



經濟部

Ministry of Economic Affairs

中華民國廠商海外投資叢書

柬埔寨投資環境簡介

Investment Guide to Cambodia



經濟部投資促進司 編印

Department of Investment Promotion, Ministry of Economic Affairs

中華民國 112 年 9 月

柬埔寨投資環境簡介

Investment Guide to Cambodia

經濟部投資促進司 編印

感謝駐胡志明市辦事處經濟組協助編撰本書

目 錄

第壹章	自然人文環境	1
第貳章	經濟環境.....	7
第參章	外商在當地經營現況及投資機會	43
第肆章	投資法規及程序	49
第伍章	租稅及金融制度	55
第陸章	基礎建設及成本	61
第柒章	勞工	69
第捌章	簽證、居留及移民.....	73
第玖章	結論	77
附錄一	我國在當地駐外單位及臺（華）商團體	81
附錄二	當地重要投資相關機構.....	85
附錄三	當地外人投資統計	87
附錄四	我國廠商對當地國投資統計	88

柬埔寨基本資料表

自 然 人 文	
地 理 環 境	於中南半島南部，東面和東南面與越南接壤，邊境長約1,270公里，北面與寮國相鄰，邊境長約540公里，西面和西北面與泰國毗連，邊境長約805公里，西南濱臨暹羅灣
國 土 面 積	18萬1,035平方公里
氣 候	熱帶氣候
種 族	高棉族占90%，其他尚有占族、普農族等少數民族，外僑則以越僑（5%）、華僑（1%）為多
人 口 結 構	1,710 萬人（2022.03）；0~14 歲占31.3%、15~24 歲占18.9%、25~54 歲占39.2%、55~64 歲占6.2%、65 歲以上占4.6%
教 育 普 及 程 度	柬國成人中有80.5%的識字率，其中21%有高中畢業，僅2%有高中以上學歷
語 言	高棉語（Khmer）為官方語言
宗 教	信仰「上座部」佛教者占全國人口90%，華僑則信仰大乘佛教，天主教徒大部分為越南裔，占族與馬來人則多信仰回教
首 都 及 重 要 城 市	首都金邊市，重要城市有西哈努克市、馬德望市、暹粒市

政 治 體 制	君主立憲內閣制
投 資 主 管 機 關	柬埔寨發展委員會（CDC）下之柬埔寨投資局（CIB）
經 濟 概 況	
幣 制	RIEL（柬幣瑞爾）
國 內 生 產 毛 額	296億美元（2022）
經 濟 成 長 率	5.2%（2022） 、 3.0%（2021） 、 -3.1%（2020） 、 7.1%（2019） 、 7.3%（2018） 、 6.9%（2017） 、
平 均 國 民 所 得	1,765美元（2022）
匯 率	1美元=4,116 RIEL（2023.5.31）
利 率	柬幣瑞爾（Riel） 2.00%（1年定期）（2023.01.31）
通 貨 膨 脹 率	5.3%（2022） 、 3.1%（2021） 、 2.9%（2020） 、 3.1%（2019） 、 3.1%（2018） 、 2.6%（2017）
產 值 最 高 前 5 大 產 業	紡織成衣業、鞋業、農業、電子業、自行車業
出 口 總 金 額	224億8,000萬美元（2022）
主 要 出 口 產 品	成衣製品、旅行用品、鞋類、農產品（稻米、橡膠）、 電子零件、自行車
主 要 出 口 國 家	美國、歐盟、越南、中國大陸、日本
進 口 總 金 額	299億4,000萬美元（2022）
主 要 進 口 產 品	成衣原料、建材、汽車、石油、食品飲料等

主要進口國家

中國大陸、越南、泰國、新加坡、臺灣

第壹章 自然人文環境

一、自然環境

(一) 地理位置：

位於中南半島西南部。東面和東南面與越南接壤，邊境長約1,270公里，北面與寮國相鄰，邊境長約540公里，西面和西北面與泰國毗連，邊境長約805公里，西南濱臨暹羅灣。

(二) 土地面積：

18萬1,035平方公里，（陸地17萬1,560平方公里），約為日本的一半大。

(三) 地形：

三面高，中間低，向東南開口，東、北、西三面為高原，山地環繞，中部為湄公河及其支流之沖積平原，其中高原占29%、山地占25%，以及平原占全國46%。

(四) 氣候：

地處低緯，全年高溫，屬熱帶季風氣候。每年定期從海洋和內陸吹來的季風，使季節明顯區分為雨季及早季，雨季為6-10月，旱季則為11月至次年5月。年平均氣溫為27.7°C，4月及5月為最熱月份，平均溫度可高出30°C，全國年平均降雨量約1,800毫米。



二、人文及社會環境

（一）人口數及結構：

柬埔寨人口1,710萬人，平均年成長率為1.5%，其中女性占51.8%，全國人口中年齡低於15歲者有31.3%，15-24歲者有18.9%，25-54歲者有39.2%，55-64歲者有6.2%，65歲以上4.6%，係平均年齡相當年輕之國家，約78%人口居住在鄉間地區，22%人口居住在都市地區。全國勞動人口計有949萬人，其中男性占50.1%，女性占49.9%。

（二）語言、特殊風俗習慣、民情：

高棉語（Khmer）為官方語言。

（三）種族：

全國共有20多個種族，其中高棉族（Khmer）占90%，其他尚有占族、普農族及泰族等少數民族，外僑則以越僑及華僑為多。

（四）宗教：

柬埔寨人信仰「上座部」佛教者占全國人口90%，華僑則信仰大乘佛教，天主教徒大部分為越南裔，占族與馬來人則多信仰回教。

（五）國民教育水準：

柬國成人中有80.5%的識字率，其中21%有高中畢業，僅2%有高中以上的學歷。

（六）首都及重要城市概況：

1、首都：金邊（Phnom Penh）市，位於洞里薩河和湄公河的匯合處。

金邊雖位於干拉省境內，但歸中央政府直接管轄，共有7個地方行政區，是政治、經濟中心和交通樞紐，人口約230萬。

2、其他重要城市：

- (1) 西哈努克市 (Shianukville) 又稱磅遜市 (Kompong Som) : 為一港口城市，其磅遜港水深港闊，是最大的海港和對外貿易的咽喉。
- (2) 馬德望市 (Battambang) : 西北部重鎮，為馬德望省會所在，也是富饒的洞里薩湖地區稻米、玉米等農產品之集散地。
- (3) 暹粒市 (Siem Reap) : 舉世聞名的吳哥窟古蹟即在該市附近，是一國際旅遊城市。

(七) 對外商態度

東國政府對外商一向採開放歡迎，並透過一系列政策措施吸引外資。東國為吸引外資，自1994年制定投資法，設置東國發展委員會 (Council for the Development of Cambodia, 簡稱CDC)，作為私人及公共投資之最高決策機構，其下設立東國投資局 (Cambodian Investment Board, 簡稱CIB)，做為職掌吸引外資及核准私人投資之行政機構。

東國為聯合國認定之「低度開發國家」，亟需外商資金注入協助發展。尤其是在農業、食品加工、觀光等產業。在觀光產業方面，東國擁有著名的文化資產「吳哥窟」 (Angkor Complex)。

柬埔寨政府近年來為吸引外資，採取一系列改革措施，包括改善投資環境、改善國際社會友好關係、提高公務員的辦公效率、促進貿易便捷化；降低電價、繼續建設基礎設施、改善投資法律、深化政府部門改革，以增強競爭能力和促進強勁的經濟多樣化。

三、政治環境

(一) 政治體制：

君主立憲體制。柬埔寨於1993年5月制憲，9月通過新憲法。柬埔寨憲法第51條規定，柬埔寨政體為君主立憲制，採立法、行政、司法三權分



立。2004年10月西哈努克（Norodom Sihanouk）國王退位，柬埔寨王位委員會推選其子西哈莫尼（Norodom Sihamoni）繼任國王至今。柬埔寨國會由參議院（Senate）與國民大會（National Assembly）組成。前者擁有通過憲法與法律的權力，共有61個席次，其中57席由柬埔寨24省的公社委員（commune councilors）代表人民選出，國王與國民大會則分別提名2席。後者共有123席，柬埔寨各省為一個選區，每個選區可選出1至18名議員。國民大會代表全體國民，權力包括立法、修法、批准條約、質詢、進行不信任投票等。

（二）國家首領：

國王西哈莫尼（Norodom Sihamoni），於2004年登基。總理洪森（Samdech Hun Sen）。

（三）重要政黨：

人民黨（執政黨）、青年黨、高棉民族團結黨、以及奉辛比克黨。柬埔寨採行多黨民主制，主要政黨包括洪森（Hun Sen）領導之柬埔寨人民黨（Cambodia People's Party）、沈良西黨（Sam Rainsy Party）、救國黨（Cambodian National Rescue Party: CNRP）、以及奉辛比克黨。柬政府宣稱柬國有20個政黨參加2018年國會選舉，惟2018年選舉結果參議院總數62席，人民黨占58席，國民議會125席更是全由人民黨全數包辦，爰專家評論柬埔寨已成為洪森領導一黨獨大的威權政府，即強人政治。

（四）政治現況：

柬埔寨建國歷程多舛，雖然在二次世界大戰後於1953年11月9日脫離法國獨立，然而隨著冷戰揭幕，美國開始在東南亞地區建立圍堵防線，中國大陸共產黨與蘇聯也將勢力伸進中南半島，在柬埔寨內部形成霸權角力，終導致1967年內戰的爆發。

1970年親美的龍諾將軍（General Lon Nol）發動政變成功，建立高棉

共和國 (Khmer Republic)。然因時值越戰期間，區域內戰火不斷，造成民不聊生，讓中國大陸共產黨支持之「赤柬」 (Khmer Rouge) 得以順勢擴張。龍諾雖有美軍支持，但仍不敵赤柬進逼。1975年柬國全面淪陷，由波布 (Pol Pot) 領導的赤柬建立「民主高棉」 (Democratic Kampuchea)。但波布當權後實行恐怖統治，不僅進行種族屠殺，也因為饑荒造成數百萬人民死亡。1979年越南指控「民主高棉」屠殺越南公民，揮軍西進，推翻「民主高棉」後建立傀儡政權「柬埔寨人民共和國」 (People's Republic of Kampuchea)。

由於國際對柬埔寨情勢之關注，1989年越南自柬撤軍，「柬埔寨人民共和國」更名為「柬埔寨國」 (the State of Cambodia, SOC)，嗣後在聯合國接管及監督下，於1993年5月舉行全國國會選舉，由「柬埔寨民族聯合陣線」 (又稱奉辛比克黨，Funcinpec Party) 主席拉那烈 (Norodom Ranariddh) 出任第一任總理。新國會於同年6月開議後制憲，9月通過新憲，並將國名改為「柬埔寨王國」 (Kingdom of Cambodia)。

1997年柬埔寨人民黨 (Cambodian People's Party) 與奉辛比克黨 (Funcinpec Party) 爆發武力政爭，洪森 (Hun Sen) 獲勝並掌握軍警實權，確立嗣後其政權穩固之基礎。2008年7月27日柬國舉行第4屆國會大選，柬埔寨人民黨獲得90個席次，掌握國會三分之二以上席次，仍由洪森續任總理，在5年任期中單獨籌組政府，完全執政。2013年7月，人民黨獲得123個議席中的68個席次，仍由洪森延續28年來的執政，不過，此次大選在柬埔寨國內引起軒然大波，救國黨認為選舉有爭議而拒絕就任，並在首都金邊市舉行數次政治示威，直到隔 (2014) 年7月才與人民黨達成協議，兩黨在數次密室協商後於2015年2月簽署協定，修改柬埔寨選舉法，包括改善決策過程之透明度。該法於同年3月經西哈莫尼國王簽署公布後生效。



2017年11月16日救國黨主席庚速卡被捕、救國黨遭解散和118名領袖禁止從政5年，以及救國黨擁有的55個國會議席經分配予人民黨和其他政黨，引起美國和歐盟的強烈譴責，並表明將重新檢討與柬埔寨的關係，包括可能取消給予柬埔寨的貿易優惠地位。

2018年2月25日柬埔寨舉行第4屆參議院選舉，投票率高達99.79%。選舉結果出爐，執政的人民黨在8個選區得票率達92%，拿下58個參議院議席。根據柬埔寨國家選舉委員會於2月26日公布全國8個選區投票結果顯示，人民黨在各個選區的得票皆大幅高於另外3個參選政黨，即青年黨、高棉民族團結黨（United People of Cambodia）和奉辛比克黨（FUNCINPEC）。

2018年7月29日進行國會大選，結果執政黨人民黨獲得壓倒性勝利，主要係因選前洪森總理將反對黨重要幹部拘押起來，導致政黨關係進一步惡化。

整體而言，現任總理洪森領導的柬埔寨人民黨經常與其他政黨組成聯合政府，致洪森自1985年起即擔任現職，政治相對穩定。尤其2018年迄今，洪森政府採取一系列改革措施，改善投資環境，改善國際社會友好關係，提高公務員的辦公效率、促進貿易便捷化；降低電價、繼續建設基礎設施，改善投資法律，深化政府部門改革，以增強競爭能力和促進強勁的經濟多樣化，特別是針對長遠發展的目標，俾能從中等收入偏低國家到2030年成為中等收入偏高國家。柬埔寨的人均GDP從2000年到2020年成長超過5倍，貧困率已從2004年的53.2%下降到目前的10%左右。

第貳章 經濟環境

一、經濟概況

(一) 經濟現況

柬埔寨係東南亞地區推動經濟政策開放最力的國家之一，目前逐步走向市場經濟體制之目標。由於全球需求成長與投資信心逐漸恢復，柬埔寨的國內生產毛額GDP從2021年3.0%恢復成長到去（2022）年5.2%。柬埔寨經濟成長受到外部需求強勁的支持，反映在工業、製造業（紡織成衣、鞋類、旅行包箱、自行車及電子業），以及農業品出口暢旺。

柬埔寨實施「2021-2023年新常態下與「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）共存之經濟復甦戰略架構計畫」，持續恢復柬埔寨經濟永續發展。柬埔寨需要專注於其優勢，加強依靠具有高潛力的製造業，帶動國家經濟成長，並同時兼顧發展柬埔寨對生產基地投資多元化的產業趨勢。

柬埔寨財經部表示，農業仍然是成長與糧食安全保護的重要部門，旅遊業必需根據復甦趨勢做好準備，並適當利用資源。此外，招商引資成為新環境下經濟成長的催化劑及新動力。為私營部門成長與投資創造有利環境是首要之務，除改善必要的軟硬體設施外，消除生產鏈中障礙，以支持所有部門的經濟活動，特別是針對中小企業提供協助，因中小企業才是柬埔寨發展永續經濟的動力。

柬埔寨在公共衛生政策上，成功推動疫苗普及接種活動，1,710萬人口數約90%已接種完整疫苗，使柬埔寨疫情得到控制，國內死亡人數不到



3,000人。此外，柬國政府還採取相關配套措施，防止國民經濟與民生受到全面影響，尤其以支持中小微型企業及受影響最嚴重的行業如服裝成衣業及觀光旅遊業的生存與恢復，並為70萬戶弱勢家庭提供最低基本需求。

根據世界銀行（WB）最新報告，柬埔寨經濟正邁上復甦之路，預計2023年經濟成長率將加速至5.5%。2022年柬國經濟成長達5.2%，預計今年將恢復到疫情前水準，主要得益於服務業，尤其是貿易的反彈，預計中期成長將達6%。

世界銀行駐柬埔寨代表Maryam Salim表示，在製造業出口與其他部門增長帶動下，柬埔寨經濟穩步走上復甦之路。為確保經濟復甦，柬埔寨需要透過加強連結、消除貿易壁壘及簡化海關程序，使其旅遊產品及目的地多樣化，以提高貿易競爭力。柬埔寨可以透過投資連結性基礎建設、人才培育、維護金融穩定，以及促進出口多元化，來增強經濟韌性與競爭力，以落實經濟成長。

依據柬埔寨財經部關稅局資料顯示，柬埔寨2022年進出口貿易總額達524億美元，年增9.2%。其中出口額為224.8億美元，年增16.4%，進口額為299.4億美元，年增4.3%，貿易逆差縮小至74.6億美元。

2022年主要進口產品包括石油（12.2%）；成衣原料（9.7%）；汽車零件（7.9%）；核子反應器及其零件（4.9%）；電子零件（4.9%）。同年主要進口來源國中國大陸（34.89%）、越南（13.25%）、泰國（12.8%）、新加坡（10.79%）及臺灣（3.46%）等，臺灣雖然是柬埔寨的第5大進口國，但臺灣產品在柬埔寨並不多見，主要的進口都是供當地台商紡織及製鞋用的半成品。

2022年主要出口產品為成衣製品（40.2%）；電子零件（8.9%）；旅行用品（8.3%）；鞋類（7.7%）；農產品（5.4%）等。同年主要出口市

場為美國（39.9%）、歐盟（19%）、越南（9.6%）、中國大陸（5.5%）、日本（5.2%）與加拿大（5.0%）。

儘管柬國曾受到「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情嚴重衝擊，而最新貿易數據的增長顯示柬國經濟成長的跡象。柬埔寨政府於2021年11月起全面恢復社會經濟活動，驅動經濟復甦。柬埔寨商務部表示，柬中自由貿易協定（CCFTA）與區域合作經濟夥伴協定（RCEP）於2022年1月1日生效實施為柬埔寨出口成長增添動力。

