



# 寮國投資環境簡介

## Investment Guide to Laos



經濟部投資業務處 編印

Department of Investment Services, Ministry of Economic Affairs

中華民國109年8月



# 寮國投資環境簡介

Investment Guide to Laos

經濟部投資業務處 編印

感謝駐泰國代表處經濟組協助本書編撰



# 目 錄

第壹章	自然人文環境 .....	1
第貳章	經濟環境 .....	5
第參章	外商在當地經營現況及投資機會 .....	21
第肆章	投資法規及程序 .....	25
第伍章	租稅及金融制度 .....	27
第陸章	基礎建設及成本 .....	31
第柒章	勞工 .....	35
第捌章	簽證、居留及移民 .....	37
第玖章	結論 .....	39
附錄一	我國在當地駐外單位及臺（華）商團體 .....	41
附錄二	當地重要投資相關機構 .....	42
附錄三	當地外人投資統計 .....	43
附錄四	我國廠商對當地國投資統計 .....	44



# 寮國基本資料表

自 然 人 文	
地 理 環 境	位於中南半島東北部，為半島僅有之內陸國，東與越南接鄰，南鄰柬埔寨，西界泰國，西北接緬甸，北與中國大陸雲南省為界
國 土 面 積	23萬6,800平方公里
氣 候	熱帶、亞熱帶季風氣候，全年有雨。年降水量2,200－3,500毫米
種 族	寮國約有50個民族，分屬老泰語族系、孟-高棉語族系、苗-瑤語族系、漢-藏語族系，統稱為寮國民族，居民多信奉佛教
人 口 結 構	人口數約724萬人，0至14歲約占31.25%、15至24歲約占20.6%、25至54歲約占38.29%、55至64歲約占5.73%、65歲以上約占4.13%
教 育 普 及 程 度	全國識字率84.7%
語 言	官方語言為寮語（與泰語相通，屬泰語支系），首都永珍地區略通英語、法語、華語及越語
宗 教	宗教信仰以南傳佛教為主，信徒占67%，基督教占1.5%，其他占31.5%
首 都 及 重 要 城 市	永珍
政 治 體 制	一黨專政，寮國人民革命黨是寮國唯一的政黨

投資主管機關	計劃暨投資部
<b>經濟情況</b>	
幣制	寮國基普 (Kip, LAK)
國內生產毛額	US\$191億 (2019)
經濟成長率	4.8% (2019)
平均國民所得	US\$2,670 (2019)
匯率	US\$1 = 8,790 Kip (2019.5.1)
利率	4% (基準利率) (2019)
通貨膨脹率	3.3% (2019)
產值最高前五種產業	礦業、建築業、服務業 (主要為旅遊業)、水力發電、農業
出口總金額	US\$ 57.01億 (2019)
主要出口項目	礦物燃料/油/蒸餾產品、礦渣及灰分 (Ores slag and ash)、銅礦、電氣/電子設備、木漿及纖維質物料 (Pulp of wood, cellulosic material)、飲料及烈酒、珍珠及寶石、橡膠、水果及堅果、非針織或鈎編的服裝
主要出口國家	泰國、中國大陸、越南、印度、日本
進口總金額	US\$60.6億 (2019)
主要進口項目	電氣/電子設備、礦物燃料/油/蒸餾產品、鐵路/電車以外的車輛、機械、鐵與鋼及其製品、飲料及烈酒、塑膠製



	品
主要進口國家	泰國、中國大陸、越南、日本、韓國



## 第壹章 自然人文環境

### 一、自然環境

位於中南半島東北部，為半島僅有之內陸國，東與越南接壤，南鄰柬埔寨，西界泰國，西北接緬甸，北與中國大陸雲南省為界。面積23萬6,800平方公里，約為臺灣的6.5倍大；其陸地230,800平方公里，湖泊6,000平方公里。

寮國是東南亞國家的唯一內陸國，境內大部分為山地和丘陵，地勢自東北向西南傾斜，山地、丘陵占全國面積的70%。上寮地勢最高，有「東南亞屋脊」之稱。川壩高原（鎮寧高原）號稱「寮國屋脊」，其南邊的普比亞山海拔2,819公尺，為全國最高峰。湄公河自北而南縱貫全國，為最大河流（南烏江是湄公河在寮國最大支流），沿岸有若干小型平原。

寮國氣候為熱帶、亞熱帶季風氣候，全年有雨。年降水量2,200-3,500毫米。湄公河貫穿全國南北，沿湄公河有河谷，為寮國農業根本。湄公河河谷中，以高寮河谷最為狹小，中低寮則漸次遞增。南部沿湄公河流域是肥沃的平原，是寮國主要的耕地，不過，耕地面積僅占全國面積的8%。

### 二、人文及社會環境

寮國約有50個民族，分屬老泰語族系、孟-高棉語族系、苗-瑤語族系、漢-藏語族系，統稱為寮國民族。語言以寮語為主，為官方語言，另通行法語、英語及其它少數民族語言。居民多信奉佛教，華僑華人約3萬多人。

宗教信仰以南傳佛教為主，信徒占67%，基督教占1.5%，其他占31.5%。佛教係於八世紀由老聽族僧人引進成為國教，寮國最重要寺廟是塔鑾寺，寮國佛教弟子



是非常虔誠的，幾乎每個寮國男人都要入寺廟當沙彌至少幾星期，他們也以布施僧人積德，寮國的寺廟一度被視為大學。

永珍為寮國首都，是唯一的直轄市，也是歷史古城和佛教聖地，建於西元前四世紀，古名「賽豐」，自1560年賽塔蒂拉國王遷都於此後成為寮國行政首都。昔亦稱萬象，為全國之政治、經濟、文化中心。其位置在中寮的萬象平原南端，湄公河左岸，隔湄公河與泰國相望。

