動持續進行中，並非是新的行動，故無必要由企業與人權執行團體執行。然而，執行團體得考量相關行動之進程，如有必要，並尋求將相關行動納入其議程中。

國內架構

- 將歐盟 2014/95/EU 指令轉化為內國法。
- 制定調解法案。
- 對於在「OECD 多國籍企業指導綱領」下產生之案件，促進在 OECD 國家聯絡點申訴程序中適用調解。

歐盟及多邊層級之努力

- 在 2030 年永續發展架構之全球政策中促進企業與人權議題，尤其是永續發展目標 8、目標 1 及目標 5。
- 持續參與金伯利進程認證機制（Kimberley Process Certification Scheme）。
- 支持執行歐盟所發布之衝突礦產規則。
- 在 FTA 協商中，持續將人權因素納入歐盟影響評估中，並支持 FTA 人權條款之執行。
- 積極參與聯合國企業與人權論壇。
- 與歐盟及聯合國夥伴分享企業與人權良好實踐及挑戰之資訊，包括促進 2015-2019 年歐盟人權與民主行動計畫及 2016-2020 年

歐盟性別行動計畫執行之一致性。

- 鼓勵各國執行 UNGPs，並報告進程。

貿易與投資

- 就人權議題，提供資訊予由政府代表帶領之指定國家貿訪團。
- 確保參與貿易與投資之機關及官員已知悉 UNGPs 之目的與執行指南。
- 鼓勵在海外營運之愛爾蘭企業與人權防衛者及當地社群諮商，尤其是環境及勞工條件。
- 在政府採購辦公室之主導下，在所有招標要求中，依循歐盟法，持續遵循採購及人權標準之良好實踐。
- 由投資地之使領館就企業與人權議題提供資訊給愛爾蘭企業。
- 在國際企業促進活動中，強化對於人權承諾、倫理企業實踐及發展政策之認知。
- 當企業在受衝突影響地區營運時，針對可能之人權風險，提供企業建議。
- 確保投資或管理計畫逾 1000 萬美元之國營事業知悉 IFC 之績效標準。

發展合作

- 促進在「一個世界、一個未來：愛爾蘭國際發展政策（One World, One Future: Ireland's Policy for International Development）」所設定之包容性成長政策，鼓勵夥伴國家確保商業與經濟法規執行國家及國際人權承諾，例如：性別平等議題，尤其是促進婦女正式就業、尊嚴工作及邊緣化團體之權利。
- 支持開發中國家改善商業與投資環境，持續促進透明且有效的管理系統、法規、及平等與包容之經濟成長。

附件二 企業與人權執行團體之授權條款

- 執行團體將由外交部指派，任期為 3 年。
- 執行團體每年開會至少 2 次。

- 將設立三個子團體執行 UNGPs 各支柱之行動，子團體之主席如下：
 - 國家保護義務：政府代表；
 - 企業責任：企業代表；
 - 取得救濟：學界/公民社會代表。
- 在外交部其他單位之支持下，由外交部人權單位設立執行團體之秘書處，並與其他相關政府部門合作。
- 執行團體將在 18 個月後檢視、更新工作計畫，並據此做為企業與人權論壇之討論基礎。