（二）在外人投資方面

柬國自1997年內戰結束以來，政治及社會發展漸趨穩定，惟因長年戰亂迄今，柬國行政體系未臻健全，基礎設施仍屬落後，惟在鄰近亞洲國家及國際金融組織之援助下，投資環境漸進改善。

柬埔寨的新投資法於2021年10月通過生效。新投資法共計12章42條，旨在建立一個開放、透明、可預測與有利的法律架構，以吸引與促進柬埔寨國民或外國人對柬埔寨提供優質、有效及高效能投資，以促進當地社會經濟發展。新投資法亦提供企業實質的獎勵措施，以鼓勵企業為員工創造更好的工作環境。最重要的是，對免稅期進行修改，使其更加寬鬆，修改後之准予投資項目（QIP）可以從首次收入開始獲得3至9年的所得稅免稅期。

柬埔寨發展委員會（CDC）2022年登記之外人直接投資（FDI）總額為46.8億美元，比2021年43.5億美元增長7.5%，主要外資來自中國大陸、香港、臺灣、日本、韓國及泰國。投資項目主要集中在基礎建設、製造業、旅遊業、能源業，以及農業與農產加工業等領域。隨著柬埔寨全面恢復社會經濟活動，尤其柬中自由貿易協定已生效實施，更加強中國大陸投資者對柬埔寨之信心。

柬中自貿協定已於2022年1月1日生效，且柬韓自貿協定已於2022年12



月1日生效，預計柬埔寨將因此獲得來自中國大陸與韓國的大量投資。在柬埔寨全面恢復社會經濟活動之際，柬中自由貿易協定之生效，保障中國大陸投資者，進而帶動中國大陸投資進入柬埔寨，預期柬韓自貿協定也將帶來類似效果，激勵韓商前來投資。

柬國開放投資之產業，除農藥等有危害人體健康之虞的化學品禁止外人投資，以及對於特殊行業如菸草製造、電影生產、出版事業及媒體經營等項目有條件限制外，其餘行業均開放外資100%經營。

為吸引外資及拓展市場，柬埔寨積極推動加入區域與多邊經貿整合，1999年加入東協及參與東協與中、日、韓等國簽署之「東協加一」FTA，2004年加入WTO等。從數量上來看，柬埔寨參與之國際、區域經貿整合機制數量不多，但因柬埔寨屬於聯合國定義下之低度發展國家（Least Developed Country, LDC），在FTA、WTO下享有特殊與差別待遇（Special and Differential Treatment）之優惠，另亦獲得日本、歐盟等已開發國家給予之「普遍性優惠關稅待遇」（Generalized System of Preferences, GSP），使其出口之成衣等產品可以優惠關稅進入其市場。

歐盟在2001年通過「武器除外」（Everything but Arms, EBA）計畫，提供LDC國家全部產品免稅、無數量限制之貿易優惠，僅有武器、軍火不在此限，目前共有49個受益國。「武器除外」協議亦改善原產地規則（Rules of Origins, ROOs），使其更具彈性，目的在使產地國之優惠利益最大化。

柬埔寨自2001年2月獲歐盟EBA待遇，約有5,000項產品輸歐可享零關稅，然而，2020年8月12日起柬埔寨部分產品出口歐盟不再享EBA優惠關稅。歐盟執委會於2020年2月12日發布聲明稱，因柬埔寨「嚴重且有系統性」的違反聯合國及國際勞工組織就人權及勞工權益所設之原則，歐盟決定撤銷柬埔寨部分產品之輸歐優惠待遇（EBA）。受影響產品包括：甘

蔗、部分成衣、鞋類，以及旅行箱等，約占柬埔寨輸往歐盟商品總額2成，約11億歐元。此項決定自2020年8月12日生效實施，受影響產品將適用歐盟最惠國（MFN）待遇稅率。

2006年7月柬埔寨與美國簽署《貿易暨投資架構協定》（Trade and Investment Framework Agreement, TIFA），為美、柬經貿領域溝通的平台，意在提升雙邊貿易與投資，同時聚焦於柬埔寨加入WTO承諾之執行情形，包括海關、電子商務法規、檢驗與檢疫措施等。

柬埔寨亦適用美國授予之GSP待遇，約有4,800項產品輸美可享低關稅或零關稅待遇。美國貿易代表處（USTR）每年檢視並宣布給予柬埔寨旅行產品（travel goods）GSP下之零關稅待遇，涵蓋行李箱、登山用背包、女用手提包以及錢包等，較過去約7%的低關稅更為優惠。該待遇原產地規則約35%，但可與其他東協國家合併計算區域價值。美國預期該項政策將可創造柬埔寨每年對美國出口100億美元的商機，同時也可鼓勵柬紡織業者進行轉型。

柬埔寨將於2023年4月起受惠於英國發展中國家貿易計畫（DCTS），此係英國於2022年8月公布之新型海關優惠措施。英國駐柬埔寨大使Dominic Williams頃表示，DCTS將取代以往之普惠制（GSP），並將於4月生效。柬埔寨將自動被列為受益國之一。

柬埔寨已經從英國普惠制中受益，該制允許柬國產品免關稅及免配額進入英國市場。Williams大使表示，DCTS將取代及改進普惠制，對柬埔寨產品出口到英國之原產地採取新方法，兩者間之關鍵差異在於原產地規則。渠稱，新貿易計畫使部分在柬埔寨製造、部分在另一國製造的商品更容易出口到英國，而100%在柬埔寨製造的商品原本即可免關稅進入英國。



柬埔寨刻正進行退出低度開發國家（LDC）行列之準備工作，並已經針對退出之影響、挑戰及失去貿易關稅優惠等層面進行廣泛研究。柬國副總理Aun Pormmoniroth日前要求商務部積極辦理退出LDC之準備工作。聯合國發展政策委員會預定於2024年對柬國退出LDC地位進行評估，如果符合所有條件，將於2027年生效，柬國自LDC畢業。

為脫離LDC地位，柬埔寨必須至少通過3項評估：1.人均國民收入（GNI）、2.人力資產指數（HAI）以及3.經濟與環境脆弱性指數。目前柬埔寨已經通過前2項，尚餘第3項有待努力。聯合國去（2022）年對柬埔寨進行之脫離LDC地位初步評估報告稱，柬國人均國民收入為1,377美元，超過1,222美元門檻；HAI為74.3，高於66之要求；惟經濟與環境脆弱性指數僅30.6，低於至少32之要求。

脫離LDC地位後，柬埔寨將不再享受與國際援助相關之貿易關稅優惠與措施，例如輸歐優惠待遇（EBA）及普惠制（GSP）等。由於柬埔寨投資環境深具潛力，且新投資法的實施有益吸引更多外人直接投資，因此擴大善用柬埔寨現有自由貿易協定之優勢，包括「區域全面經濟夥伴協定」（RCEP）以及與中國大陸、韓國及阿拉伯聯合大公國之雙邊自貿協定，將有助柬國招商引資。

（三）有關柬國投資利基方面

官方資料顯示，柬埔寨目前鼓勵外商向柬國投資農業、食品加工、電子業及汽車業等產業。

1、農業及食品加工

柬國另擁有豐富的勞工資源，每年可提供勞工市場約30萬名新勞工。柬國土地及勞工資源均可滿足發展農業、食品加工等需求。柬國農業亦是政府鼓勵外資之產業，尤其是稻米。柬國稻米種類甚多，在全球逐漸面臨糧食短缺之際，盛產稻米之柬國，更是一項有利條件。

柬國政府亦積極採取相關有利措施，提高稻米產量，尤其中國大陸亦赴柬國投資設立碾米廠。柬國政府已制定稻米出口總量邁向超越100萬公噸之目標。此外，歐盟自2019年1月18日起對柬埔寨稻米徵收為期3年的關稅，以制約柬埔寨稻米輸銷歐盟，進而保護義大利等歐盟稻米生產國，該徵稅措施於2022年1月18日到期，歐盟決定不再對柬埔寨稻米徵收關稅。

柬埔寨財經部宣布，自2022年起2年免徵食品的增值稅（VAT）。該部在1月11日發布聲明表示，食品增值稅免稅期自2022年1月至2023年12月止，為期2年。適用對象為在當地工作，為柬埔寨人民提供基本食品的納稅人。基本食品是指一些日常生活必需品，例如牛肉、山羊、綿羊、豬肉、雞肉、鴨肉、雞蛋、淡水及海魚（無論是新鮮的還是加工）、糖、鹽和大豆等。

2、汽車業、電子業

柬國政府已將汽車及電子產品列為促進柬埔寨參與全球價值鏈與促進經濟多元化之優先發展產業，並特別列為經濟復甦之優先領域。為此，財經部準備2份文件介紹柬國政府的長期願景。

「汽車業發展與吸引投資路徑圖」：以發展柬埔寨汽車業為目標，並將其與區域及全球價值鏈連結起來，期盼將柬埔寨轉型為汽車零組件製造中心，並促進更高端之汽車零組件及高附加價值之生產。

投資案例為美國福特汽車製造商已在柬埔寨菩薩省克拉科夫區投資2,100萬美元，生產福特Ranger與Everest的裝配線，該裝配線正在興建中，於2022年4月開始投產，創造多達500個工作職位。柬埔寨官方表示，透過這項投資福特汽車將在柬國組裝福特房車、休旅車或SUV等系列，將於4月開始生產。這家福特工廠位於距金邊159公里的菩薩省克拉科夫區Sna Ansa公社Savon村，占地超過4公頃。該公司計劃在



第1年共組裝4,500輛汽車，僅以滿足柬埔寨市場的需求為主。

「電子業發展與吸引投資路徑圖」：將柬埔寨轉型為綜合電子生產中心為目標，生產各類電子零組件、半成品零組件、分裝產品及全組裝產品，出口至區域及全球市場。柬埔寨政府計劃與私營部門合作共同發展電子業，因為該行業的出口成長良好，尤其在過去數年，柬埔寨的電子產品出口從2015年的4億美元飆升至2020年的13億美元，以27%年成長率向上增長，顯示出巨大潛力。柬埔寨政府將成立電子業委員會，供主要政府機構及電子業投資者共同討論該行業的發展方向與相關措施的優先次序。預計未來5年電子產品年出口額將增加至16億美元，並創造1萬6,000多個新工作職位。根據電子業發展草案，柬埔寨將專注於擴大其簡單組件與零組件的組裝，包括電纜、連接器及PCB組裝等。

柬埔寨國經部國務秘書維索（Vongsey Vissoth）表示，區域全面經濟夥伴協定（RCEP）與雙邊自由貿易協定（FTA）是柬埔寨在後疫情時代吸引外人直接投資的關鍵因素。柬-中自由貿易協定與柬-韓自由貿易協定以及 RCEP協定都成為柬埔寨吸引外資之利基。

二、天然資源

（一）農作物：

農業是柬埔寨的重要產業，農業人口占總人口的70%。柬埔寨主要農產品包括水稻、玉米、大豆等。目前，柬埔寨已成為世界重要的稻米出口國之一。近年來，柬埔寨農業產業快速發展，是該國經濟穩定成長的重要支柱。

柬埔寨面積廣闊的平原以及肥沃的沖積土為糧食供應及出口經濟帶來很大的後盾。柬埔寨全國種稻面積將近300萬公頃，一年收成僅900萬公噸，

平均每公頃3公噸，以單位面積計算產量仍偏低。柬埔寨的農田水利設施還很薄弱，是柬埔寨農業穩定發展的障礙，而且大部分的農田還處於靠天吃飯的狀態，也很容易遭到災害影響。在雨季淹水的地區，開發公司有在此地種2次旱稻，而且平均產量可達每公頃5公噸，證明柬埔寨農業還有進步空間，加強農業基礎設施建設刻不容緩。

農作物產值最高為稻米，稻米產值約54%。另由於柬國水利灌溉措施未臻完備，稻米產收一年僅一次，相較於鄰國越南湄公河三角洲一年3次之多，相形遜色。柬國近期斥資2億美元投資開發農業水利工程，藉以提升稻米的產量，俾達成出口100萬公噸稻米之目標。近年來在歐盟與聯合國糧農組織（FAO）協助下，柬國制定有關農作物產業發展政策以及「農作物種子管理法」，藉以發展農業科技。

另玉米產值約占農作物總產值之5%，種植面積約31.5萬公頃（部分出口至泰國與越南）、大豆約14.8萬公頃、蔬菜（8%）、芝麻、甘蔗、花生（9%）及木薯等種植總面積約為30萬公頃，目前已有南韓CJ集團經營乙醇廠及種植木薯。另由於氣候變遷之影響，全球農作物及原物料日益短缺之際，鄰境之越南早已在柬國投資種植農作物，尤其是稻米，柬國大量稻米亦多經由越南出口至全球各地。

（二）橡膠：

橡膠占農作物產值之5%，一向是柬埔寨賺取外匯之重要出口項目，目前僅有9家公司（其中7家國營）進行橡膠原料種植，柬國橡膠總種植面積40萬4,044公頃，其中橡膠園31萬193公頃，休養待種植保護面積9萬3,851公頃。據柬國農林漁業部最新報告，將持續提高天然橡膠種植園的生產力，加強與擴大家庭橡膠種植，並推動實施2030年天然橡膠發展策略計畫，以加強柬埔寨橡膠的管理及永續發展。該部橡膠總局局長Him Aun表示，橡膠出口增加是由於橡膠種植園的擴增，主要出口市場包括中國



大陸、越南、馬來西亞、新加坡、印度及歐盟（EU）。2022年柬埔寨天然橡膠及橡膠製品出口金額為5億4,166萬美元，比上年增長28.3%。

（三）林業暨伐木：

柬埔寨的森林分為水林及乾林兩種。水林指靠近暹羅灣沿岸一帶海邊森林、洞里薩湖及其沿岸的森林。乾林指高地的森林，又可分為密林及疏林兩種。密林分布在西部、西南及東部諸省，以暹羅灣沿岸山地面積較大。疏林散布於磅清揚、磅針、馬德望、暹粒、菩薩省。在柬埔寨的森林面積中，大部分屬於疏林。林木年產量約為68,340立方公尺。

（五）礦產：

柬埔寨的礦產包括銅、鐵、鋅、鉛、錫、鋁礦砂、碳酸鹽石、天然瓦斯、寶石、金、錳、石油、磷酸鹽石、鹽、氧化矽與鋯石等，除金礦外，大部分均未開採。柬埔寨礦產總局頃表示，柬埔寨境內另有4家金礦開採公司將於2022年開始營運，提煉黃金。其中3家為中資公司，分別位於柏威夏省、桔井省與蒙多基里省；另1家為印度公司，位於拉達基里省。礦產總局期待上述公司正式運作後，能為柬國政府帶來鉅額稅收，繼而參與推動國家經濟與社會發展，以及為當地居民提供更多就業機會。

迄今為止，柬埔寨全國共設有7處金礦開採地點，分別位於桔井省（1個）、柏威夏省（2個）、蒙多基里省（2個）、拉達那基里省（1個），以及馬德望省（1個）。其中，來自澳洲之復興礦業已成功在蒙多基里省高西瑪縣開採金礦，其投資興建之柬埔寨首座黃金提煉廠正式投產，樹立柬埔寨新里程碑。

（六）漁業：

依據柬埔寨農業部漁業局表示，柬國共有516個漁業社區，包括475個淡水社區和41個海洋社區。柬國漁業從業人數介於14.8萬至33.2萬人之

間。2021年柬國水產養殖與漁業總產量為85.6萬公噸，總產值達17.13億美元。

柬國漁產分淡水漁業、海水漁業及水產養殖業，其中淡水漁業產量38.3萬公噸，海水漁業產量12.5萬公噸，水產養殖產量34.8萬公噸。柬國漁業出口量僅約3,500公噸。

三、產業概況

(一) 重點產業

1、紡織、成衣暨製鞋業

柬埔寨因為工資低廉，早年即吸引外資企業前往投資製鞋業，惟因其總體投資環境不佳，產業基礎薄弱，以致製鞋業之競爭力始終落後越南及中國大陸、印尼等國家。2006年以後因越南製鞋臺商遭受歐盟課徵反傾銷稅等影響，部分臺商轉往柬國設廠，自此帶動柬國製鞋業快速發展。

柬埔寨為東協紡織業的後起之秀，主要集中在成衣產品。目前紡織成衣業占GDP比重達16%，僱用柬製造業約45%的勞工。依據柬埔寨成衣廠商協會（GMAC）表示，目前該協會共有605家工廠會員，僱用約75萬名工人。柬埔寨為美國與歐盟GSP待遇之受惠國。目前美、歐盟分列第1、第2大出口市場，二者合計占近8成紡織品出口。此外，加拿大、日本等亦給予紡織品GSP及免配額優惠。