永珍沿湄公河延伸，呈新月形，故有月亮城之稱。市西湄公河畔有瓦岱機場，可起降大型飛機，有國內航班通往寮國主要城市，國際航線可達昆明、河內、金邊、曼谷、清邁等地。寮國13號公路和湄公河都經過永珍貫通南北，從永珍可驅車通過湄公河友誼大橋直達泰國廊開、泰東北等地。

### 三、政治環境

寮國昔稱老撾，今日國家正式名稱為「寮人民民主共和國」(Lao People's Democratic Republic)。1975年5月，寮國人民革命黨從保守派的政府手中取得政權，並且於1975年12月2日，正式宣布廢除君主制度及聯合政府，成立「寮人民民主共和國」，建立一黨專政的政府。寮國人民革命黨(The Lao People's Revolutionary Party)是寮國唯一的政黨，其前身為印度支那共產黨老撾支部。1955年3月22日建立，原稱「老撾人民黨」，1972年召開「二大」時改為現名。現有黨員約31萬人，黨組織1.9萬個。其宗旨為領導全國人民進行革新事業，建設和發展人民民主制度，建設和平、獨立、民主、統一和繁榮的寮國，為逐步走上社會主義創造條件。

1991年執政的寮國人民革命黨「五大」確定「有原則的全面革新路線」，提出堅持黨的領導和社會主義方向等六項基本原則，實行對外開放政策。國家主席為國家之元首，擁有任命總理、部會首長及軍事將領等實權。中央政治局則為寮國政治權力核心，主導國家政策與內閣人事布局，國會採一院制，有議員99席，任期5

年。

2001年寮國人民革命黨「七大」制定至2010年基本消除貧困、至2020年擺脫不發達狀態的奮鬥目標。2016年1月18日至22日，該黨「十大」通過社會發展「八五」規畫、十年戰略和十五年遠景規畫。當前寮國政治穩定、社會安寧。



## 第貳章 經濟環境

### 一、經濟概況

寮國為低度開發國家，依2019年之統計，人口僅約724萬，近10年來，經濟之平均成長率以7%左右之速度成長，惟國內生產毛額僅約190億美元，一直是東南亞國協（簡稱東協）之中，甚至是整個東亞地區最小的經濟體。寮國政府係一黨專政國家，自1986年開始改革開放，逐漸取得成果，於2004年取得美國正常貿易地位，經過15年的努力，已於2013年2月正式成為WTO第158個會員國。寮國政府正積極從事經貿制度之改革，並健全其金融體系，希望帶動經濟成長。寮國於2016年5月間已進行政府重組工作，新政府將以推動經濟發展作為未來施政的重要政策目標，據世界銀行預估，寮國可望於2024年自低度開發國家名單中除名。

寮國自1997年提出加入世界貿易組織（WTO）申請後，已努力執行新政策，修改超過90項法規，以符合WTO有關投資、食品安全、進出口作業等之要求。WTO於2012年10月26日通過寮國的入會申請案，其後寮國國會於2012年12月6日批准入會程序，並於2013年2月2日正式成為WTO第158個會員國。

入會有助於寮國吸引外資，創造就業機會，使民眾脫貧；東協各國已透過積極努力，於2015年底建立「經濟共同體」；而中國大陸亦已開始提供大量金援來興建透過寮國通往東協各國之鐵路與公路。加入WTO有助於寮國進入國際貨品與服務市場。在貨品關稅方面，寮國承諾對所有產品之平均約束稅率為18.8%，對農產品為19.3%。此外，寮國在服務業方面之承諾亦使寮國市場進一步符合國際標準、更透明化，惟亦使寮國廠商面臨外國業者更激烈之競爭。

寮國2009年之通貨膨脹率僅有0.03%，2010年上揚至5.98%，2011年攀升至



7.58%，2012年下降至4.26%，2013年揚升至6.37%，2014年回落至4.13%，呈現大幅波動；自2015年至2019年通貨膨脹率波動幅度有收窄的跡象，分別為2015年的1.28%，2016年的1.76%，2017年的0.66%，2018年2.04%，2019年3.32%。未來須持續關注通膨走向，以檢視其總體經濟的穩定度。

寮國為東協會員國，而東協已於2015年底建立「經濟共同體」，因此寮國在2013年底前已對其他9個東協會員國撤除7,252項貨品關稅，除部分敏感性貨品如燃油等，可要求暫緩或豁免降稅外，其他貨品須撤除關稅。此外，由於東協已與中國大陸、印度、日本、韓國、澳洲、紐西蘭等國簽署自由貿易協定，寮國身為東協會員國之一，亦須依照期程履行降低關稅義務，預計在2020年至2025年間須完成降稅，除將對寮國政府稅收造成影響外，亦將對其業者，例如水泥、鋼鐵、機車等廠商產生衝擊，因此該國必須設法降低成本，始能維持競爭力。寮國政府為彌補調降關稅對稅收之影響，實施加值型營業稅及調高貨物稅以資因應。

據寮國交通部及公共工程部指出，寮國已向中國大陸進出口銀行貸款興建自寮中邊境至永珍之鐵路工程，貸款金額達70億美元，還款時間為10年。中國大陸公司負責營造工程，營造時間約5年，使用中國大陸勞工數量高達5萬名。按照計畫，自中國大陸磨丁至永珍鐵路總長度為420公里，包括31個火車站，經過76個隧道及約150座橋梁，該工程完成後火車時速將達160公里。該條鐵路屬於中國大陸昆明經過永珍、曼谷、吉隆坡至新加坡跨國鐵路之一部分，完工後從中國大陸昆明至新加坡僅需12小時。寮國因無港口，目前亦無鐵路，交通運輸至為不便，倘該鐵路工程能順利完工，將有助於吸引外資。