柬埔寨憑藉較低廉的勞動力及土地成本，成為服裝等輕工業的首選生產基地之一。柬埔寨勞工諮詢委員會已通過新的最低工資自2023年1月1日起增加至每月200美元。為持續保持經濟成長，「最高國家經濟委員會」建議柬埔寨轉化主力產業為多樣化，並增加高附加價值產品的製造，例如皮包、皮製品、汽車零件等，將產業自勞力密集提



升為技術密集。柬埔寨政府推出「2015-2025 工業發展政策」(Industrial Development Policy 2015-2025)，已計劃增加產業的多樣化，顯示柬埔寨目前正在產業轉型中。

柬埔寨財經部於2022年3月下旬啟動全新的「2022-2027年柬埔寨服裝、鞋類及旅行用品業(GFT)發展策略」，目的在將上述行業轉型升級為高附加價值製造業，並建立永續環保生產鏈的策略，以因應環境保護或永續性的發展趨勢。新策略有望解決柬國GFT行業結構性問題，並促進柬埔寨GFT行業發展與經濟永續成長。

聯合國環境規劃署(UNEP)列出近年統計數據顯示，服裝紡織業對環境影響甚大，上述統計數據也影響大眾輿論，影響消費者的購買習慣，多加選擇符合更高標準與問責制的產品，從而促使更多品牌企業要求供應商增加在環保方面的作為，以因應消費者環保意識的提高。

柬國財經部表示，柬國服裝、鞋類及旅行用品製造業2022年出口額為129.2億美元，較2021年113.8億美元，年增13.5%，係柬國重要的經濟成長支柱。儘管該行業不斷發展，但其結構在過去30年中仍然是一個低附加價值的製造中心，與國際供應鏈及價值鏈的整合有限，尤其是在環境保護或環境永續性方面，需要在政策層面給予額外協助。

柬國財經部指出，環保永續性的責任，例如生產過程中使用再生能源的情形，正受到國際買主及品牌服裝企業的關切。「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19)疫情造成的危機及其對區域與全球生產及價值鏈的破壞，也帶來進一步的挑戰和壓力。因此，新策略係為柬國服裝、鞋類及旅行用品製造業未來發展做好準備，除繼續加強管理該行業的內部發展，也調整整體行業因應區域及全球對環保永續的要求。

2、建築業

根據柬埔寨土地管理建設部報告，2022年柬埔寨全國建案3,827件，較2021年建案4,303件，減少11%，投資金額為26.3億美元，較2021年53.3億美元，減少50.6%。2022年柬埔寨建築市場規模為112億美元。預計2024-2027年市場年均增長率將超過6%。該行業的增長將得到該國固定資產投資（FAI）增長的支持。

根據聯合國全球都市展望報告預估，金邊人口將持續以每5年3%左右的速度增加，目前已超過200萬人，加上城市經濟及就業市場擴張，將大量吸引農村人口進入，使住宅的需求激增。

近年來，柬埔寨經濟平均年成長7%，造就一群中產階級，並希望擁有現代化的房地產。新社區將配備屋頂游泳池、健身房、會所、小型市場及餐廳，附近並有餐廳、戲院及高檔服裝店。在柬埔寨自2010年頒布《外國人房屋產權法》後，柬埔寨房地產業市場開始吸引眾多外國投資者的目光。該法使得外國人無需借用他人之名，就有權擁有自己房產（一樓以上物業）。目前金邊市內共約有近3,000棟大小型公寓樓（5層~54層不等），住在公寓樓的外國人，其中已有部分是正式合法購買公寓樓產權。資料同時顯示，投資柬埔寨建築專案的海外投資商，大部分均來自中國大陸、南韓、英國、日本與泰國，而臺灣的業者也有持續投入的跡象。

柬埔寨投資金額的增長，說明柬埔寨的投資環境正吸引著本地和外國投資者。柬埔寨已與近30個國家和地區簽署《投資保護和促進協定》，使得投資者來柬埔寨投資建築相關產業更加有信心。但由於柬埔寨本身工業能力薄弱，這些建築材料，多數仍仰賴進口。近幾年來越南臺商出口建材至柬埔寨亦日益成長，主要為各種鋼鐵、電纜、水泥、隔板及壁板、天花板框、隔板及裝飾板進口，約占柬國市場



60%，而且將會走向防火、隔音等高檔建材的趨勢。隨著大量國內外建築投資商已向國土規劃和建設部申請建築許可，一般預估，國內建築項目投資能持續獲得提升，並將持續成為柬埔寨經濟發展的重要引擎。

3、觀光旅遊業：

依據柬埔寨觀光部統計，柬埔寨2022年接待228萬國際遊客，年增1,058%。旅遊業在2022年總收入為14.1億美元占柬埔寨國內生產總值的3.6%，展望未來，該國預計2023年將吸引400萬國際遊客。

柬埔寨政府宣布旅遊相關行業的免稅期再延長6個月，延長時間自2022年1月至6月，以協助近2年受疫情嚴重衝擊的旅遊行業。實施對象為已在稅務總局登記，位於首都金邊、暹粒省、西哈努克省、白馬省、貢布省及Bavet與Poipet鎮等地，經營之酒店、旅館、餐廳及旅行社，將在2022年上半年免除各種每月稅費。此外，2022年旅遊業務相關的專利與許可權展期費用不收取年費。

柬國觀光部統計規劃司Kong Sopheareak司長表示，由於疫情使該行業經歷2年大幅下滑後，預計將在2022年反彈。S司長稱，由於柬國向疫苗接種完整的旅客重新開放入境免隔離，預計前來柬埔寨的國際遊客人數將從今年開始恢復，相信遊客會優先將柬埔寨視為度假的主要選項，期望今年能吸引超過50萬國際旅客到訪。

此外，柬埔寨政府於2022年5月17日提出1.5億美元的金融輔助計畫，為過去2年受疫情衝擊的企業提供融資，以重振旅遊業。柬國財政部長Aun Pornmoniroth在「旅遊業復甦聯合融資計畫」的宣傳啟動儀式上表示，該計畫包括柬國政府透過中小企業銀行提供的7,500萬美元與其他金融機構提供7,500萬美元。

2019年疫情爆發前，柬國從大量的國際遊客獲得約49億美元觀光

收入，占國內生產毛額4.4%。然而，疫情爆發後2020年及2021年對旅遊業產生不利影響。「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）危機導致許多企業減少、暫停或終止運營，數以萬計工人失去工作及收入，如今在柬國政府的積極干預下，柬埔寨旅遊業預計將在2022年與2023年分別增長16%及23%。

「旅遊業復甦聯合融資計畫」提供觀光業融資，以協助企業恢復營運、翻新轉型，提供現代化服務。此外，還有助於擴大與多樣化柬國旅遊服務。柬國財政部表示，為旅遊業提供融資，目的在幫助該行業恢復與提高競爭力，使旅遊業更具吸引力。柬國政府期望此舉可以幫助柬埔寨晉升為東南亞及世界知名旅遊目的地之一。

鑒於旅遊業是柬埔寨國家經濟成長的主要動力，柬國政府致力於支持、恢復和發展旅遊業，透過創造就業與收入，使旅遊業將成為國民經濟的支柱。此外，財政部長強調，政府提出的金融援助方案，只是滿足旅遊業企業財務需求的一小部分。

柬埔寨旅遊業在過去2年中受到疫情嚴重衝擊，2020年與2021年柬埔寨僅接待150萬國際遊客。儘管柬埔寨的旅遊業逐漸復甦，但財政部以注意到旅遊業的公司數量成長緩慢。

4、金融服務業：

在證券部門方面，柬埔寨政府自2006年開始籌備建立股市，歷經近5年的時間，柬埔寨證券交易所（Cambodia Securities Exchange, CSX）於2012年4月18日由柬國總理洪森宣布開市，目前有5家公司掛牌上市；首家為2012年4月掛牌之國營企業金邊水務局（Phnom Penh Water Supply Authority），同年6月臺資成衣廠崑洲國際（Grand Twins International (Cambodia) Plc）成為第2家掛牌公司，2015年9月金邊港務局（PPAP）正式掛牌，第4家是2016年5月上市之金邊經濟



特區（PPSP），亦為柬埔寨首家上市之本地民營企業，第5家則是2017年6月上市之柬埔寨電信公司（Telecom Cambodia）；另外已知西哈努克港管理公司（Sihanoukville Autonomous Port）、金邊自來水公司（Phnom Penh Water Authority）、快遞食品集團（Express Food Group Co., Ltd）等亦在爭取上市。柬埔寨交易所係由南韓證券交易所提供資訊科技系統，柬埔寨政府持有該交易所55%股權，南韓證交所則占45%股權。

柬國股市目前係用柬國貨幣RIEL標價，在未來3年中可用RIEL與美元共同進行交易結算，3年後將用RIEL獨立結算。

在銀行業務方面，柬國近年來在國際金融機構的幫助與支援下，實施開放的自由市場經濟政策，並積極推動金融改革，未採行外匯管制措施，允許居民自由持有外匯，准許經過授權之銀行操作外匯業務，且在柬國商業主管部門註冊的企業均可開立外匯帳戶。目前在柬國成立的商業銀行已有39家、專業銀行15家、外國銀行代表處6家以及微型金融機構76家（Micro-Finance Institutions, MFIs），其中7家可合法吸收存款（Microfinance Deposit Taking Institutions, MDI）。柬埔寨國家銀行亦授予許可給11家金融租賃公司、15家第三方處理公司（third party processors，其中包括Wing、西聯匯款、MoneyGram速匯金、與AM GSM）與處理民眾與銀行間存匯交易支付服務的中間機構，以及1家處理信用風險管理與鼓勵中小企業借貸的信用機構。

我國在柬埔寨設立金融服務業方面，第一商業銀行於1998年設立金邊分行，兆豐銀行金邊分行亦於2011年成立，另合作金庫銀行亦在金邊設立分行，玉山商業銀行收購柬埔寨聯合商業銀行70%的股份，上海商銀亦在金邊設立代表處，國泰世華銀行於2012年12月成功收購柬埔寨新加坡銀行70%的股份，並再併購其餘的30%股份，掌握該銀

行所有股權，於2014年1月16日正式更名為國泰世華銀行柬埔寨子行。

柬埔寨政府並未以資本市場規範限制外資，例如銀行自1995年起可自行設定借貸利率，後來因美國銀行與本地銀行之競爭才逐年調降利率。目前柬埔寨市場之放款仍以抵押貸款為主，依據柬埔寨國家銀行發行之《經濟暨貨幣統計》資料顯示，以美元計價之借貸利率大約在11.71%與11.96%間，以美元計價之存款利率則介於0.88%與4.51%之間，存放利差仍然相當高。目前商業銀行之柬幣存款準備率為8%，美元存款準備率為12%。

柬埔寨各金融機構最低資本額要求分別是：商業銀行為3,000億元柬幣（KHR）（約7,500萬美元）、專業銀行為600億元（約1,500萬美元）、微型金融機構為1,200億元（約3,000萬美元）及金融租賃公司為2億元（約5萬美元）。所有銀行及微型金融機構皆須永久保留已登記資本額的10%於國家銀行。

此外，如有銀行股東取得資本額20%以上、營業活動擴增或改變、減資及改名等，皆須取得柬埔寨國家銀行之同意。銀行亦須時刻保持其淨值不低於最低資本額要求，償債能力比率15%及流動性比率50%。其中，銀行淨值主要包括有第一類資本（核心資本）及第二類資本（補充資本），惟第二類資本不可超過第一類資本，且須每月檢測並回報於國家銀行，用意是確保銀行能夠穩定經營。

根據柬埔寨證券交易所（CSX）於2019年1月4日所發布之行政命令Sub-decree No. 01，2019年至2021年內在柬埔寨證券交易所上市之公司將可減免50%之所得稅，並包括預扣與增值稅之減免。上市公司需向稅務總署填寫申請表格，以享有50%之所得稅減免優惠，時效3年。



CSX副主席Jong Weon Ha於接受媒體訪問時表示，此次發布之行政命令意在鼓勵更多企業加入證券交易所上市公司之行列，並且對已經在CSX發行之企業提供稅務優惠，以求進一步活絡柬國股市交易。

保險業屬於非銀行金融行業，對支持社會經濟的發展扮演著重要的角色。柬埔寨保險業發展迅速，年均增長率約25%，儘管2021年全球經濟受到疫情肆虐的影響，但柬埔寨保險業仍持續成長。2021年保費收入近3億美元，年增9%。目前柬國共有40家保險公司，包括產險公司、14家人壽保險公司、7家小型保險公司和1家再保險公司。

由於柬埔寨經濟穩定與快速成長，加上對金融及健康保障的需求不斷增加，為人壽和健康保險的成長提供巨大的潛力。柬埔寨目前主要有3種保險產品——人壽保險、普通保險和綜合保險。

5、農業：

根據柬埔寨農林漁業部（MAFF）初步報告，2022年柬國農業產值為112.64億美元，較上年105.67億美元，年增6.6%。該部為增加農業產值曾制定政策目標，在柬埔寨2030年展望中，柬國農林漁業部期望農業將蛻變為更現代化、更有競爭力，並能增加農民收入的產業。

柬國農業發展政策將以發展農村經濟為主，因為這會帶動國民經濟的發展。現代化農業有助於提高生產力與永續性，農業生產數位化的所有利益相關者都將受益，且作物可因此有更好的品質及安全的食品追溯系統，以及出口柬國農產品進入國際市場。

該部在2021-2023年的農業產業政策中，確定柬國政府將透過增加貸款與降低農民及中小型企業每年5%至5.5%的利率來促進經濟成長。此外，該部將向農民與農業社區試點項目，特別是種植蔬菜的溫室提供40%的補貼。柬國政府已經為溫室材料的增值稅與關稅制定國家機制，並加強生產者、協會和農業社區的技能。柬埔寨預計將有更

多的農產品出口到國際市場，尤其是到中國大陸市場。

(二) 「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19) 後疫情時代柬埔寨國家銀行推出10項政策刺激經濟復甦

為支持柬埔寨2022年經濟永續成長和復甦，柬埔寨國家(中央)銀行推出10項政策，以保護全國經濟在疫情期間，尤其是新變種病毒肆虐下，仍能確保成長。柬國國家銀行總裁Chea Chanto在該行2021年年會閉幕式上，提及2022年目標時表示，由於變種病毒Omicron可能威脅全球與區域經濟的復甦，並可能拖累2022年經濟成長至低於原先設定的目標水準。

C總裁表示，全球經濟的復甦將繼續支持柬國成衣及非成衣的出口，例如電器產品及自行車零組件等。疫情受到控制與持續採取經濟措施，將可促進貿易、投資、運輸、電信以及國內旅遊業等經濟活動。柬埔寨在政府政策以及區域與雙邊自由貿易協定實施的支援下，預計農業部門將繼續保持良好成長。基於上述樂觀預期，柬埔寨2022年經濟增長預計將達到5%。為支援永續成長與穩定復甦，柬國政府將制定戰略架構及相關計畫，以促進在「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19) 疫情下恢復經濟成長，並在新常態下，振興經濟。

為達成該目標，柬埔寨國家銀行及銀行體系將陸續推出10項主要政策，包括：

- 1、穩定匯率：穩定匯率將繼續有助於穩定價格、保護瑞爾(柬國貨幣)購買力以及國民的收入。由於將資金釋放到市場的支撐措施，加上美元的上升趨勢，特別是對於美聯儲未來貨幣政策正常化的預期，2022年的柬國匯率將繼續承受壓力。在這種情況下，柬國國家銀行將繼續干預外匯市場，以保持瑞爾兌美元匯率穩定在適當的水準，以符合經濟形勢。



- 2、促進瑞爾的使用：疫情危機凸顯貨幣政策並未充分發揮支持或刺激經濟復甦的作用，尤其當柬國美元化程度高時，可能會採取降低利率，以刺激投資或消費，因此增進瑞爾的使用仍然是加強貨幣政策效率、主權及獨立性的當務之急，以便積極協助柬國經濟復甦的進程。在這方面，柬埔寨國家銀行一直以瑞爾發行政府證券，作為公共投資長期融資來源，除可促進瑞爾使用外，亦可發展以市場機制為基礎的新貨幣政策工具。
- 3、針對特定產業實施特定的支援措施：由於不同行業的經濟復甦需要不同的支援措施，以鞏固其穩定成長。具體而言，銀行體統將透過放寬適當的法規並根據風險原則，為優先產業的復甦做出貢獻。同時，國家銀行將審慎實施危機退場機制，即優先產業成長已達一定程度時，相關的支援措施應予撤除，以符實際經濟情況，並同時考量銀行體系面臨的風險及穩定性。
- 4、改善金融環境及知識：由於微中小企業是柬國經濟的支柱，目前對該等企業而，獲得負擔得起的金融服務機會仍然有限，形成促進微中小企業發展的障礙。在這方面，「國家金融環境戰略」政策將繼續改善銀行、金融機構及利害關係人的金融環境。同時將透過整合課程與宣傳活動，加強大眾使用貨幣、文化、信貸及儲蓄的金融知識。
- 5、國家銀行分支機構優化服務：柬埔寨國家銀行在省會城市的所有分支機構將持續提供積極有效的現金管理服務，繼續支援該地區的經濟成長，並以熱線方式提供金融知識，並幫助民眾解決與使用金融服務有關問題。同時，各分支機構必須繼續合作，支持實施柬國政府的公共財政改革計畫，積極加強現金管理業務的透明度與問責制。
- 6、利用新金融技術：新金融技術，特別是支付系統，有助降低費用與交易成本，並定期獲得資訊技術，以便增強金融服務，並同時支援經