## 二、天然資源

天然資源有錫、鉛、鉀、銅、鐵、金、石膏、煤等礦藏。迄今得到少量開採的有錫、石膏、鉀、煤等。

寮國水力資源豐富。盛產柚木和紫檀等名貴木材，森林面積約900萬公頃，全



國森林覆蓋率約42%左右。

農業是寮國的經濟支柱，農業人口約占全國人口七成以上。主要農作物有水稻、玉米、薯類、咖啡、菸葉、花生和棉花等。全國耕地面積約74.7萬公頃。

### 三、產業概況

寮國主要是以農立國，農業為寮國GDP的主要來源，逾70%人口務農。該國的產業發展有很大的層面還是依賴天然資源，包括農、林、礦產等行業，其經濟成長主要是由礦業、建築業、服務業及農業所驅動。該國目前也致力發展水力發電與旅遊業來作為經濟發展的動力。

從產業結構來看，近年來寮國的產業結構不斷優化，農業占 GDP 比重大幅下降，旅遊服務業則是快速發展，成為寮國經濟新的成長重點。2019年寮國農業、工業及服務業產值占GDP比例分別為15.71%、31.53%、41.61%。過往寮國傳統的工業發展建立在農業基礎上，主要以農產品加工為主，但是近年來隨著水力發電業和採礦業受到寮國政府大力支持，正逐步成為國家支柱性工業，而寮國3大貿易夥伴國為泰國、中國大陸及越南。

由於寮國仍屬經濟管制型的國家，自1986年改革開放以來，其改革的腳步相對周邊的越南與柬埔寨緩慢許多。由於國家人口較少，面積較小，寮國政府對其經濟的控制力相對較大，許多產業仍由國家控制。

以下為該國主要開放的產業：

#### （一）旅遊業

寮國的旅遊業是僅次於礦業的第二大產業。2019年寮國接待458萬國際遊客，較2018年增長9%。儘管旅遊人數仍不及2015年創紀錄的一年（468萬外國遊客），但旅遊業已連續第二年復甦，2018年同比成長8.2%。據當地《永珍時報》（Vientiane Times）引述寮國新聞文化旅遊部旅遊行銷局Sounh Manivong局長表示，2019年旅遊業的成長很大程度上歸



功於「2019寮國-中國旅遊年」活動，該活動促使中國大陸遊客躍升27%。首次超過100萬的入境人數，達102萬。

其他市場也取得進展，泰國（寮國主要的入境旅遊來源）遊客增加6%，越南遊客總數也成長11%。此外，來自許多高端國家的遊客人數也有所增加。2019年來自英國及美國遊客均增加22%，法國、德國遊客分別增長11%和13%；與此同時，韓國、丹麥、瑞士遊客人數分別下降1%、27%和18%，芬蘭遊客人數銳減28%。

2017年旅遊業對寮國國內生產總值（GDP）的貢獻總額約20億美元，占國內生產總值的13.7%，預估至2028年將可成長至33億美元。寮國目前主要的遊客來自東協國家，其中以泰國最多，占所有國際遊客的一半以上，其次為越南；此外，來自中國大陸、日本、韓國、澳洲、法國、英國和德國的遊客也逐漸增加。

據寮國新聞文化旅遊部表示，寮國政府注重發展便利設施和創造友善觀光的條件，也極力改善農村地區的生態旅遊，未來將和私營企業合作，實施聯合行銷方案，打造旅遊品牌，吸引越來越多的遊客到寮國旅遊。寮國目前共有670家酒店、2,432家旅館和度假村、2,646家餐廳及305家娛樂場所，官方指定的景點包括1,318處自然景觀、596處文化景點及294處歷史遺跡。

### （二）紡織成衣業

寮國政治穩定，土地、人工及能源成本低廉，又獲歐盟、美國及日本等約50多個國家給予普遍化優惠關稅待遇（GSP），紡織成衣業已成為最主要及最具代表性的產業，據寮國成衣公會（Association of the Lao Garment Industry）表示，紡織成衣業為寮國的五大主要出口產業之一。2019年寮國成衣在全球的出口總額為2.12億美元，外銷亞洲、歐洲、美洲和中東50多個國家。

以出口市場來看，歐盟是寮國紡織成衣最大的外銷市場，所占比重將近85%，其次依序為日本及美國。目前寮國約近百家成衣廠，工廠大部分集中在首都永珍市附近，其中僅12家為寮國獨資企業，由於歐盟為寮國的主要服裝出口市場，外國客戶的訂單穩定，吸引日本企業將服裝生產基地由中國大陸遷往寮國，日本企業是寮國紡織成衣業最大的投資者（比重約30%），其次是泰國（比重約20%）。該等工廠中近60家從事純外銷，另有約30家工廠則為出口商及國內市場生產衣服，該等工廠為當地創造近3萬個工作機會，其中近90%的勞工為教育水準較低的女性，每月薪資水準依據工作能力從100美元到250美元不等。

大多數寮國本土的成衣廠往往因無法承擔虧損或面臨管理問題便遭淘汰，目前仍以外資廠為該產業成長的動能。一般而言，紡織成衣業是建立一個國家製造業基礎的重要產業，因為勞工的進入門檻低，加上工安意外少，可以此訓練當地員工之基本技能、生產管理到財務管理等製造業的基本能力。該產業培養出的人力資源將會外溢到後進的科技業、高端製造業等，故仍是目前處於農業立國階段的寮國致力發展的產業之一。

該國紡織成衣產業目前面臨的最大問題就是缺工，且難以找到合乎技術要求的人力資源。由於自2012年11月份起寮國政府調高基本工資，最低月薪依地區從43美元到77美元不等，2015年2月份更調升至112美元（約折合寮幣900,000 Kip）。雖然比起鄰近國家的薪資水準仍低，但目前有將近20萬寮國人在泰國非法打工，故仍可望吸引這20萬沒有工作及社會安全保障的勞工返寮工作。惟據寮國成衣公會表示，該產業儘管有很高的成長願景，但要如何讓員工遵守職業規範仍是有待克服的困難。

外商投資寮國成衣加工製造業，主要是考量當地勞工成本低廉，其次著眼其內銷市場，型態多為原廠代工（OEM），生產線主要以低階、量



大、單一品項（一年一款）的成衣生產為主，大部分外銷歐美市場。例如臺商企業中國大陸唯一製衣公司，即在永珍市設廠，主要為歐美國際知名服飾品牌如Tommy Hilfiger等廠牌代工生產單一款式之男性襯衫。

由於業界一般預估寮國可望於2024年脫離低度開發國家之列，屆時恐將無法再享受歐美關稅優惠措施。基於未雨綢繆，寮國成衣加工製造業正需淘汰老舊及效率低的生產方式，目前正是寮國成衣加工產業面臨產業轉型之際，可望帶動對成衣加工自動化機器設備的潛在需求，值得臺灣相關業者關注。

### （三）礦業

近年來寮國的礦業已經被公認為亞洲最有開發潛力的國家，有超過570種的礦產已經在寮國被探勘，包括黃金、銅、鋅及鉛。據最新可取得之統計數據，寮國採礦和採石業對該國GDP的貢獻度達7%。目前該國礦產儲存量有黃金約500公噸，銅800萬公噸，鋅200萬公噸。採礦業占政府收入的12%，也分別占國民收入與外商直接投資的80%及10%。此外，礦業出口貢獻該國外銷總額的45%，其中Sepon及Phu Kham省的礦區貢獻全國90%的礦產量。

寮國地理位置處於印支板塊的中心位置，是東南亞成礦帶的重要組成部分，也是中國大陸「三江」成礦帶的南延部分，礦產資源豐富。從2003年開始，大量外資企業進入寮國探礦開採。目前該國已發現有鐵、金、銅、鉛、鋅、鉬、銻、錫、鎳、鋁土礦、鉀鹽、石膏、煤、寶石等20餘種礦產。已經發現各類金屬礦床礦點及礦化點約450處，其中銅礦68處，金、銀礦155處，鉛、鋅、銻礦91處，鐵、鎳、鉻礦56處，鋁土礦5處，鎢、錫、鉬等礦69處。寮國金屬礦產主要集中分布在永珍、沙耶武里、瑯勃拉邦、川壩、華潘、甘蒙、沙灣拿吉和阿速波等省區。

寮國能源與礦業部部長Dr. Khammany Inthirath表示，自1990年來，寮

國政府相繼批准國內外投資者對礦業之投資案，截至目前已有229家公司獲得批准從事礦產行業。其中，從事探查測量的有96家公司，從事技術可行性分析的有52家公司，開採生產的有81家公司。寮國在2005年至2015年這10年間，礦產行業總收益達189億美元，是寮國礦業發展的全盛時期。

寮國政府基本上具有明確的戰略和政策發展礦業，以利發展經濟、消除貧窮。寮國的礦業自2003年開始快速發展。然而儘管該產業對於寮國十分重要，寮國尚缺乏完整的礦業管理法規以有效維持產業的效率性，尤其是財稅部分。以寮國天然資源如此豐富的國家，如何同時吸引外資並且獲得足夠的政府稅收是很大的難題。礦業發展對天然資源及環境的破壞有很大的外部性，是具有龐大天然資源的各國政府所面對共同難題。

根據寮國能源與礦業部（Ministry of Energy and Mines）的數據顯示，目前寮國約有170個礦業開發項目進行中，全國尚有650處礦藏尚未探勘確認，僅有約30%的礦藏已被開採，尚存有70%的開採潛力。此外，在礦業規模與經營方面，目前寮國共有61家礦業開採企業，根據投資型態可分為：本土與外資策略聯盟（JV）企業，數量最多，共達35家、純寮資企業計14家，以及12家純外資企業。不同於鄰國越南，寮國歡迎外國投資礦業，世界銀行表示此為明智的選擇，因寮國自然資源可以促進經濟快速發展，同時可持續消除貧窮。

寮國礦業目前約有10億美元的產值規模，如前所述，約有七成礦產尚未開發之潛力，因此吸引許多外資投入，澳洲公司PanAust是在寮國開採礦業的先鋒，該公司目前在永珍市以北有運營2座礦山（銅、金和銀），目前正進行第3座礦山（銅、金）開發的可行性研究。另外一家由中國大陸持有的澳洲公司-五礦資源，在寮國南部開採銅、金礦及銀礦。上述2家



公司的產出總值高於寮國全國礦業總產值的50%。

在寮國南方的布拉萬高原，中國大陸與澳洲合資的企業正在對一個大型鋁土礦項目進行可行性研究。同時中國大陸在寮國不同地點開發鉀肥，目前已知在寮國首都永珍以東40公里處超大型鉀鹽礦，未來配合中國大陸與寮國間鐵路線的建成，寮國有望成為中國大陸海外最大的鉀肥生產及供給基地。

#### （四）電力產業

寮國政府把電力產業作為經濟發展的重點之一，並積極推出各項計畫，希望打造寮國成為「東南亞電池」，將多餘電力輸出至鄰近的東南亞國家，目前寮國產出之電力約有三分之二輸出國外，電力輸出對寮國出口總值的貢獻度達30%。

水力發電是寮國電力開發的重點，僅10%左右為火力發電，儘管水力資源豐沛，在雨季時會出現電力過剩，但在旱季時亦會出現嚴重的缺電現象，這也是造成寮國發電量不穩定的主要因素。隨著當地工業的發展和用電量的大幅增長，寮國政府也開始考慮增加火力發電廠的建設以增強供電能力。