濟成長與數位經濟。此外，金融技術的採用和使用必須嚴格遵守三大原則：維護服務的永續性，改善金融環境及支援創新（永續性、包容性與創新）。

- 7、加強業務永續發展計畫和最終實施計畫：由於疫情造成的不確定性，凸顯該2項計畫在銀行體系中保持永續服務交付與風險管理的必要性。為了提高整個銀行體系的韌性，柬埔寨國家銀行轄管下的東國銀行及下屬的所有部門、單位及機構均應透過更新情況，繼續加強其業務永續性及行動計畫。
- 8、加強反洗錢與恐怖主義融資的有效性：改善柬埔寨在反洗錢與恐怖主義融資方面的排名，需要所有利益相關方的參與。同時，柬埔寨金融情報室必須繼續提高報告人員與有關單位的警覺性、加強對財務報告的監測與分析、向監管機關發送可疑交易，並加強與有關部會與機構以及國際夥伴的合作，以便即時交流情報。
- 9、對減緩氣候變遷作出貢獻：除履行銀行核心職責外，銀行體系尚須繼續為金融部門的永續發展作出貢獻，同時考量對環境及氣候的影響。國際貨幣基金（IMF）最近採用柬埔寨國家銀行作為該區域的模範中央銀行，因為該行投資於綠色資產的國際儲備，並制定柬埔寨銀行體系的永續融資原則，鼓勵所有銀行及金融機構向有助於保護環境與減少氣候變化的部門提供信貸融資。
- 10、持續區域金融整合：柬埔寨作為2022年東協主席國，柬埔寨國家銀行將透過銀行服務自由化、支付系統整合、促進區域貨幣的使用，以及危機預防與解決融資機制，為加強區域金融整合及金融安全網作出貢獻。



四、經濟展望

(一) 世界銀行：柬埔寨經濟穩健復甦

根據世界銀行（WB）最新報告，柬埔寨經濟正邁上復甦之路，預計2023年經濟成長率將加速至5.5%。2022年柬國經濟成長達5.2%，預計今年將恢復到疫情前水準，主要得益於服務業，尤其是貿易的反彈，預計中期成長將達6%。

世界銀行駐柬埔寨代表Maryam Salim表示，在製造業出口與其他部門增長帶動下，柬埔寨經濟穩步走上復甦之路。為確保經濟復甦，柬埔寨需要透過加強連結、消除貿易壁壘及簡化海關程序，使其旅遊產品及目的地多樣化，以提高貿易競爭力。

柬埔寨可以透過投資連結性基礎建設、人才培育、維護金融穩定，以及促進出口多元化，來增強經濟韌性與競爭力，以落實經濟成長。

(二) 柬埔寨經濟復甦之優先發展領域為汽車及電子產品

柬埔寨財經部長兼經濟金融政策委員會主席Aun Pornmoniroth表示，柬國政府已將汽車及電子產品列為促進柬埔寨參與全球價值鏈與促進經濟多元化之優先發展產業，並特別列為經濟復甦之優先領域。為此，財經部準備2份文件介紹柬國政府的長期願景，如下：

「汽車業發展與吸引投資路徑圖」：以發展柬埔寨汽車業為目標，並將其與區域及全球價值鏈連結起來，期盼將柬埔寨轉型為汽車零組件製造中心，並促進更高端之汽車零組件及高附加價值之生產。

「電子業發展與吸引投資路徑圖」：將柬埔寨轉型為綜合電子生產中心為目標，生產各類電子零組件、半成品零組件、分裝產品及全組裝產品，出口至區域及全球市場。

柬埔寨發展委員會（CDC）曾於2022年3月1日就「汽車及電子業發展

路徑圖草案」舉行磋商會議，邀請相關部門與機構代表，及汽車與電子業的主要相關利益者與會。會中CDC秘書長Sok Chenda Sophea表示，這2個產業路徑圖的成功實施將對柬埔寨產生重大影響，例如出口將增加逾20億美元，並在5年內創造超過2萬2,000個新工作職位，且未來將為本地汽車及電子業的中小企業帶來新機會。此外，汽車及電子業的投資者也將從該路徑圖中受益，例如培育熟練的人力資源，以及改善電力與物流基礎設施。

柬埔寨皇家學院經濟研究員Hong Vannak表示，過去10年間，儘管近年發生「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）危機，柬埔寨對車輛的購買力顯著提高。加以3月CDC批准柬埔寨電子零件新投資案，以及由日本公司在金邊經濟特區與波貝經濟特區投資現有電子零件公司來看，發展與落實路徑圖對柬埔寨至關重要。

上述行業的發展與全球需求密不可分，係柬埔寨產業切入全球供應鏈的重要機會。柬國具有潛力吸引汽車及電子業之外人直接投資，因為柬國擁有充足的基礎設施，包括深水港口、有利的自然條件、穩定的政治環境及公平有益的法律政策。與成衣業相比，汽車和電子業的全球需求更顯穩定。

Vannak經濟研究員表示，為確保該路徑圖能成功落實，柬國政府的參與不僅是政策措施的協助，甚至擴及資金的獲取及海外市場的開拓，以發展國內汽車及電子業。例如柬國政府將與企業充分合作，鼓勵外國投資者投資，此外，柬國政府將續與貿易夥伴國家及金融機構建立良好關係，以確保柬埔寨生產之汽車及電子產品順利出口。

（三）柬埔寨啟動5年期「綠色經濟行動計畫夥伴關係」

柬埔寨於2023年5月12日啟動「綠色經濟行動計畫夥伴關係」（PAGE），並重申致力於永續與包容性，以落實柬國經濟成長之承諾。



該啟動儀式匯集來自各相關部會、私部門、民間社會、學術界、國家研究機構及發展夥伴等約100名參與者。

PAGE身為聯合國（UN）轄下5個機構的聯盟，越來越被認可為是聯合國向各國提供協調支援以實現永續發展目標（SDG）及「巴黎協定」目標之典範。PAGE獨特的價值主張是關注經濟政策帶來的效益，使整個經濟邁上永續的軌道。

柬埔寨環境部政務次長Chuop Paris表示，該計畫將持續5年以上，包括將於2023年中期結束為期1年的計畫。柬埔寨已經通過2013-2030年國家綠色成長戰略計畫以及2021年向聯合國氣候變化綱要公約提交碳中和之長期戰略，以上均彰顯柬埔寨對綠色經濟原則之承諾。因此，啟動加入PAGE全球夥伴關係將協助柬國在新知識、先進技術及資金方面獲得更多資源，可望加快柬國邁向包容性綠色經濟之過渡期。

聯合國工業發展組織（UNIDO）駐柬埔寨代表 Narin Sok 重申，聯合國與柬國相關部會密切合作之共同承諾，並確保PAGE為促進柬埔寨之綠色與包容性經濟成長作出貢獻。渠稱，PAGE計畫的實施完全符合且有助於實現聯合國新設之「2024-2028年永續發展合作架構」之總目標。

（四）柬埔寨政府編列20億美元來幫助受「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情影響產業

1、柬埔寨提撥1億美元低利貸款支持中小型企業：根據柬埔寨財經部於2020年4月5日發布新聞稿指出，由於柬埔寨諸多領域正受到「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情的衝擊，政府將啟動中小型企業融資合作計畫，提供資金1億美元的低息信貸，以持續促進中小企業的發展。

財經部說明，獲得貸款的優先領域為農業、製造業與手工業、協助本地需求商品的進口商或大型公司的原料供應商等。1億美元資金

將由柬埔寨中小型企業銀行與33家銀行及小額貸款機構共同籌集。

財經部表示，有貸款需求的中小型企業可以向參加融資合作計畫的金融機構申貸，並遵守該計畫條款及金融機構的條件，其中5,000萬預計給工業部門，另外5,000萬給農業部門。

- 2、柬埔寨將發給因「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情致失業勞工每月70美元：柬埔寨總理洪森於2020年4月7日召開記者會，宣布對於工廠如因「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情而暫時停工者，政府將向每個工人每月提供70美元，其中政府將提供40美元，而工廠經營者則需負擔30美元。
- 3、柬埔寨政府提撥5億美元協助受災產業抗疫：柬埔寨政府於2020年5月26日宣布，隨著「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情擴大，柬埔寨挹注5億美元，該筆資金主要用於針對受災產業提出信用保證計畫和信用貸款，主要受災產業為：成衣製鞋工廠、旅遊業、餐飲業、航空業。
- 4、柬埔寨編列10億美元幫助貧窮受災戶：柬埔寨政府2020年6月24日宣布，將針對受疫情影響的56萬戶（大約230萬人）提供現金援助，該筆費用將依受災情形，每月每人發放不同金額，從9美元到30美元不等。
- 5、柬埔寨政府啟動經濟復甦刺激計畫

在新常態與「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）共處的背景
下，柬埔寨政府於2021年12月22日啟動經濟復甦刺激計畫，名為
「2021-2023年新常態下與「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）共
存之經濟復甦戰略架構計畫」。該計畫啟動儀式由副總理兼財經部長
悟頗蒙（Aun Pornmoniroth）主持，相關部會機構、大使館、發展夥
伴、民間社團組織、商業協會與私營部門領導人及代表參加啟動儀



式。

該計畫願景是加強建構穩健社會的經濟發展，善用國內外機會，培育具有高度競爭力與多元化基礎的國民經濟，以在新常態下提升柬埔寨人民福祉。該計畫為關鍵領域的部門制定具體戰略，以及經濟復甦方案，包含詳細具體的短期行動計畫及解決每個部門或子部門結構性問題之措施。

（五）「2015至2025年工業發展策略」：

柬埔寨政府為大力發展工業領域，提高非成衣製造業和農作物加工業對柬埔寨經濟的貢獻，確保國家經濟保持穩定和持續性發展，於2015年由內閣審議通過「2015至2025年工業發展策略」，制定未來10年工業發展策略和方向，並特別提出將西哈努克省開發成模範綜合經濟特區之政策。

此項工業發展策略定下3項關鍵目標：工業總值占國內生產總值（GDP）比重，須由2013年的24.1%提高至2025年的30%；而至2025年，非成衣產品和農作物產品出口，將分別占總出口額的15%及12%；至2025年，80%小型企業及95%中型企業必須註冊，而50%小型企業和70%中型企業須使用正規會計制度。

為了實現此3項目標，政府列出4項關鍵措施，包括：在工業區調降電費及擴大供電範圍；加強和改善運輸和後勤系統；加強培訓專業和技術人才；將西哈努克省開發成模範綜合經濟特區。

（六）柬埔寨為綠色經濟轉型尋求亞洲開發銀行協助

柬埔寨財經部（MEF）次長Pen Thirong日前代表柬埔寨副總理Aun Pornmoniroth出席亞洲開發銀行（ADB）在仁川舉行「第56屆治理者商業年會」中表示，柬埔寨的彈性與綠色基礎建設發展將對其財政空間構成壓力，因此柬埔寨尋求ADB贈款及技術援助，而不是貸款。

Thirong次長指出，柬埔寨一向易受洪水、乾旱、颶風及熱浪災害之

影響，非常需要得到贈款及技術援助之支持，這些援助需要平衡國家競爭力，並為永續成長進行長期發展。柬埔寨不反對國內銀行轉型為氣候銀行，但要求ADB為目前轉型情況提供贈款。

Thirong次長對柬國媒體表示，柬埔寨會為任何與氣候變遷相關的計畫申請贈款融資，而不是貸款，因為工業化國家將自然資源商業化已經很久了，工業化國家擁有更大型工廠並可能已釋放更多對環境污染的物質，而柬埔寨仍是小的發展中國家。

Thirong次長在會議中進一步指出，柬埔寨感謝ADB對柬國提供約2.5億美元的援助，用於因應「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情與其他相關計畫，柬國將向ADB申請因應氣候變遷計畫的贈款融資及技術援助。

亞洲開發銀行總裁Masatsugu Asakawa表示，多邊開發銀行已經制定對區域和非區域成員國融資的規則。因此，有些國家有資格獲得貸款，而有些國家即使在氣候變遷情況下也有資格獲得贈款。

ADB氣候特使Warren Evans表示，最大的挑戰是增加最脆弱國家獲得優惠資源與贈款的機會，特別是那些不會造成問題但受害最嚴重的國家，儘管ADB的亞洲開發基金（ADF）能大力補充這資源。ADB啟動其亞太氣候創新融資機制（IF-CAP）計畫，就是要解決這問題，透過吸引更多捐贈者，為因應氣候變遷，釋放更多資金。

（七）2022年1月18日起柬埔寨稻米出口歐盟免關稅：

歐盟自2019年1月18日起對柬埔寨稻米徵收為期3年的關稅，以制約柬埔寨稻米輸銷歐盟，進而保護義大利等歐盟稻米生產國，該徵稅措施於2022年1月18日到期，歐盟決定不再對柬埔寨稻米徵收關稅。

過去3年歐盟對柬國稻米徵稅，導致柬米出口歐盟市場大幅縮減10%至15%。柬埔寨稻米聯盟預期，該徵稅措施結束後，柬埔寨稻米對歐盟的



出口將恢復增長，並迅速恢復至2019年徵稅前的數量，當時柬埔寨出口歐盟的稻米，曾占柬埔寨稻米總出口量的40%至45%。2021年柬埔寨總計出口約63萬噸稻米，創匯近4億美元。但出口至歐盟市場僅占14萬噸。

(八) 柬埔寨將資本利得稅推遲至2024年實施，以利疫後復甦：

柬埔寨頃通過稅務總局（GDT）發布的第4577號通知，正式將其規劃實施的資本利得稅（Capital Gains Tax, CGT）延遲到2024年1月1日。該決定是為了支持政府的新願景，即藉由「2021-2023年新常態下與病毒共存的經濟復甦策略架構和計畫」，以促進疫情後經濟增長。該架構透過3大支柱為每個經濟部門制訂策略和路徑圖，包括經濟復甦、改革，以及建造韌性。

根據該法令，稅收是根據資產的售價與首次獲得資產時的初始成本之間的差額來徵收。但是，當交易價格低於市場價值時，稅務總局保留其確認資產售價的權力。此外，下列資本資產得免徵資本利得稅：

- 國家機構、外國使館和國際組織的資產；
- 根據《徵收法》為公共利益出售或轉讓的不動產；
- 印花稅條例規定的親屬之間的不動產轉讓；及
- 納稅人在出售或轉讓前至少5年的主要住所。

從延遲徵收資本利得稅中受益最大的是房地產業者及出售至少5年自住宅的個人。法令規定2種計算資本利得稅的機制，納稅人可以自由選擇最適合他們的方法：

- 1、在基於確定的扣除額下，納稅人將80%的收益從整個售價中扣除。差額將按20%的稅率徵收。此計算適用於在市場上以低價購買並希望高價出售的業主。
- 2、依據實際費用的發生自售價中扣除，並減去賣方已發生的費用，包括註冊稅、佣金、諮詢費、採購成本和廣告等。然後，差額將按20%

的稅率徵稅。

(九) 柬埔寨自2022年4月起徵收跨境電子商務增值稅：

柬埔寨國家稅務總局局長關威實於近日表示，今年4月1日起，柬埔寨政府將對在柬從事電子商務的外國企業和商家徵收跨境電子商務增值稅（VAT），其中包括互聯網公司巨頭Facebook和Netflix等。目前這些電子商務公司已向柬埔寨國家稅務局申請註冊，但由於時間倉促，他們希望柬方延遲三個月。

柬埔寨政府建立「國家網路門戶」（National Internet Gateway），目的是增加政府稅收、保護國家安全和保障社會秩序。同時，呼籲在柬從事電子商務的外國企業和商家必須在今年4月1日之前在「簡化增值稅登記」（Simplified VAT Registration）機制下進行註冊及更新企業資料，並依法向柬埔寨國稅局繳納增值稅，否則將面臨法律責任。

(十) 柬埔寨批准興建5個再生能源發電廠

柬埔寨政府發言人Phay Siphann表示，柬埔寨政府於4月7日由洪森總理主持內閣會議時，批准興建5件總裝機容量達520MW之再生能源發電廠投資案，要點如下：

- 1、70MW之Stung Russey Chrum Kandal水力發電站與100MW之戈公省Veal Thmor Kambot水力發電站將合併為1件投資案。其餘4件投資案均為太陽能發電廠，分布在菩薩省150MW發電站、磅清揚省及柴楨省各60MW發電站，以及波羅勉省80MW發電站
- 2、上述投資案對柬埔寨能源部門永續發展十分重要，除有助於生產潔淨能源、減少燃料消耗並確保環境保護與自然資源，以因氣候變遷之外，預計5件投資案營運期間，柬埔寨政府將獲得約3億2,280萬美元之總稅收。



(十一) 柬埔寨尋求越南協助向新加坡出口電力

第42屆東協峰會及相關會議期間，柬埔寨洪森總理與越南外長舉行雙邊會談時尋求越南總理范明正的幫助，將柬埔寨發的電力，透過越南領土海底下安裝電纜，到達馬來西亞，向新加坡出口電力。

柬埔寨計劃從寮國進口電力，然後出口到新加坡，但需要經過寮國、柬埔寨、越南金甌地區及馬來西亞安裝電纜，洪森總理在臉書上發布消息稱，柬埔寨已經向越南有關機構提交文件。越南總理范明正指出，越方已收到通知，將把請求轉發給相關部會審查本案，此外，洪森總理將於近期對越南進行正式訪問。洪森總理還敦促馬來西亞總理拿督Seri Anwar Ibrahim支持實施柬埔寨向新加坡出口再生能源，因為柬國需要在馬來西亞海底安裝電纜才能通往新加坡。

本（2023）年3月下旬洪森總理曾在金邊和平宮舉行的聯合新聞發布會上，與馬來西亞總理拿督Seri Anwar Ibrahim一起主持雙邊會議與簽署2件諒解備忘錄儀式後，雙方談及有關安裝海底電纜一事。柬國主要訴求係要求馬國總理支持馬國海底安裝電纜，穿過馬國領海，使柬國再生能源電力得以出口新加坡。據悉新加坡總理李顯龍曾與馬來西亞總理討論過這個項目。馬來西亞總理拿督Seri Anwar Ibrahim表示，將請馬國相關部會官員就柬國提出在馬國領海鋪設電纜之要求進行討論，以促進這項計畫。

洪森總理向各國遊說是為了2周前柬埔寨皇家集團公司與新加坡吉寶公司（KE）間所簽的買賣協議，即柬國將於2030年出口再生能源電力至新加坡。據悉，該協議係在柬埔寨能礦部部長Suy Sem與新加坡貿工業部部長Tan See Leng的見證下簽署的，亦有二國高階官員參加簽署儀式，包括柬埔寨國家電力公司（EDC）董事長Keo Rattanak。不論柬埔寨能礦部長Suy Sem或是新加坡貿工部長Tan See Leng均表示，該協議是開發再生能

源之重要里程碑，極具歷史意義。

柬埔寨皇家集團公司董事長Kith Meng表示，該協議使柬埔寨再生能源電力可透過海底高壓輸電出口新加坡高達1,000兆瓦。洪森總理對此協議相當稱讚，稱這是柬國能源發展的里程碑，並表示柬埔寨與新加坡政府均全力支持本計畫。

（十二）柬埔寨離開「洗錢灰名單」除名，有助招商引資

總部設於法國巴黎之「國際金融行動專案小組」（FATF）於2023年2月24日將柬埔寨從「洗錢灰名單」中移除，柬國金融專家及企業表示，此舉對柬埔寨金融部門而言係大好消息，將帶來好處，因該正面發展可以增強投資者對柬國信心，從而吸引更多外人直接投資（FDI）流入柬埔寨。

2023年2月28日美國-東協商業理事會代表團拜會柬埔寨內政部時，柬國內政部長兼國家反洗錢協調委員會主席Sar Kheng表示，FATF將柬國白灰名單移除之決定係一項重大成就，有助於促進貿易與增強投資者對柬埔寨投資環境之信心。

金融界、企業界及學界皆樂見柬埔寨離開灰名單，其等意見如下：

- 1、ACLEDA銀行總裁兼集團董事總經理Channy表示，此舉肯定柬埔寨政府所做之努力，且提高柬埔寨打擊洗錢犯罪之能力。離開灰名單除可提升柬埔寨國際形象外，並可吸引外國投資，以及促進本地與外國企業之貿易往來。
- 2、柬埔寨小額信貸協會（CMA）發言人Kaing Tongngy表示，此舉對柬埔寨金融業而言極其重要，因為自灰名單除名將為外國投資者匯款柬埔寨時，變得更加便利。由於柬埔寨政策係公開鼓勵外國投資，惟2019年2月柬埔寨被列入灰名單，讓外國投資者卻步，如今柬埔寨對外資吸引力應會大幅改善。



- 3、柬埔寨商工總會（CCC）副會長Lim Heng表示，柬國企業對柬埔寨離開灰名單感到非常高興，因為其等關心此一議題。渠稱，柬埔寨為出口大國，尤其是加工農產品，進口量亦很大，因此本地與外國企業間有很多美元結算交易，此舉將帶給外國投資者在柬埔寨投資信心及便利。
- 4、柬埔寨皇家學院經濟學研究員兼中國研究中心主任Ky Sereyvath表示，當柬埔寨被列入灰色名單時，國際銀行與外國投資者基於不可預見風險之憂慮，不願在柬埔寨進行金融交易或不願在柬埔寨投資，因為其等擔心貿易限制與金融交易過程困難，渠相信柬埔寨自灰名單中移除將使投資柬埔寨更具吸引力。

五、市場環境分析及概況

（一）民眾收入逐漸增加，國際零售業陸續開始布局

過去柬埔寨每年以超過7%的經濟成長，但人均所得也成長超過1,700美元，仍屬亞洲最貧窮的國家之一，另由於貪汙成風，教育機會有限且貧富差距甚大等問題，人民普遍缺乏教育和生產技能，特別是在貧困的農村基礎設施匱乏，政府預算大多來自國際捐助者的援助。因此各類商品大多仍以中、低價市場為主，內需發展仍然落後周邊國家。但隨著中高收入階級逐漸成形，國家收入維持強勁的成長。

根據房地產公司CBRE調查報告指出，因應柬埔寨中產階級的成長，人民收入及國際遊客逐漸的增加，金邊零售產業已邁向一個新的階段，越來越多新的現代通路的建案都陸續開幕或即將完工，如購物中心或大型賣場等，消費者習性持續改變及調整，慢慢開始從傳統通路轉往現代通路消費。國際品牌也跟著現代通路的增加陸續進入，大多以時尚成衣、餐飲、美妝及資通訊產業等為主。

因此建議我商，除可先作市場調查外，並可透過參加商展或貿易洽談會之機會，尋求合作或貿易機會。在柬國一般商業最佳方式仍以先作市場調查後，如認為有市場潛力，再於當地成立公司或尋求代理商，以提高成功機會。目前鋼筋、磁磚及油漆等建材、民生消費用品以及成衣紡織、食品加工、農漁產品加工等產業機械均符合柬國市場需要，是我國業界可積極投資布局之項目。

(二) 市場規模小，集中於金邊等3大城市

柬埔寨全國人口約1,710萬，並且所得偏低，故各類產品內需市場小，且集中於金邊、暹粒及西哈努克等3大城市，尤以金邊為主要市場。業者如有意拓銷該國市場，可以金邊作為拓銷核心。對於農工業產品的製造商而言，柬埔寨所出口的產品有衣服、大米、橡膠和其他產品等。而終端產品進口部分則有汽油、製衣用的原材料、建築材料、汽車、飲料和食品等。

(三) 美元為主要流通貨幣，交易多採現金方式

柬埔寨貨幣雖為Riel（瑞爾），但柬國交易媒介主要仍為美元，據估計美元流通量占柬國貨幣流通總量的80%以上。而由於傳統交易習性以及金融體系使用普及率仍低，一般民間交易習慣以現金交易方式運作。

由於柬埔寨以美元為交易媒介，價格穩定透明，加上人口及經濟均快速成長，柬埔寨商務部部長Mr. Cham Prasidh表示，該國目前著眼於成為東南亞的寶石及首飾的區域交易中心。由於柬埔寨享有美國及歐洲等國的普遍優惠關稅待遇，出口先進國家享有優惠關稅，許多寶石及首飾的貿易商將有誘因去柬國發展。

(四) 市場走私氾濫，法制尚不健全

由於地緣因素，柬埔寨市場的商品以來自泰國、越南、中國大陸的產品為主，且走私嚴重，對於正常貿易進口產品衝擊甚大。由於法制不健



全，人治色彩濃厚，業者需注意調整適應。

（五）基礎建設落後，大幅度仰賴外國援助（ODA）

柬埔寨受到中國大陸、日本、南韓以及亞洲開發銀等各國的援助，建設開發下水道、橋梁道路及醫療、教育等。柬埔寨的基礎建設仍落後鄰近之越南及泰國10年以上，政府稅收遠不及柬埔寨建設發展的需求。

六、投資環境風險

（一）臺柬雙邊關係尚未正常化：

我政府在柬國尚未能設立代表處或任何形式之辦事處，臺商如遭遇投資或經營問題將投訴無門。另柬國商界組成分子複雜，官商勾結嚴重，臺商在柬經營若稍有不慎，可能會遭以不正當手段奪取多年來之經營成果。

（二）柬國政府行政效率不彰：

柬國行政效率極為緩慢，其官僚體系仍有待改善，行政效率不彰造成廠商許多無法估計之隱形成本。雖然柬國國會已於2010年3月通過反貪腐法案，惟實施至今成效仍有待彰顯。

（三）工會鼓動罷工造成投資者極大困擾：

柬國工會極易組成，工會總數逾百，其中較大型工會有15個。柬埔寨獨立工會聯盟（CFITU）、獨立工會聯盟（CIUF）、工業聯盟（CUF）及勞工工會聯盟（CLUF），每年平均有50件罷工，我國廠商在柬國作投資規劃務需將罷工列入考量。

（四）治安考量：

柬國因貧富不均，治安問題漸趨嚴重，偷竊案、搶劫案已屬平常，重大凶殺及槍擊案亦時有發生，近來首都地區雖稍有改善，惟仍需加強留意。

(五) 公共基礎建設不足：

柬國經長期內戰，水電、道路運輸系統等各項公共建設不甚健全，不論是有形之道路、港口、機場、發電，或是無形之制度、法規等皆未完備，增加投資成本。

(六) 人力素質不佳，有技能落差：

柬國勞工教育與技術程度低落，柬國教育未能普及，柬國成人中識字率96%，其中僅2%有高中以上學歷，工人素質不佳，且技術工嚴重缺乏。柬埔寨雖然在教育方面取得顯著進步，但由於技職教育培訓機構教授的技能與產業所需技能沒有充分連結，因此面臨著日益嚴重的技能落差。

國際勞工組織（ILO）頃估計，柬埔寨高達93%就業人口從事非正規經濟活動，非正規經濟活動的工人多數屬個體經營者，或是受僱於中小企業，大多數工人受僱於農業部門，柬埔寨農村地區的非正規工人比例超過95%。要改善這個現象是艱鉅挑戰，因為農業在GDP中的占比很高，但通常稅收占GDP比率卻很低，因為農業的大多數就業人員收入較低，並且沒有為稅收目而進行登記。



第參章 外商在當地經營現況及投資機會

一、外（華）商在當地經營現況

- （一）柬埔寨經過1980年初期連續不斷之戰火至1997年之內戰，長年戰亂導致柬國基礎建設破壞殆盡，投資環境一直也未見好轉，臺商經常反映柬國政府官僚系統效率不高，基礎建設仍處落後，雖然工資低廉，惟須考量無形成本之負擔。
- （二）外資前往柬國投資者仍以成衣與製鞋為大宗。柬國開放投資之產業，除農藥等有危害人體健康之虞的化學品禁止外人投資，以及對於特殊行業如菸草製造、電影生產、出版事業及媒體經營等項目有條件限制外，其餘行業均開放外資100%經營。
- （三）2022年柬埔寨共吸引投資計132件，總投資金額46.8億美元，中國大陸係最大外來投資國，對柬投資9.13億美元，其次依序為香港（1.11億美元）、臺灣（5,741萬美元）、日本（2,930萬美元）、韓國（1,800萬美元）、泰國（890萬美元）、英國（680萬美元）、馬來西亞（570萬美元）、新加坡（0美元），我國排名第3位。
- （四）累計1994年至2022年，柬埔寨共吸引582.4億美元的投資，中國大陸仍是最大投資國，對柬投資209.18億美元，其次為韓國，投資總額49.90億美元，英國為37.52億美元，馬來西亞為28.51億美元，香港為28.40億美元，日本為24.84億美元，英屬開曼群島18.03億美元，越南為17.95億美元，美國為15.34億美元，臺灣為15.18億美元，新加坡為13.99億美元，我國排名第10位。



二、臺商在當地經營現況

- (一) 臺商進入柬埔寨始於1989年，早期係在我國政府南向政策的影響下展開，根據柬埔寨發展委員會（CDC）提供之數據，自1994年至2022年（12月31日止），來自我國投資件數計有683件，投資金額達15億1,785萬美元，我國為柬埔寨第10大外人投資國，次於中國大陸、韓國、英國、馬來西亞、香港、日本、英屬開曼群島、越南、美國，優於新加坡等。2022年單年我國對柬投資有9件，投資額達5,741萬美元，較2021年之1億196萬美元衰退43.7%，在柬埔寨外人投資中排名第3，僅次於中國大陸（9.13億美元）、香港（1.11億美元），優於日本（2,930萬美元）及韓國（1,800萬美元）。
- (二) 我國投資柬國廠商大多以中小企業為主，計約有300餘家，主要投資項目有房地產及土地開發、農業開發、木材加工、紡織成衣、製鞋業、旅遊業。其中以投資紡織成衣業為主，投資件數計有百餘件，廠商計有50餘家，約占柬國製衣廠四分之一，其次為木材加工業及土地開發等服務業。
- (三) 在金融業方面，我國第一商業銀行於1998年設立金邊分行，兆豐銀行金邊分行亦於2011年成立，另合作金庫銀行亦在金邊設立分行，玉山商業銀行則收購柬埔寨聯合商業銀行70%的股份，上海商銀亦在金邊設立代表處，國泰世華銀行亦於2012年12月成功收購柬埔寨新加坡銀行70%的股份，並再併購其餘的30%股份，掌握該銀行所有股權，並於2014年1月16日正式更名為國泰世華銀行柬埔寨子行。
- (四) 柬埔寨臺商協會於1996年9月1日成立，以加強臺商彼此間之聯繫與協調，提供臺商一般性之協助與諮詢服務。目前柬國有2個臺商組織，包括臺商會及臺商成衣紡織聯誼會，彼此有定期及不定期聚會，其中臺商會現計

有會員400家，會員廠商涵蓋之產業計有製衣、製鞋、旅遊、房地產、農產加工、醫療服務、木材加工等行業。

柬埔寨吸收外資統計表如下：

2022年柬埔寨前10大投資國別統計表

排名	國 別	投資額 (百萬美元)	百分比
1	中國大陸	913.2	19.5%
2	香港	111.4	2.4%
3	臺灣	57.4	1.2%
4	日本	29.3	0.6%
5	韓國	18.0	0.4%
6	泰國	8.9	0.2%
7	英國	6.8	0.15%
8	馬來西亞	5.7	0.12%
合計 (含其他外資總金額)		4,680.12	100.00%

資料來源：柬埔寨發展理事會 (CDC)

各國在柬埔寨投資累計表 (1994至2022年)

排名	國 別	投資額 (百萬美元)	百分比
1	中國大陸	20,918.34	35.9%
2	南韓	4,990.78	8.6%
3	英國	3,752.54	6.4%
4	馬來西亞	2,851.42	4.9%
5	香港	2,840.88	4.8%
6	日本	2,484.91	4.3%



排名	國 別	投資額 (百萬美元)	百分比
7	開曼群島	1,803.48	3.0%
8	越南	1,794.67	3.0%
9	美國	1,534.27	2.6%
10	臺灣	1,517.85	2.6%
合計 (含其他)		58,242.79	100.00%

資料來源：柬埔寨發展理事會 (CDC)

三、投資機會

(一) 2019年至2023年柬埔寨農業免除營利所得稅：柬埔寨財經部部長翁本末尼洛 (Aun Pornmoniroth) 於2019年1月29日頒布行政命令 (Directive 100)，針對農產品生產給予稅務獎勵，免除營利稅，包括生產、供應、以及出口品項包含稻米、玉米、胡椒、腰果、木薯、以及橡膠等作物之廠商，均將適用於營利所得免稅。獎勵期限5年。

柬埔寨最大稻米製造商之一Amru Rice公司執行長Song Saran樂見此作法，渠表示，此將促進柬埔寨公司之競爭力，特別是農產加工企業，也籲請政府考慮對農產品加工企業給予免稅之獎勵措施，以吸引投資者，提升競爭力，創造更多產值。

(二) 柬國近年來與越南簽訂邊境合作協議，興築邊境道路，除我國在柬臺商美德向邦集團在柬越邊境地區投資開發特別經濟區外，亦有數位投資者開發邊境土地，近年來越南有部分產品 (如越南自行車及鞋類等項) 被課反傾銷稅，吸引在越南投資之臺灣自行車廠、鞋廠進駐投資。

(三) 由於柬國除製鞋及製衣工業外，幾乎沒有其他工業，所有民生用品均仰賴進口，因此對於外資投資之產業項目幾乎完全不設限，爰我商任何產業

均有機會前往柬國投資，其中又以勞力密集產業為佳，可運用柬國充沛之人力資源，將產品輸往東協國家，以及美、日、歐盟等給予低度開發國家（LDC）待遇，享有優惠關稅待遇，具有價格競爭優勢。