儘管發電量不甚穩定，寮國目前仍是中南半島上重要的電力供應來源，2016年以來已經陸續對周邊的緬甸、越南提高輸出電力。對於緬甸的供電雖然只是小範圍且微量的供應，但象徵著寮國能夠在區域裡扮演更好的供電角色。此外，目前在南部Attapeu省份的4座水力發電廠亦供應越南及泰國的用電。

截至目前寮國發電廠累計已逾60座，預估至2020年寮國的發電站將可達100座，總裝機容量達1萬3,062兆瓦，年發電量達6萬6,944千瓦，其中將有85%用於外銷。電力出口的主要對象為泰國、越南及柬埔寨，過去5年電力出口年複合成長率（CAGR）為5%，此外，寮國政府預估2020年電

力出口鄰國目標為泰國7,000 MW、越南5,000 MW。

寮國按照電網分布可劃分為北部地區（裝機占比35%）、中部1區（首都永珍位於此區，裝機占比41%）、中部2區（裝機占比8%）和南部地區（裝機占比15%）等4個區域，各區域的電廠裝機比重分布不均，基本上呈現北多南少的現象。寮國將依據東協電網（ASEAN Power Grid）的規畫加速發展電力設備，該規畫著眼於連結東協十國的超額電力相互供應，寮國的水力發電可以降低東協國家對於石化能源的依賴，同時降低碳排放。

寮國政府正大力推動電力產業發展，目前寮國供電覆蓋率超過90%，寮國力爭2030年供電覆蓋率達到98%以上，為達此目標，除傳統水力發電外，寮國政府亦積極尋求以太陽能等再生能源來彌補水力發電的不足。

寮國為內陸熱帶季風氣候，天氣炎熱，最冷與最熱氣溫界於攝氏22度至45度，年日照時數達1,800-2,000小時，擁有豐富太陽能資源；若以太陽能10%日照效率計算，每年可產生1,460 kWh/m<sup>2</sup>，有極大潛力發展太陽能供電。相較於其它國家，寮國太陽能發展正在起步，目前最大型太陽能建案是首都永珍瓦岱國際機場的236kWp太陽能屋頂裝置，採併網方式供電。

在國際計畫援助下，寮國偏遠地區小型獨立綠能發電系統林立，我國工研院亦於2016年2月成功在寮國工商部院區建置10kWp太陽能停車棚，規模雖小，但因在當地設立示範站及舉辦綠能技術研習會，能見度大為提高，現正進行大型太陽能電廠示範計畫，當地綠能市場值得我國業者持續關注。



## 四、經濟展望

自2006年起至2018年止，寮國每年經濟成長率均維持在6%至8%之高水準，2008年雖受歐債危機影響，但經濟成長率仍超過7%，國民所得逐年提高，消費能力隨之增強。惟據世界銀行表示，由於2019年寮國農業遭受自然災害的衝擊，經濟成長率從2018年的6.3%下滑至4.8%。2020年COVID-19（武漢肺炎）疫情肆虐全球，對於原本財政及外匯資源就極為有限的寮國而言，更加暴露出其總體經濟體質的脆弱性，將削弱其減緩疫情對經濟衝擊的能力。

寮國已順利加入WTO成為會員國，除享有各已開發國家給予之多項優惠外，其經貿法規將逐步與國際接軌，施政透明度可望提高，未來貿易可望持續成長，並吸引更多外資流入。長期而言，有助於經濟成長及加強競爭力，改善人民生活水準，穩定社會秩序，以及加強推動對外關係及融入全球經貿活動。

寮國農業人數占總人口70%以上，然因普遍教育不足、耕作及灌溉技術落後，農業生產效率差，政府當前重要工作為提升教育水準，增加農民知識，鼓勵對碾米廠投資，以增加稻米之附加價值，另亦將改善物流網絡效益、簡化行政流程及貿易措施，提升生產力。

寮國之水力發電投資計畫仍將是推升經濟成長主要動力之一，民間消費亦將持續擴張，然而貿易帳仍維持逆差趨勢。另據Trading Economics統計，寮國自2010年至2019年的政府財政預算均為赤字，占GDP比例介2.8%（2014年）與8.9%（2010年）之間，2017年至2019年其財政預算赤字占GDP比例分別為。因此，如何管控政府支出與收入以維持財政穩健，將是寮國須妥善處理的挑戰。

## 五、市場環境

寮國為低度開發國家，人口僅約724萬，近10年來經濟之平均成長率以6%-8%之速度成長，惟國內生產毛額（GDP）僅約190億美元，一直是東南亞國家協會



（簡稱東協）之中，甚至是整個東亞地區最小的經濟體。寮國政府係一黨專政國家，自1986年開始改革開放，已逐漸顯現成效，於2004年取得美國正常貿易地位。另經過15年的努力，已於2013年2月正式成為WTO第158個會員國。寮國政府正積極從事經貿制度之改革，並健全其金融體系，以期帶動經濟成長。寮國於2016年5月間進行政府重組工作，新政府亦以推動經濟發展作為未來施政的重要政策目標。倘寮國未來幾年仍維持目前發展速度，據世界銀行預估，該國可望於2024年自低度開發國家名單中除名。

寮國外人直接投資（Foreign Direct Investment，FDI）之金額，從2009年43億美元，下降至2010年14億美元，2011年攀升到27億美元，由於國內基礎建設不足，行政效率不彰，因此，相關統計數據多有落後情形。近年來在寮國政府積極改善投資環境與擴大基礎設施建設下，投資環境已有顯著改善，外資逐漸進駐礦產開採、水利發電與觀光業，並開始取得成果。依寮國計劃暨投資部統計資料，2019年外國直接投資金額為79億2,768萬美元。自1989年至2019年，累計外國對寮國直接投資金額達234億7,781萬美元，前十大外資來自中國大陸、泰國、越南、韓國、法國、美國、日本、馬來西亞、澳洲及新加坡，主要投資項目為電力、礦業、服務業、農業、工業及手工業、飯店及餐飲業、建築業。