（四）柬國土地廣大，在全球對原料市場需求增強之際，對於紙漿、乳膠等製品之橡膠園、樹、木薯、油加利樹等農業經濟種植甚為適合，我商如在技術及資金允許下，可向柬國政府承租種植。

（五）柬國能礦部刻正推動將燃煤電廠轉變為液化天然氣電廠，以符合柬埔寨在氣候變遷的承諾。柬國政府除2019年前已批准的項目外，將不會繼續支持燃煤發電開發計畫，該部也不允許在湄公河開發水力發電廠。目前該部考量清潔能源的發展，與聯合國共同因應氣候變化的趨勢，將柬埔寨電力供應目標設定為充足、優質、穩定及負擔得起，基於柬埔寨是世界上碳排放最少的國家之一，該部已制訂至2040年的長期能源部門發展總體計畫。

（六）柬埔寨冷藏設備短缺，致疫情期間損害農業出口：

柬埔寨農林漁業部表示，在疫情期間運輸新鮮農產品的冷藏設備短缺以及進口國採取的嚴格措施，導致柬埔寨農產品出口中斷。該部日前表示，影響新鮮農產品出口到國外市場的因素包括缺乏農業冷藏設備、防疫工作限制貨物流通，以及關於衛生及植物檢疫方面之限制。多家柬國農產主要出口商表示，出口下降是由多種因素造成，包括運輸新鮮農產品之冷藏設備不足，疫情間運輸價格較之前大幅上漲，目前運輸成本較之前高出3倍以上，阻礙柬國農產品出口到中國大陸市場。可見冷鏈物流系統也是柬國發展農產出口必要卻欠缺的配套措施。

（七）柬埔寨經濟復甦之優先發展領域為汽車及電子產品

柬埔寨財經部長兼經濟金融政策委員會主席Aun Pormmoniroth表示，柬國政府已將汽車及電子產品列為促進柬埔寨參與全球價值鏈與促進經



濟多元化之優先發展產業，並特別列為經濟復甦之優先領域。

第肆章 投資法規及程序

一、主要投資法令

主要投資法令為1994年通過之外人投資法（1994 Law on Investment），及2003年通過之「柬埔寨王國投資法修正案」。柬埔寨堪稱東協中對外資最開放的國家，現除極少數部門如有毒物品製造等屬於禁止投資事項，禁止柬國與外資企業從事，以及部分領域如菸草製造、電影製作、碾米、珠寶採礦、印刷與出版等需合資或事先取得批准外，其餘大多數部門均已開放100%外資。

柬埔寨的新投資法於2021年10月通過生效。新投資法共計12章42條，旨在建立一個開放、透明、可預測與有利的法律架構，以吸引與促進柬埔寨國民或外國人對柬埔寨提供優質、有效及高效能投資，以促進當地社會經濟發展。該法案將以4種方式實現這些目標：1) 透過提高競爭力；2) 現代化與提高當地工業生產力，加強區域和全球連結性；3) 建立透明、可預測、非歧視性與競爭性的投資獎勵措施；4) 保障投資者權益，符合國家利益。

新投資法亦提供企業實質的獎勵措施，以鼓勵企業為員工創造更好的工作環境，包括企業購買本地生產的材料進行生產投入可減免增值稅（VAT），企業研發及創新費用可從稅基中獲得150%之特別稅賦減免，企業為產業升級購新機械設備、提供員工職業培訓技能，或是建造員工宿舍、餐廳和托兒所，提供舒適的交通工具等，皆可在新法中獲得優惠。

最重要的是，對免稅期進行修改，使其更加寬鬆，修改後之准予投資項目（QIP）可以從首次收入開始獲得3至9年的所得稅免稅期。在免稅期結束後，准予投資項目還可以按6年的累進稅率納稅，而所有進口產品均免徵全部關稅，包括消



費稅和增值稅。在運作方面，特別藉由「一站式機制」服務之改善，以加強投資便利性。

歐洲商會主席Tassilo Brinzer表示，新投資法將是柬埔寨經濟復甦的重要一步。歐盟商會就該法律草案向政府提供建議，該草案將繼續就次級法令進行修改。美國商會主席Anthony Galliano表示，對2021年投資法取得的進展感到鼓舞，尤其是新獎勵措施與對20項優先行業的關切，希望柬國政府能夠接受企業的意見。新法實施新獎勵措施，一旦疫情限制放寬，預料將能加速外人直接投資，中小企業十分歡迎免徵增值稅（VAT）的措施，尤其是合格投資案（QIP）採購用於生產製造的原物料。

二、投資申請之規定、程序及應準備文件

（一）投資申請之規定：

投資人向柬國投資局（CDC/CIB）提交投資計畫書（Investment Proposal）後，柬埔寨CDC/CIB需在3天內核發有條件登記證明（Conditional Registration Certificate）或不符合投資條件書（Non-Compliance）。

凡已獲准之投資項目，各相關權責機關負責在28天內發出核准證，並由該投資局提供廠商單一窗口之服務。

惟根據廠商表示，上述流程僅為理論上之流程，實務上廠商需先與柬埔寨相關主管部會取得聯繫，取得共識後，柬埔寨CDC/CIB方有可能在上述時間內核發核准函。

（二）申請程序及應準備文件：

- 1、柬埔寨投資局（CIB）提交下列文件：
 - （1）柬埔寨投資局（CIB）之投資申請表；
 - （2）投資企業的章程或BCC、BOT合約；
 - （3）經濟技術可行性研究報告。

- 2、向柬埔寨投資局申請備案，並繳納第一階段申請費，不超過100萬美元的投資項目，規費為100美元；超過100萬美元的投資項目，規費為200美元。
- 3、向柬埔寨投資局（CDC/CIB）官員面談或書面陳述投資計畫，並回答提問（一般與CIB投資局會談）。一旦CDC/CIB認為申請文件完整，應在28個工作日內作出同意或拒絕的通知。
- 4、獲得CDC/CIB同意後，繳交第二階段申請費，不超過100萬美元的投資項目，規費為500美元；超過100萬美元的投資項目，規費為1,000美元。
- 5、向柬埔寨國家銀行繳納占投資資金總額1.5%-2.0%的履約保證金。
- 6、向柬埔寨商業部註冊登記法律實體登記。
- 7、獲得CDC/CIB的正式投資許可證。
- 8、在6個月之內進行投資。
- 9、項目完工30%後退回履約保證金。

三、投資相關機關

- （一）柬埔寨王國投資法仿效菲律賓、馬來西亞等國推廣投資模式，設立柬埔寨發展委員會（Cambodian Development Council，CDC），下設柬埔寨投資局CIB（Cambodian Investment Board），而CDC/CIB即為審議柬埔寨投資案的單一窗口。
- （二）雖然就法令條文觀之，所有的投資都必須經過該理事會的審查和批准方可進行，惟實務上CDC/CIB只負責外國人投資於製造、生產等案件的申請，有關投資於服務業的申請（例如貿易公司、貨運業、律師顧問或工程顧問公司），仍須得到其他相關之柬埔寨部會核准（例如貿易公司需得到商業部的核准，金融業須取得中央銀行及財經部之核准）。



四、投資獎勵措施

柬埔寨於2003年3月29日通過「柬埔寨王國投資法修正案」，柬國投資獎勵修定如次：

(一) 公司營利所得稅：

- 1、公司營利所得稅課稅率為20%。
- 2、投資案均至少享有3年之免稅期，依各行業不同，例如農業及工業則享有5年之免稅期、旅遊業享有4年之免稅期；基礎建設及大型農業投資案將享有6年之免稅期。
- 3、公司營利所得稅之免稅期將由企業首度獲利或營運3年後方開始計算，因此實際之公司營利所得稅免稅期係6至9年。

(二) 柬埔寨合格之投資案進口建材、原物料、設備、半成品等依柬埔寨投資法施行細則得免課進口稅。

(三) 可聘用外籍管理人員或專家、技術人員及熟練勞工，且其家屬亦可隨之來柬。

「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）後疫情之投資優惠政策或補助措施

(四) 柬埔寨政府出資5億美元扶持中小型企業

柬埔寨副總理兼國土規劃暨建設部部長謝速帕拉於2021年2月表示，柬國政府已準備5億美元資金支持中小型企業振興經濟，尤其是在「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情期間和疫情結束之後。

謝速帕拉副總理表示，2020年多個經濟領域遭受疫情影響，柬埔寨政府也積極推出一系列緊急措施，例如減免稅、促進國內旅遊、對受影響的領域提供更多優惠幫助，為失業工人發放紓困金等。

柬政府已從國家儲備中抽出10億美元作為中長期復甦經濟的措施，支

應疫情造成的開支，並支持和振興柬埔寨經濟，同時也準備5億美元支持柬埔寨中小型企業。愛喜利達銀行已公開表示，今年將提供約6億美元的資金，支持柬埔寨中小型企業發展，而該領域對於支持國民經濟復甦至關重要。

（五）柬埔寨國家銀行規劃啟動優惠貸款以刺激經濟復甦

柬埔寨國家銀行於2021年3月召開視訊會議，討論動用亞洲開發銀行（ADB）提供的2.5億優惠貸款，以刺激經濟復甦擺脫「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情造成的危機。

此次會議由柬埔寨財經部與亞洲開發銀行共同組織，目的是提供一個平台，以監測和分享在執行計畫過程中遇到的任何挑戰。上述會議促使柬埔寨政府與亞銀間達成一項協議，包括2.5億美元的優惠貸款和相關技術援助，以及「疫情經濟復甦的政策建議（PACER）」技術援助項目。

該項目共由三大支柱組成，即：為防止疫情擴散而採取的衛生措施、為防止貧困加劇而提供的社會援助、支持經濟復甦（包括對工廠工人和旅遊工人的工資補貼，支持中小型企業、技能培訓和就業服務的貸款）。

亞洲開發銀行表示，柬埔寨有良好的總體經濟，但疫情阻礙減貧政策，尤其嚴重影響到弱勢婦女群體和流動勞工。上述優惠貸款是亞銀長期以來參與的項目，重點是支持柬埔寨經濟復甦和公共財政的永續性。

（六）亞洲開發銀行擬援柬埔寨13.5億美元優惠貸款發展經濟

亞洲開發銀行是一個致力於促進亞洲及太平洋地區發展中經濟體和社會發展的區域性國際金融機構。自1999年以來，亞銀特別強調扶貧為其首要策略目標。適逢柬國疫情大爆發，援助柬埔寨成為其扶貧計畫之一。

亞洲開發銀行（ADB）於2021年4月28日指出，該行正為柬埔寨籌備13.5億美元的優惠貸款和3,240萬美元的無償援助，以支持柬埔寨2021-



2023年經濟發展和刺激經濟疫後復甦。

據悉，從1992年至今，亞銀透過聯合融資業務，資助柬國經濟發展總額約為34.85億美元，其中約29.83億美元為優惠貸款，約5.02億美元為無償援助。

五、其他投資相關法令

環保法令：

柬埔寨憲法第59條對環境保護有基本之政策規定，政府應保護環境，管理土地、水、空氣、風、地質、生態系統、礦物、能源、石油、岩石、沙、寶石、森林產品、野生動物、魚及水產資源等，擬訂精準計畫。

1996年柬埔寨公布「環境保護暨天然資源管理法」（Law on Environment Protection and Natural Resource Management : LEPNRM），隨後陸續訂定下列施行細則：1999年之「廢棄物管理規定」（Sub-Decree on Management of Solid Waste）、「水污染控制規定」（Sub-Decree on the Water Pollution Control）、2000年之「空氣污染與噪音管理規定」（Sub-Decree on the Control of Air Pollution and Noise Disturbance）及「執行環境衝擊評估過程規定」（Sub-Decree on the Implementation of the Environment Impact Assessment 『EIA』 Process）等。

第五章 租稅及金融制度

一、租稅

(一) 公司營利事業所得稅：

- 1、依柬國2003年3月所修訂之稅法，除天然資源開發或石油開採需30%外，營利所得稅一律為20%，而早期經批准的適用9%之營利所得稅的投資案僅適用到2008年底，自2009年起一律適用20%之營利所得稅率。
- 2、營利所得稅適用於所有在柬國居留的納稅人，應納稅之所得包括個人或公司任何買賣或投資活動所賺取之利潤、租金或其他收入。應繳納營利稅之公司、企業等法人在未進行年終結算前，應先於每月繳納1%的營業收入，俾作為預繳之營利稅，該預交稅款應在每月15日前繳納。而出口廠商係以FOB金額1%為預繳稅，日後扣抵年度之營利稅，當年無法扣抵時可轉入次一年度。
- 3、計算營利所得稅時，下列支出可視為費用，予以扣減：
 - (1) 預繳稅。
 - (2) 員工薪資、租金。
 - (3) 固定資產折舊。
 - (4) 慈善捐款（最多占5%）。

(二) 個人所得稅

- 1、柬埔寨居民：柬埔寨居民境內外個人所得均需繳納，其個人所得稅表如次：



薪資結構 (RIEL)	稅率 (%)
0-1,200,000	0
1,200,001-2,000,000	5
2,000,001-8,500,000	10
8,500,001-12,500,000	15
12,500,001以上	20

2、非柬埔寨居民（居住未滿182天者），僱用者需就源扣繳預繳稅（withholding tax）20%。

（三） 加值營業稅（VAT）

柬埔寨於1999年1月起課徵加值營業稅，其適用稅率情況如次：

1、加值營業稅10%適用下列情況：

- （1） 出售貨品或提供服務；
- （2） 輸入貨品進入柬埔寨王國海關監督之地區。

2、加值營業稅0%適用下列情況：

- （1） 出口貨品；
- （2） 在柬國國境以外提供服務或消費者；
- （3） 國際貨運或乘客運送；
- （4） 與出口貨品或國際乘客運輸有關之商品或服務。

3、下列情況不課徵加值營業稅：

- （1） 公共郵寄服務；
- （2） 醫療（含牙醫）暨相關服務；
- （3） 大眾運輸服務；
- （4） 保險服務；

- (5) 基本金融服務；
 - (6) 進口無關稅義務之個人用品；
 - (7) 公眾利益有關之非營利活動，並經柬埔寨財經部同意者。
- 4、依據規定增值營業稅需於每月20日前向柬埔寨政府申報，且增值營業稅係向最終消費者課徵，爰若納稅義務人應繳之增值營業稅較已收取之增值營業稅低時，可向柬埔寨政府申請退稅。

(四) 預繳所得稅 (withholding tax)

- 1、柬埔寨境內支付，如屬下列情況需先繳預繳稅：

適用情況	預繳稅率 (%)
自然人提供勞務所得	15
管理及顧問服務所得	15
智慧財產權權利金所得	15
租賃所得	10
國內銀行或存款機構所支付之定存利息	6
自然人活期存款利息	4

- 2、支付柬埔寨境外或非居民之利息、權利金、租金、股利及提供技術服務或管理之薪資：14%。

(五) 部分商品與服務之特別稅

適用情況	特別稅率 (%)
小型汽車及其零件 (大於2,000cc)	80-110
小型汽車及其零件 (小於2,000cc)	15-45
大型汽車，如巴士及卡車	10
摩托車及其零件 (大於124cc)	10



適用情況	特別稅率 (%)
燃油產品	33
汽水及非酒精飲料	10
葡萄酒及含酒精飲料	20
啤酒	25
香菸	15
雪茄	25
飯店及娛樂業	10
國際航空售票服務	10
國際電訊服務	3

(六) 進出口關稅

1、柬埔寨進口稅按商品級別及種類劃分為0%、7%、15%、35%，大致可分類如下：

- (1) 適用0%的產品多為柬國需要進口的產品，例如農業設備及原料、藥品等；
- (2) 適用7%的產品多為原料及日常用品，例如水泥、鋼鐵、食糖、腳踏車、衣服等；
- (3) 適用15%的產品多為機器設備；
- (4) 適用35%的產品多為最終消費財及奢侈品，例如電視機、音響、菸酒等。

2、柬國對於部分產品出口向出口商課徵出口稅，產品包括已加工木材（5-10%）、橡膠（2-10%）、海產品及未切割石材（10%）等。

二、金融

（一）金融制度：

柬埔寨奉行開放的金融政策，初期為免外國人沒有信心，所以每家銀行均可向國家銀行申請入股，直到1996年後，柬埔寨政治與經濟穩定，政府將國營股份退出，因而變成全私有制存在之體系。外資銀行在柬國可以100%持股或是建立分支機構、代表處。

柬國並無外匯管制，廠商可自由匯出匯入，但對於現金有一定的管制，因受到國際洗錢法的約束，超過1萬美元之匯兌都需要經過審查。

（二）外商貸款管道及利率水準：

目前柬國有30餘家商業銀行，專業銀行7家、外國銀行代表處3家、小型金融機構25家，其中8家外資銀行（2家馬商、1家新商、1家澳商、3韓商及1臺商）。

我國第一商業銀行於1998年於金邊設立分行，俾協助臺商取得融資及押匯等業務，另我國兆豐銀行亦於2011年在金邊設立分行。惟柬僑方僑生的加華銀行與公私合資的柬埔寨外貿銀行等前5大銀行之資產占柬國銀行總資產的60%，儲蓄存款的70%與提供貸款的70%。其他外商銀行可提供外商貸款服務，目前一般銀行僅承作不動產（土地）抵押貸款，美元貸款利率約8-12%。



三、匯兌

根據柬埔寨《外匯法》規定允許居民自由持有外匯。經由授權銀行進行的外匯業務不受限制，但單筆轉帳金額在1萬美元（含）以上，授權銀行應向國家銀行報告，另在柬埔寨商業主管部門註冊的企業均可開立外匯帳戶。此外柬埔寨採用自由浮動匯率，也是世界上除美國以外，美元可以直接在市場流通的少數國家之一。柬埔寨的幣值為RIEL，與美元之匯兌為：1USD=4,129R（2023.07.07），在柬國之大宗交易均用美元，當地幣僅在小額交易或零錢上才使用。

第陸章 基礎建設及成本

一、土地

- (一) 近年柬國金邊市開始有炒地皮的風氣，致金邊市中心地價飆漲，每平方米售價約4,000-6,000美元，金邊郊區土地則約每平方米1,400-2,900美元。
- (二) 金邊市目前有金邊經濟特區（PPEC），面積約360公頃，租地（50年租賃合同）商業用地為每平方公尺150美元，工業用地為每平方公尺80-90美元，另臺商在柬越邊境地區開發曼哈頓-柴楨工業區，該區租地（50年租賃合同）約每平方公尺35-50美元，海邊之西哈努克（Sihanoukville）工業區尚在開發中，價格較具競爭力。
- (三) 土地所有權，按柬國憲法規定只限於該國人民方能擁有；一般公司只有在其51%的股權屬柬資之情況下，才可申請購買土地，申請投資批准後的土地必須在3個月內進行開發。此外，亦可利用租賃方式租用所需之土地，租期最長可達99年，期滿再申請更新租約，土地成本較鄰近國家相對便宜。柬埔寨國會於2010年4月5日通過外國人取得房地產市場法規；該法案允許外國人購買除了位於平面樓層（ground floor）的房產單位，可合法投資購買2樓以上的公寓（即不能持有土地，但公寓可擁有所有權）。柬埔寨允許外資成立公司行號，但是對外人購買土地及僱用外國人仍保留部分限制，僅開放本國籍自然人及法人得購買土地。根據2001年公布的《土地法》（Land Law），外國投資人可以透過「經濟土地特許」（Economic Land Concessions, ELCs）、長期租賃、或可延期之短期租賃，確保土地之控制與使用權。此外，經柬埔寨發展理事會（CDC）允



許投資人可擁有自己在租賃地上之建物，一般外國人可擁有多層樓建物2樓以上之樓層。除非在經濟特區，否則外國人在柬邊境30公里以內，不得擁有建物權。

(四) 目前我商取得土地方式，有採投資入籍、或以51%的股權屬柬資、或單純租用、更有甚者以柬國人頭購置土地。惟因柬國貪污嚴重，即使入籍取得土地者，亦有因柬國人偽造假債權，移轉其所有權等情形發生。

二、能源

(一) 電力：

目前柬埔寨每月使用1度至10度電量的用戶，電費為380瑞爾；每月使用11度至50度電量的用戶，電費480瑞爾；每月使用51度至200度電量的用戶，電費610瑞爾；每月使用201度量以上用戶，電費740瑞爾。工業用戶每度電費則為590柬幣。

根據柬埔寨2022-2040年電力發展總體計畫，至2040年柬埔寨將需要投資約90億美元來開發新電廠與擴大國家電網。其中，超過25億美元是2022年至2025年期間批准的投資。另外65億美元將用於再生能源投資，包括水力發電大壩（不是直接在湄公河上的計畫）、太陽能發電、電池儲能系統、天然氣發電廠及生質能發電廠。

柬埔寨政府預測，到2025年柬埔寨的電力需求將增至240億度（kWh），到2030年增至360億度，到2035年增至500億度，到2040年增至660億度。目前總發電量從2021年底的3,990MW增加到2022年底的4,495MW，而電源消耗的能量從2021年130.97億度增加到2022年的154.55億度。在過去10年中，電力需求大幅增長，從2012年的508MW增加到2021年的2026MW，年均增長率為19%。同時，由於柬埔寨電力基礎設施的快速擴張，柬埔寨供電範圍從2010年底占村莊總數的34%增加到占村莊

總數的98.27%。

根據該計畫，除了2019年批准的燃煤電廠計畫外，柬埔寨不會在其總體電力發展計畫中增加新燃煤電廠，並鼓勵投資潔淨能源以因應氣候變遷。柬國再生能源現已占該國電力裝置容量62%以上。柬國再生能源來自水力發電、太陽能與生質能等來源，其中大部分來自水力發電。

柬埔寨的主要電力來源是水力發電與燃煤發電廠。該王國有7座中國大陸建造的水電站，總容量為1,328MW，還有3座燃煤電廠，總容量為675MW。

由於後疫情時代的經濟復甦，預計2022年柬國電力需求將再增加5.8%至4,247兆瓦。該報告還指出，在柬國1萬4,168個村莊中，約有1萬3,818個村莊通電，（即占總村莊數97.53%）。由於地理環境因素，尚餘350個村莊（占總村莊數2.47%）尚未連接到電網。柬埔寨目前有2,141公里之電力傳輸線，33個配電站。

柬埔寨政府優先投資再生能源，並稱水力發電、太陽能及風電仍然是柬埔寨發電的最佳選擇之一。由於柬國再生能源的使用比例頗高，柬埔寨被公認係環境污染較少的國家之一。柬國電力不僅供應民眾日常生活消費，更要供應工業成長的需求，俾帶動國家經濟快速成長。

（二）水力：

柬國擁有充沛的水力，惟並無完善的規劃及足夠的經費鋪設管線，因此只有金邊及其他主要城市有固定自來水可使用，家庭用戶（domestic household）消費量在0-7立方公尺，每立方公尺為550柬幣瑞爾（約0.13美元），消費量在8-15立方公尺，每立方公尺為770柬幣瑞爾（約0.19美元），消費量在16-50立方公尺，每立方公尺為1,010柬幣瑞爾（約0.25美元），消費量在50立方公尺以上，每立方公尺為1,230柬幣瑞爾（約0.30美元），商業用戶（commercial）消費量在0-100立方公尺者，每立方公尺為



950柬幣瑞爾（約0.23美元），消費量在101-200立方公尺，每立方公尺為1,150柬幣瑞爾（約0.28美元），消費量在201-500立方公尺，每立方公尺為1,350柬幣瑞爾（約0.33美元），消費量在500立方公尺以上，每立方公尺為1,450柬幣瑞爾（約0.36美元）。而公眾行政機構（public administration institution）不論消費量多寡，每立方公尺均為1,030柬幣瑞爾（約0.25美元）。

（三）汽油：

東國在西哈努克省蘊藏有石油，現已與國際石油公司如TOTAL等合作開採，惟仍供不應求，尚需進口石油。此外，柬埔寨負責A區塊油田開發的新加坡克里斯能源（Kris Energy）公司規劃於2021年5月出口石油到國際市場，這是柬埔寨歷史首次對外出口石油。初期出口量為27萬桶至30萬桶之間，每桶約158.99公升。目前克里斯能源公司在A區塊5個鑽油井的開採作業照常運行，日均可開採出2,000桶原油。

柬埔寨商務部定期公告汽油及柴油價格，最近一次2023年5月發布通告稱，全國普通汽油（EA 92）零售價為每公升4,200柬幣，柴油售價為3,950柬幣，與去年同期相比調降許多。

三、通訊

（一）柬埔寨目前有3家主要電信公司，最大的是Metfone（越南公司），共有1,000萬訂戶，其次為Smart（俄羅斯）公司，共有700萬用戶，接著為Cellcard（柬埔寨公司）共有400萬用戶，有8成的柬埔寨人用手機上網，主要用於社群媒體及商務聯繫，在柬埔寨最主要用於商務聯繫的APP是Telegram，這樣的趨勢，也造成很多專線（land line）大幅下滑，在柬埔寨專線只公司會申請，一般家庭是沒有專線的。

柬埔寨郵電管理局對外公佈，在2,207萬移動電話用戶中，使用互聯

網（Internet）的用戶有1,675萬人，占總人口的102.88%。此外，柬國約880萬臉書用戶，民眾使用臉書之普及度占總人口54%。

柬埔寨主要行動電話業者Cellcard和Smart，已取得涵蓋全國之高速5G行動寬頻執照，但還在測試中。

（二）撥打市內電話費率每分鐘0.04美元；國際電話以撥打北美及歐洲為例，每分鐘0.79-0.98美元，撥打亞洲國家每分鐘0.72-0.90美元，撥打其他國家每分鐘0.97-1.14美元。

（三）網際網路：柬國目前已有多家網際網路公司提供服務，計費方式因傳輸速度及下載量有所不同，每月約需29-249美元。根據柬埔寨電信管理局（TRC）2019年3月4日發布之最新報告，截至2019年1月，柬埔寨行動網路用戶多達1,368萬7,157人（共有7家業者），占全國總人口的82.61%。報告顯示，全國手機卡（SIM card）用戶多達1,949萬8,831人（共有6家業者），1,600萬全國人口中，手機卡使用率高達117%。固定電話用戶8萬6,354人。報告另顯示，柬埔寨固定網路用戶與東協及世界水準相比，仍處於低水準，有17萬2,414個用戶，占全國總人口的1.04%，共有34家業者。目前，柬埔寨共有700多萬名臉書（Facebook）用戶。

四、運輸

（一）道路建設：

目前柬國公路總長約1.5萬公里。最主要的公路有4條：1號公路從金邊通往越南胡志明市，全長167公里，4號公路從金邊通往西哈努克港，全長226公里，5號公路從金邊經馬德望通向柬泰邊境，全長407公里，6號公路從金邊通往暹粒，全長314公里。另柬埔寨正動工興建「金西高速公路」，高速公路起點為金邊市第3條環城路，連接3號國道至4號國道，終點為西哈努克省斯登豪縣，全長190.63公里，限速為每小時80至120公



里，設有4條車道，每車道寬度3.75公尺，預計將於2022年9月全面竣工。高速公路沿途經過6縣、1區、2市、31個鄉鎮和110個村莊。高速公路中間綠化隔離帶，路兩旁邊設有鍍鋅鋼管護欄。建成後金邊到西港只需兩個半小時，將大大改善柬埔寨的運輸系統和降低運輸成本。

（二）空運建設：

柬國有金邊及暹粒等2座國際機場，該2機場係由French-Malaysian consortium公司以BOT方式興建及管理，由於柬國係採open-air政策且吳哥窟旅遊的興盛，帶動柬國空運迅速成長，目前有4家航空公司飛國內航線，12家航空公司經營國際航線（包括我國長榮及中華航空均有直飛金邊航班）。另柬埔寨預定5年投資37億美元整建6機場，分別是：金邊市新機場、暹粒省新機場、國公省七星海新機場、王家軍市機場、葡迭棉芷省波比市機場，以及東北省的機場（上丁省、蒙多基裏省或拉達那基裏省其中之一）。

金邊新國際機場位於乾拉省實當縣，興建工程進度未受「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情影響。據了解，金邊新國際機場項目投資總額為15億美元，距離首都金邊約20公里，占地面積2,600公頃。建設工程將分成三個階段，第一階段工程預計2023年竣工。第一階段工程包括客運大樓，占地面積24.3萬平方米，預計2022年竣工；4F級機場跑道，全長4,000公尺；控制塔台，高108公尺。第一階段工程竣工後，預計接待1,300萬名旅客；第二階段工程計劃將在2030年竣工，每年接待旅客人數達3,000萬人次，第三階段工程計劃將在2050年竣工，估計每年接待乘客人數突破5,000萬人次。

（三）水運：

內河航運以湄公河、洞里薩湖流域為主，主要河港有金邊、磅針、洞里貝和磅清揚，雨季4,000噸輪船可沿湄公河上游至金邊，旱季可通航

2,000噸貨輪。

西哈努克港（Sihanoukville）為主要對外海港，係唯一深水港，有70%之進口貨物係透過該港輸入。另Koh Kong港位於柬泰邊境，年貨物吞吐量約15萬噸，目前柬國正規劃在柬泰邊境開發POIPET工業區，未來Koh Kong港的重要性將隨之提升。

據柬國公共工程暨運輸部表示，為滿足西哈努克港目前和未來貨物吞吐量日益增長的需求，西哈努克港將再建一個寬長350公尺、寬14.5公尺的新貨櫃港口，預計將於2023年興建完成。倘新港口建成後，可承接6萬公噸的大型貨輪停靠，屆時可為經過亞太地區93%的大型船舶提供服務。與此同時，該部也正在籌備在西哈努克港應有的電子數據傳輸（EDI），期望透過網路落實資訊共享，從而加快程序並降低海運和倉儲成本，以及應對國際投資增加的需求，尤其促進提高柬埔寨物流運輸在亞洲地區的競爭力。



第柒章 勞工

一、勞工素質及結構

(一) 柬國1,710萬人口，平均年成長率為2.4%，其中女性占51.8%，全國人口中年齡低於15歲者有42.8%，係人口年齡相當年輕之國家，柬國成人中有96%的識字率，其中21%有高中畢業，僅2%有高中以上的學歷。

(二) 以該國目前的產業結構而言，全國945餘萬的勞動人口，供應所有產業勞力需求不僅綽綽有餘，且城市裡失業人口充斥，農村也有大量人力等待釋出，勞力供應不虞匱乏。

柬國政府於2016年調高基本工資至140美元，2017年再度調高基本工資至153美元，2018年再調高基本工資至170美元，2019年調高基本工資至182美元，2020年再調高基本工資至190美元，2021年再調高為192美元。2022年調整為194美元，2023年1月起調整為200美元。

(三) 柬國薪資分布情形：

高級經理	1,000-1,500美元
中級經理	500-1,000美元
初階經理	300-450美元
會計人員	300-450美元
辦公室職員	200-250美元
一般勞工	200美元以上



(四) 柬埔寨將發給因「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19) 疫情致失業勞工每月70美元

柬埔寨總理洪森於2020年4月7日召開記者會，宣布一新決定：對於工廠如因「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19) 疫情而暫時停工者，政府將向每個工人每月提供70美元，其中政府將提供40美元，而工廠經營者則需負擔30美元。

二、勞工法令

柬國1997年1月10日通過之勞工法，其重要條文如次：

- (一) 僱用或辭退勞工時，雇主必須向勞工部報告。(第21條)
 - (二) 僱用8名以上勞工，必須擬定企業勞工管理規章。(第22條)
 - (三) 勞工合約期滿時，雇主必須提供退職金，金額不少於勞工合約期間所得之5%。(第73條)
 - (四) 職工未犯嚴重錯誤，而雇主單方面停止合約時，雇主需依勞動法規定提前通知，而且必須提供退職補償金，補償金計算方式：年資6個月至12個月者，發給7天的工資；年資超過12個月者，則每12個月可獲得15天工資之補償金，最高可累計至6個月。(第75條及89條)
 - (五) 最低工資：最低工資由柬國勞工部與勞工顧問委員會協調後訂定，最低工資因地區而不同。(第107條) (註：柬國基本工資自2023年已調升為每月200美元)。
 - (六) 工時：勞工每日的工作時間8小時，每週的工作時數為48小時。(第137條)
- 註1：柬國政府機關：週一至週五7:00~11:00，14:00~17:00。
- 註2：銀行：週一至週五08:00~15:30。
- 註3：私人企業：與政府機關同，惟通常週六上午亦營業。

- (七) 加班費：平時加班費需增加50%之薪資；例假日或國定假日加班需加100%。(第139條)
- (八) 有薪假日：(第169條)
- 每週休息1天。
- 國定假日(按：東國每年約有27天)。
- 病假。
- 婦女產假。
- 年終休假。
- 家庭因素導致之事假7天。
- (九) 婦女生育假：婦女生育期間有90天產期，雇主需發給半薪。(第182條)
- (十) 婦女哺乳時間：婦女產後，每日可有1小時之哺乳時間，該時間可分為上午及下午各半小時。(第184條)
- (十一) 外籍勞工必須向勞工部申請勞工手冊與勞工證，勞工證期限為1年。(第261條)
- (十二) 工會：勞工不需申請即有權利成立工會。(第266條)



第捌章 簽證、居留及移民

一、簽證、居留及移民規定

（一）簽證

在外國人取得工作權方面，新修改投資法（Amended Law on Investment）第18條規定，外國人如擔任經理、技術員、技術勞工，如在當地無法聘僱同等資格的人員，均可取得工作簽證。柬埔寨之商務簽證（Business Visa）僅有3個月，而且外籍員工不可超過公司總員工數之十分之一，如欲多聘需額外取得勞工暨職業訓練部（MOLVT）許可。此外，因疫情之故，柬埔寨已暫停所有免簽及落地簽措施。自110年2月20日起開放臺灣人可申請eVISA（Type E，單次入境可停留最多30日），詳情請參考網址<https://www.evisa.gov.kh/>。