對於外國投資人而言，寮國最吸引人的產業為礦業，近三成的外國投資集中在礦業，其次為水力發電，約四分之一的投資集中於此。2013年3月世界銀行集團下屬國際金融公司（The International Finance Corporation，IFC）與寮國自然資源暨環境保護部在永珍建立合作夥伴關係，目的在幫助寮國完善法律法規和提高執法能力，實施水資源綜合管理，確保在兼顧保護環境和人民生計的情況下進行水電開發和營運。

整體而言，寮國仍屬全球低收入貧窮國家之一。根據聯合國報告，寮國中、南部迄今仍有許多人口急需食物救援，而寮國南部過去在旱、澇災交替肆虐下，目前稻米短缺數量仍高達4,000公噸，致全國僅有1/3的鄉村人口擁有1年存糧。



由於寮國人均所得偏低，且大量依賴天然資源、水力發電，礦產為外銷的主力產品，對於我商最擅長的科技與製造業的需求甚低。目前我國除紡織原料及相關機械出口至該國，仍待該國產業逐步發展或市場規模持續提升後，方能擴大可拓展的產品項目。

## 六、投資環境風險

寮國投資環境之優勢：

### （一）天然資源豐富

寮國天然資源豐富，主要礦產包括煤、石油氣、鐵、鋅、寶石，並有豐沛水力、森林、觀光資源及農產品等；另伴隨寮國發展水力發電，大量外資流入投資能源產業，亦帶動寮國基礎建設發展，助益出口、財政及經濟表現。然近年寮國將經濟發展主力，著重於發展礦業及水力發電，定位寮國為「東南亞的電池」，積極於湄公河建設大壩等相關水力發電設施，卻引發其他湄公河委員會（Mekong River Commission, MRC）會員國-柬埔寨、越南及泰國反對，擔心水壩興建會嚴重破壞周遭生態環境，未來可能成為寮國與鄰國間關係的緊張因素。

### （二）享有關稅優勢

寮國為低度開發國家，各國政府對其均無配額、關稅之限制或給予優惠之關稅待遇，享有美國、歐盟、日本、加拿大提供之多項優惠關稅待遇（GSP）；且為東協（ASEAN）及世界貿易組織（WTO）的會員國身分，皆為寮國發展優勢所在。

### （三）政治及社會環境穩定

寮國係一黨專政，相對其他鄰近國家，政治環境相當穩定，社會亦無動盪亂象，且目前治安尚佳，較少持槍搶劫或擄人勒索等重大刑事案件，惟近年來因貧富差距擴大，竊盜及搶奪等犯罪行為亦時有所聞。

2016年寮國人民革命黨進行新一屆高層人事改選，並於同年改選寮國國會議員，接著代議選出新一任寮國總統及副總統，分別由中央政治局委員第一及第二高票的本揚·沃拉吉及通倫·西蘇里擔任。未來5年（直至2021年）寮國無國會或其他黨內選舉，將有助於維持寮國政治穩定性。

#### （四）歡迎外資並提供獎勵

因本國資本缺乏，寮國政府深切體會外資對其經濟發展之重要性，因此為吸引外人投資，2010年寮國修正外人投資法，除提供投資者更多關稅及土地優惠，並設置投資單一窗口及簡化投資申請流程，以便利外國投資人順利辦理投資申請手續。寮國於2013年2月加入世界貿易組織（World Trade Organization, WTO），而東協經濟共同體（ASEAN Economic Community, AEC）於2015年底成立，促成東協會員國間貨物、服務及勞力自由流動，使東協成為一個單一市場及製造基地，預期寮國政府將繼續推行經濟改革，提高寮國於國際間的競爭力。

#### 寮國投資環境之劣勢及風險

##### （一）行政效率不足，政治色彩濃厚

寮國位處內陸，幅員雖廣闊，惟人口僅約724萬人（首府永珍亦僅約76萬人），加上運輸不便，須仰賴越南及泰國海港出口，運輸成本偏高；加上教育不普及、缺乏技術勞工等因素，故除以本國及泰、越、中等鄰近國家為市場之輕工業外，並無發展大規模製造業之條件。寮國因係一黨專政，缺少實質監督體制，故行政機關擁有絕對權力，造成官僚氣息嚴重；加以法律及行政透明度較低，行政效率與吏治清廉程度仍有改善空間。

##### （二）基礎建設落後

由於經濟發展起步較晚，寮國在道路、機場、醫療衛生等基礎建設相對薄弱，特別是缺乏海港及鐵路，交通落後，影響競爭力。寮國政府體



認基礎建設不足乃未來經濟發展之隱憂，故接受中國大陸經濟援助，以期改善基礎建設不足的情形，卻因此受制於中國大陸。近年受惠於中國大陸市場龐大需求及對寮國提供資金奧援，用以進行各項建設，兩國關係日趨緊密。

中國大陸目前為寮國之第1大投資來源國、第2大出口市場及第2大進口來源國。2015年8月中寮兩國簽訂《磨憨－磨丁經濟合作區建設共同總體方案》，預計透過重新打造現有的跨國經濟特區，促進中寮兩國邊境地區發展，助益中寮間貿易投資。2016年底連接寮國首都永珍至中國大陸雲南省會昆明的中寮高速鐵路開工，預計將促進寮國與其他東協國家的聯外交通。

### （三）經常帳赤字過高

寮國近年倚賴發展礦業及水力發電，促進經濟成長。但寮國的出口結構，使其出口表現易受國際對礦物的需求及國際大宗物資價格影響，連帶影響政府財政稅收，且伴隨對發電產業的投資，資本財進口需求殷切，致近年貿易帳皆呈現逆差。經常帳赤字過高、外匯存底不足、高貧窮率、銀行金融體系有待發展等為限制寮國經濟發展之因素。另寮國債務偏高亦為寮國主權債信評等風險所在。

### （四）勞工短缺

寮國人口較少，惟近來外資持續湧入，大量聘用員工，造成薪資不斷上揚，出現缺工情形，生產力之提升未能因薪資上揚而具正比之增長，且因教育訓練不足，故缺乏技術人員，只適合發展勞力密集之傳統產業，但用人甚多之工廠亦難以聘請足夠之員工。2015年3月寮越兩國簽署新貿易協定，未來將消除寮越兩國間95%以上的貿易關稅；同年4月寮越達成協議，鼓勵兩國間勞工流動，增加聘請合適外籍勞工的機會，以改善投資環境、吸引外人直接投資。

#### （五）國際評等及排名相對落後

目前國際三大信評機構除標準普爾（Standard & Poor's）對寮國尚無評等外，穆迪（Moody's）於2020年1月首次授予寮國長期外幣發行人違約評級（Issuer Default Rating, IDR）為「B3」，惠譽國際（Fitch）則於2020年2月首次給予寮國IDR為「B-」。據世界經濟論壇公布最新「2019全球競爭力報告」指出，寮國的競爭力在全球141個參評經濟體中排名第113位，較前次評比退步1名。而在世界銀行（World Bank）2020年經商便利度（Doing Business 2020）排名，寮國在190個國家當中列第154名，在東協各國中排名倒數第2，僅較緬甸為高（第165名），在全球及亞洲貿易分工體系裡，仍屬於低度發展的國家。



## 第參章 外商在當地經營現況及投資機會

### 一、外商在當地經營現況

依寮國計劃暨投資部公布之資料顯示，該部2019年計核准45件重要投資案件，投資金額為79億6,336萬美元，其中外資占23億2,180萬美元，主要外資來自中國大陸、越南、泰國及日本等，主要投資領域為電力、礦產、服務、農業及教育業等。

由於寮國與泰國之文化相近度較高，泰國與寮國之貿易及人員來往頻繁，加上泰國政府刻正積極推動Thai-CLMV（註：柬埔寨、寮國、緬甸、越南）之經貿合作計畫，加強泰商企業到寮國投資布局以帶動深化泰國與寮國之貿易與產業合作關係。我國業者若擬拓銷寮國市場也可藉由泰國作為跳板，利用泰國與寮國深厚之經貿往來基礎及泰商所掌握之通路關係，與泰商或在泰國臺商策略合作或結盟共同拓銷寮國市場，以降低進入風險，且不論是物流成本，銷售配置及開發時間的效率均較佳。雖然初期可能無法完全掌握銷寮國之利潤，但長期來看還是可以得到一定的保障，並享有東協國家間的貿易優惠。

寮國因為先天地理環境限制而成為一個沒有出海口的內陸國，貨品外銷不易，故在東南亞國家中發展較為遲緩。在地理、文化、宗教及語言的影響下，許多的生活用品如成衣、家電、汽車保養品或化妝品均直接從泰國進口。據了解，70%的寮國商品是寮國商人從泰國經由邊境貿易的方式直接用貨車（pick-up）跨境帶回。由於泰寮間語言大致相通，永珍市更是與泰國的北部城市Udon Thani僅一河之隔，因此製造業匱乏的寮國民眾，主要倚賴從泰國進口各類產品。不論是與展覽中銷售汽車保養用品的寮國展商，或市中心3C產品賣場推廣人員訪談均顯示，包括Sony、Toshiba、Acer、Asus及其他許多商品都來自泰國。



據觀察，中國大陸陸續有大量人口前往寮國投資、經營，由永珍市市面上出現愈來愈多中餐廳及中文招牌之商店與公司可證明此一發展趨勢。來自中國大陸的投資則遍佈、深入寮國各地，行業涵蓋零售、批發、貿易、餐廳、旅館、建築、觀光等。

## 二、臺（華）商在當地經營現況

寮國於2010年修正外商投資法，陸續在寮國邊界設置10個特別經濟區（SEZ），透過提供經濟及投資優惠（例如水電費、土地租賃等），招攬外國投資者。以臺商與寮國政府共同開發的VITA Park為例，投資計畫主要集中在工業（紡織、製鞋、成衣、自行車、電子零組件等）、商業（零售商店、貿易中心、商辦大樓）及服務業（訓練中心、學校、醫院及旅館等）。

臺灣自1989年起開放寮國為直接貿易國家，臺商在寮國投資以中小型企業為主，投資金額不大，主要投資項目為鋸木、傢俱、成衣等。寮國因受制中國大陸，迄今仍無法與我國建立關係。

依寮國官方統計，自1989年1月1日至2019年12月31日止，臺商在寮國投資累計73件，投資總額約8,666萬美元，目前在寮國從事投資或貿易臺商約100位，大部分集中於首府永珍地區，投資業別包括紡織、木材開發、小家電、塑膠、造紙、旅館、商貿開發及礦產開發等。臺灣商會寮國總會於2010年1月獲寮國政府同意後成立，目前會員人數近百人。



### 三、投資機會

#### (一) 投資優勢產業

目前我在寮國投資金額不大，據寮國計劃暨投資部投資促進局統計資料，迄今累計僅約8,666萬美元，排名第12。臺商（含眷屬）總計不超過200人，其中大部分集中於首府永珍，較大規模工廠僅「唯一製衣廠」（員工人數約500人），其餘投資項目包括木材、營建及小型製造業、旅館業等。寮國條件雖不適合發展大規模製造業，然在各國競逐日益稀少之天然資源情況下，未來在礦產開發、水力發電、經濟作物（如木薯、棕櫚）之栽培乃至觀光業之發展仍具潛力，因此我國廠商可考慮投資上述優勢產業。另，寮國政府推動興建鐵路等基礎建設，首都永珍也開始吸引各國投資人興趣，包括基礎建設建材及相關水利工程、電力建設等項目，亦具潛在投資機會。