- 1、依據柬國規定，外國人入境柬國觀光簽證費36美元，商務簽證費42美元，可上網辦理，網址為www.evisa.gov.kh。
- 2、商務簽證效期為3個月，可延長至1年，如欲在柬工作，需辦工作證。
- 3、2022年10月3日柬埔寨政府公告取消入境措施。

（二）居留證

- 1、依據柬國移民法規定，外國人持商務簽證到達柬國後，必須於抵達後2天內向所居住地區的省市警察總局外國人辦公廳申請居留證，警察於收到當事人申請後，應立即發給居留證。
- 2、首次申請居留證效期為2年，到期前必須向原申請單位申請延期。



(三) 移民

- 1、依據柬埔寨移民法第四章，可接受投資移民者包括：
 - (1) 前往柬埔寨考察投資可能性者
 - (2) 已獲發投資執照者。
- 2、有意申請者還須符合下列條件，始能向柬國內政部提出移民申請：
 - (1) 須具備對柬國經濟、社會及文化有益之技能；
 - (2) 須繳交保證金以證明有能力負擔返回自己國家之費用，以及有足夠之生活費；
 - (3) 由移民者所屬國家之醫療部門核發之健康證明書；
 - (4) 工作合約；
 - (5) 本國政府未對申請者發出通緝。

二、聘用外籍員工之規定、承辦機關及申辦情形

(一) 柬埔寨王國政府社會福利部有關企業僱用外國勞動力之規定，主要內容如下：

- 1、所有工業、商業、服務業、運輸業、公營企業、公私合營企業和私營企業的負責人或經理，以及所有具有宗教性質、具有職業培訓或慈善性質企業和自由職業者、協會領導人，在僱用外國勞動力時，這些外國人必須持有社會福利部所發之勞工證和勞工手冊。
- 2、前述所規定的企業負責人或經理在僱用外國勞動力時，不能超過以下所規定之最高百分比：
 - 一般行政職員總數的3%。
 - 技術職員總數的6%。
 - 無技術職員總數的1%。

- 3、在特殊情況下，如果企業需要僱用超過上述規定百分比之外國職員時，必須事先得到社會福利部之批准。
- 4、違反上述條文規定者，將依勞工法第288條規定給予處分。若投資者得到柬埔寨發展委員會所核發之執照，則其可僱用之外籍人士並無名額限制。

(二) 申辦工作證規定如下：

外籍職工在申請工作證時，必須具備以下文件：

- 貼有1,000柬元印花稅的申請書1份。
- 護照。
- 由內政部所發之居留證1份。
- 由柬國政府有關部門所發之良民證1份。
- 由社會福利部醫生所發之智能與健康良好證明書1份。
- 規費100美元。
- 4×6正面相片4張。

三、外商子女可就讀之教育機關及經營情形

目前柬國有多所國際學校，在金邊有：

(一) Zaman International School

課程到高中，學生人數約340人，以英文授課。

網址：<http://www.zamanisc.org/>

(二) Western International School of Cambodia (WISOC)

課程到高中，學生人數約300人，以英文授課。

網址：<http://www.western.edu.kh>

(三) International School Phnom Penh

課程到高中，學生人數約380人，老師58人，以英文授課。



網址：<http://www.ispp.edu.kh/>

(四) Northbridge International School Cambodia

課程到高中，學生人數約180人，以英文授課。

網址：<http://www.northbridgecommunities.com/>

第玖章 結論

一、柬埔寨投資環境優點

- (一) 享有WTO及ASEAN會員國利益及約束，可預測性較足：柬埔寨於2003年9月加入WTO，自2007年起將適用TBT及TRIPS協定，在2008年適用SPS協定；另1999年4月30日加入東協，2015年已依東協協定降低關稅。根據1992年《共同有效優惠關稅協定》（Common Effective Preferential Tariff, CEPT）與2009年《東協貨品貿易協定》（ASEAN Trade in Good Agreement, ATIGA）之規定，東協6國須在2010年將關稅降至零，而後進之CLMV國家則應在2015年至2018年間消除關稅。從降稅比例來看，東協6國降稅比例已於2012年達99.2%，CLMV國家近5年調降關稅比例顯著成長，從2011年僅49.3%，至2018年達到99%。
- (二) 柬埔寨因受到歐盟於2020年8月起取消部分EBA關稅優惠之刺激，開始向外洽簽雙邊及區域協定：在雙邊貿易協定方面，柬埔寨與中國大陸及韓國簽署自由貿易協定，皆分別於2022年1月1日及12月1日生效。在區域協定方面，柬埔寨於2020年11月簽署加入新成立的區域全面經濟夥伴協定（RCEP），有望大大提高整個亞洲經濟信心，RCEP已於2022年1月1日生效，該等貿易協定將幫助柬國擴大出口並吸引投資。
- (三) 新投資法通過：柬國於1994年8月公布投資法，並在2003年修定投資法，不限定外資所經營之項目及金額，並給予各項優惠措施及協助。柬埔寨的新投資法於2021年10月通過生效。新投資法共計12章42條，旨在建立一個開放、透明、可預測與有利的法律架構，以吸引與促進柬埔寨國民或



外國人對柬埔寨提供優質、有效及高效能投資，亦提供企業實質的獎勵措施，以促進當地社會經濟發展。

- (四) 仍享有低度開發國家 (LDC) 優惠措施至2027年：2021年聯合國首次確認柬埔寨具資格脫離低度開發國家 (LDC) 行列後，聯合國發展政策委員會 (CDP) 即建議在2024年、2027年再次評估柬埔寨，只要達到相同標準，東國即可於2027年畢業。此外，東國仍有歐、美、日等國均已給予 MFN/GSP 待遇，其中日本給予226項，南韓78項，外資公司利用東國廉價勞工所生產之產品 (特別是紡織成衣品及鞋類)，享有歐美日各國之GSP 特別優惠稅率，非常具有市場價格競爭力，容易輸往上述市場。

二、柬埔寨投資環境缺點

- (一) 臺柬雙邊關係尚未正常化：

政府在東國尚未設立代表處，臺商如遭遇投資及經營糾紛，尋求支援管道較為欠缺。另東國商界組成分子複雜，臺商在柬經營若稍有不慎，可能遭以不正當之手段奪取多年來之經營成果。

- (二) 政府行政效率不彰：

東國行政效率極為緩慢，官僚體系仍有待大幅改善，外國廠商常抱怨須支付非法定之費用，徒增許多廠商無法估計之隱形成本，不過東國國會已通過反貪腐法案，相信有助於增進行政效率。

- (三) 工會鼓動罷工造成投資者極大困擾：

東國工會極易組成，工會總數逾百，其中較大型工會有15個。柬埔寨獨立工會聯盟 (CFITU)、獨立工會聯盟 (CIUF)、工業聯盟 (CUF) 及勞工工會聯盟 (CLUF) 等，每年平均有50件罷工，我國廠商在東國作投資規劃務需將罷工列入考量。

(四) 治安問題：

東國治安敗壞，近年來首都地區雖有改善，但外商在郊區及鄉間的活動進出仍須多加留意，例如至銀行提領大額現金應有保全措施。前往東國考察及拓銷市場應注意人身安全。

(五) 公共基礎建設不足：

在基礎設施層面，由於東國政府財政力有未逮，目前多以外部資源如官方融資、技術援助和外國投資的方式，彌補財政缺口，然急須簡化海關程序、克服官僚問題和改善行政效率，同時應建立國內貿易網絡（政府、私部門和投資者）、海外網絡（外國政府、國際買主及投資者），並改善資訊系統，達到促進投資及妥善服務之目的。

(六) 人力素質不佳，有技能落差：

東國教育未能普及，工人營養不良，素質不佳，成人中僅2%有高中以上學歷，工人素質不佳，且技術工嚴重缺乏。柬埔寨雖然在教育方面取得顯著進步，但由於技職教育培訓機構教授的技能與產業所需技能沒有充分連結，因此面臨著日益嚴重的技能落差。

(七) 對企業經營相關稅收優惠不足：

在加入WTO關稅收入逐年減少下，將稅收指向外資工廠，目前將8年之免稅期調整為3至6年；進口原物料稅及機械設備免進口稅之優惠擬予取消；並將公司營業所得稅由9%調整為20%，對出口產品並課出口管理稅。



附錄一 我國在當地駐外單位及臺（華）商團體

（一）柬埔寨臺商協會

Taiwan Business Association in Cambodia

Tel: +855-23-982222 Fax: +855-23-982333

E-mail : tbac@camnet.com.kh

會 長：張南蘋（2022.05.30起）

秘書長：陳克捷

（二）臺商紡織成衣聯誼會

聯絡人：高哲雄

TEL : 855 44 715125; Fax : 855 44 715126

E-mail : larry.kao@manhattansez.com

（三）外貿協會駐金邊辦事處：

聯絡人：林正大主任

Tel: +855 23 902 695 / +855 69 212 695

Fax: +855 23 903 692

Email: cambodia@taitra.org.tw

地址: Building TK Royal One Unit 2C&D, #155,

Russian Blvd. (St. 110) , Tuol Kouk, Phnom Penh, 120404, Cambodia.

Website: www.taiwantrade.com

（四）快樂球隊

聯絡人：江永興 855 12 929528



(五) 銀行業：

第一商業銀行金邊分行

First Commercial Bank (Phnom Penh Branch)

1F, 66, Norodom Blvd, Sangkat Cheychemnoas, Khan Daun Penh, Phnom
Penh Cambodia

聯絡人：高經理聖凱

電話：+855-23-726806-8#118

傳真：+855-23-726809

兆豐國際商業銀行金邊分行

139 Independent Monument, BKK I, Chamkarmorn, Phnom Penh, Cambodia

聯絡人：周經理金隆

電話：+855-23-884558;

傳真：+855-23-884589

合作金庫金邊分行

Teuk Thla Building No.A111 Confederation de la Russie Blvd, Sangkat Teuk
Thla, Khan Sen Sok, Phnom Penh, Cambodia.

聯絡人：黃經理明珠

電話：+855-23-430-800

傳真：+855-23-210-630

國泰世華銀行（柬埔寨）股份有限公司

No.68, Samdech Pan St, Khan Daun Penh, Phnom Penh Kingdom of
Cambodia P.O.Box No. 688

聯絡人：陳總經理偉智

電話：+855-23-211211

傳真：+855-23-212121

玉山銀行柬埔寨子行聯合商業銀行

No. 61, 130 Road, Sangkat Phsar Chas, Khan Daun Penh, Phnom Penh,
Cambodia

聯絡人：鍾總經理啟淦

電話：+855-23-427-995

傳真：+855-23-427-997

服務網址：<http://www.ucb.com.kh/>

上海商業儲蓄銀行代表辦事處

13F, Phnom Penh Tower, No.445, Preah Monivong Blvd., Sangkat Boeung
Prolit, Khan 7 Makara, Phnom Penh, Kingdom of Cambodia

代表人：葉許宏 先生

電話：+855 23 964811

傳真：+855 23 964711

手機：+855 6185 9370

電郵：yeh1350@scsb.com.tw

(六) 運輸業：

中華航空 (China Airlines)

地址：No. 32, Norodom Blvd., Sangkat Phsar Kandal II Khan Daun Penh,
Phnom Penh, Cambodia

Tel：855-23-223525 Fax：855-23-223526/855-23-222057

訂位電話：855-23-222056/058

長榮航空公司 (EVA Air)

地址：Suite 11-14B/79, Rue 205, Sangkat Tomnoubteouk, Khan Chamkarmon,
Phnom Penh, Cambodia.

TEL：855-23-219911/210303



FAX : 855-23-210699

訂位電話 : 855-23-210303/219911

附錄二 當地重要投資相關機構

(一) 柬埔寨投資審議委員會 (Cambodia Investment Board)

柬埔寨發展委員會 (Council for the Development of Cambodia, CDC)

Tel : +855-23-981 154/981 156/981 183

Fax : +855-23-427 597

E-mail : cdc.cib@online.com.kh

Website : www.cambodiainvestment.gov.kh

(二) 柬埔寨商務部

Tel : +855-23-866 425

+855-23-426 024

Fax : +855-77 677 599

E-mail : moc.gov.kh@gmail.com

Website : www.moc.gov.kh

(三) 柬埔寨農業部

Tel : +855-012845918

Fax : +855-023627520

E-mail : sreyvuthy@yahoo.com

(四) 柬埔寨總商會

Tel : +855-12-516756

+855-23-880795

Fax : +855-23-884757

E-mail : info@ccc.org.kh



Website : www.ccc.org.kh

附錄三 當地外人投資統計

單位：百萬美元

排名	2022		歷年累計1994-2022	
	國家	金額	國家	金額
1	中國大陸	913.2	中國大陸	20,918.34
2	香港	111.4	韓國	4,990.78
3	臺灣	57.4	英國	3,752.54
4	日本	29.3	馬來西亞	2,851.42
5	韓國	18.0	香港	2,840.88
6	泰國	8.9	日本	2,484.91
7	英國	6.8	開曼群島	1,803.48
8	馬來西亞	5.7	越南	1,794.67
9	-	-	美國	1,534.27
10	-	-	臺灣	1,517.85
合計 (含其他)	合計 (含其他)	4,860.12	合計 (含其他)	58,242.79

資料來源：柬埔寨發展委員會（CDC）投資局（CIB）



附錄四 我國廠商對當地國投資統計

年度別統計表

年度	件數	金額（千美元）
1993	1	290
1994	1	400
1995	2	26,940
1997	3	2,562
1999	1	5,296
2000	1	3,113
2001	3	1,032
2002	0	0
2003	3	5,846
2004	0	0
2005	0	0
2006	1	1,919
2007	3	15,052
2008	2	10,561
2009	1	36
2010	0	0
2011	0	299

年度	件數	金額（千美元）
2012	2	2,510
2013	7	94,140
2014	2	91,152
2015	6	20,532
2016	1	9,660
2017	3	170,961
2018	15	180,503
2019	9	91,847
2020	11	224,850
2021	1	55,774
2022	7	113,332
總計	86	1,128,606

資料來源：經濟部投資審議司



年度別及產業別統計表

單位：千美元

業 別	年 度	累計至2022		2022		2021		2020	
		件數	金額	件數	金額	件數	金額	件數	金額
合計		86	1,128,606	7	113,332	1	55,774	11	224,850
農林漁牧業		6	12,033	0	0	0	0	0	0
礦業及土石採取業		0	0	0	0	0	0	0	0
製造業		40	201,059	4	49,370	0	0	3	8,840
食品製造業		1	1,000	0	0	0	0	0	0
飲料製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
菸草製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
紡織業		11	78,874	2	27,370	0	0	0	0
成衣及服飾品製造業		12	49,048	2	22,000	0	0	1	3,000
皮革、毛皮及其製品製造業		2	3,600	0	0	0	0	0	0
木竹製品製造業		3	27,789	0	0	0	0	0	0
紙漿、紙及紙製品製造業		1	7,056	0	0	0	0	0	0
印刷及資料儲存媒體複製業		0	0	0	0	0	0	0	0
石油及煤製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
化學材料製造業		1	1,250	0	0	0	0	0	0
化學製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
藥品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
橡膠製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
塑膠製品製造業		5	14,890	0	0	0	0	2	5,840
非金屬礦物製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
基本金屬製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
金屬製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
電子零組件製造業		1	2,000	0	0	0	0	0	0
電腦、電子產品及光學製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
電力設備製造業		1	2,000	0	0	0	0	0	0
機械設備製造業		2	13,552	0	0	0	0	0	0
汽車及其零件製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他運輸工具製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
家具製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
產業用機械設備維修及安裝業		0	0	0	0	0	0	0	0
電力及燃氣供應業		0	0	0	0	0	0	0	0
用水供應及污染整治業		0	0	0	0	0	0	0	0
營造業		3	5,900	0	0	0	0	0	0
批發及零售業		9	24,466	0	0	0	0	1	740
運輸及倉儲業		3	550	1	200	0	0	0	0
住宿及餐飲業		1	15,000	0	0	1	15,000	0	0
資訊及通訊傳播業		1	29	0	0	0	0	0	0
金融及保險業		15	847,775	1	63,369	0	40,700	6	214,920
不動產業		4	14,988	0	0	0	0	0	0
專業、科學及技術服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
支援服務業		2	5,148	1	348	0	0	0	0
公共行政及國防；強制性社會安全		0	0	0	0	0	0	0	0
教育服務業		1	1,190	0	0	0	0	0	0
醫療保健及社會工作服務業		1	469	0	45	0	74	1	350
藝術、娛樂及休閒服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他服務業		0	0	0	0	0	0	0	0

資料來源：經濟部投資審議司



經濟部投資促進司

地 址：臺北市中正區愛國東路 82 號 3 樓

電 話：+886-2-2389-2111

傳 真：+886-2-2382-0497

網 址：<https://investtaiwan.nat.gov.tw/> 電

子信箱：dois@moea.gov.tw