#### (二) 進行投資前宜審慎評估

寮國工業基礎薄弱、內需市場太小、運輸成本偏高、缺工等負面因素，在進行投資前需納入決策考量；寮國投資法規極為繁瑣，亦因地區、業別而有不同之待遇，且各地官員對法規之解釋不盡相同。此外，統計資料落後，我廠商進行投資前，應慎審評估；尤宜事先進行實地考察，慎選合作夥伴，並與當地臺商密切交流，發掘及因應問題。投資設廠後，亦宜積極參與寮國臺商總會相關活動，並與同業間保持交流，必要時採取共同手段克服問題。

#### (三) 遵守法律，並與寮國主管官員保持良好關係

我國業者擬與寮商合作時，如能將其合作計畫書或合約向當地政府之計劃投資廳報備，則未來倘發生糾紛，當可迅速獲得協助處理。臺商在寮國工作應取得工作證，工廠應避免違建，勿造成環境污染事件，且賺



錢應依法繳稅，勿逃漏稅。另因寮國行政機關擁有絕對權力，故如能與主管機關保持良好關係，注意潛規則，亦有助於遭遇困難時，迅速獲得協助。

(四) 合理對待當地員工，避免罷工情事

寮國為一黨專政，政府機關在處理該國人民與外商之糾紛問題時，常偏袒本國人。另寮國人自尊心強，我商處理寮籍員工違反規定時，切忌逞一時之快，當眾謾罵或毆打員工，以免遭驅逐出境。此外，如薪資調幅跟不上經濟成長與物價上漲速度，加以有心人士從旁煽動，則易導致罷工事件，對資方造成嚴重損害。故我業者對待員工，無論在薪資待遇或溝通管理上，宜採漸進與疏導方式，合理改善工作條件，避免直接衝突，以降低罷工之風險。萬一發生罷工情事，建議業者儘速與寮國臺商總會聯繫，轉向寮國相關部門反應處理。

## 第肆章 投資法規及程序

計劃暨投資部（Ministry of Planning and Investment）係寮國之投資主管機關，寮國於1986年由計劃經濟轉型為以市場為導向之經濟發展形態，於1988年首度公布外人投資法，嗣後經過多次修法，目前最新規範投資之主要法令為寮國國家議會（National Assembly）於2016年11月17日修正公布之投資促進法（Law on Investment Promotion），2017年4月19日開始實施，共分第13章109條，以朝更開放的方向發展，盼吸引更多外來投資，最新修法重點計有：

- （一）保障外國投資人享有與本國人相關的投資待遇。
- （二）簡化申辦設立企業之程序。
- （三）減少對投資促進活動之干擾。
- （四）增加投資誘因，特別對教育及醫療投資之鼓勵。
- （五）允許外國企業可在寮國融資，取得所需之資金。
- （六）允許外國投資人擁有土地，建造住所。
- （七）允許外國人投資不動產行業。
- （八）推動工業園區及經濟特區之發展。

由於寮國行政仍頗為保守、繁複，尚未對外人投資業務規範標準之作業步驟，亦未設有專責之服務窗口，建議前往寮國投資之投資人，應先與寮國計劃暨投資部聯繫，倘係一般之投資項目，則由工商司主政，特許行業與工業園區及經濟特區，則由計劃投資司負責。工商登記業務可在10至15天內發證。

寮國政府鼓勵外人前往寮國投資農業、製造業、手工業及服務業等，以投資地區經濟發展之不同給予不同之稅務誘因，最多可給予10年減免所得稅優惠，此外，對教育及醫療衛生之投資再多給予5年之免稅期及最高15年免課土地租金或特許



金。投資製造業產製出口之產品亦可享有減免出口稅之待遇。

此外，寮國政府亦對外國投資人提供非租稅之投資誘因，如寮國政府會協助投資人進行投資可行性研究、准許外國投資人聘用外國專家、技術人員及管理幹部、政府出租之土地限期可長達50年等。

## 第五章 租稅及金融制度

### 一、租稅

- (一) 營業增值稅10%。
- (二) 公司稅24%，符合外來投資要求之外人投資企業，可依相關規定享有10%、15%或20%之稅率。
- (三) 股利盈餘稅10%。
- (四) 利息收入所得稅10%。
- (五) 權利金所得稅5%。
- (六) 社會安全捐5%。
- (七) 進口生產用之資本財及原物料可享有租稅減免。
- (八) 出口商品可獲出口稅額之沖抵。
- (九) 對外人之租稅優惠期可達10年。
- (十) 為鼓勵大型投資案，可依實際需要，以個案方式提供租稅誘因。
- (十一) 對教育及醫療之投資提供優惠之租稅誘因。

### 二、金融

寮國中央銀行表示，未來將採取措施，監控信貸成長，以防不良放款激增，期能達到不良放款占信貸金額低於3%之目標，以符合國際標準並穩定國內金融秩序。世界銀行前曾籲請寮國中央銀行，緊縮貨幣政策，監控信貸成長，以免對總體經濟造成衝擊。寮國近年來之信貸成長主因係民營企業從事營造業、製造業及服務業之貸款需求激增。信貸大幅成長，存款準備金減少，導致外界質疑寮國是否能承



受國際金融風暴之衝擊。寮國政府認為，信貸成長須維持在32%左右，以利經濟成長率能達到7~8%之水準，信貸金額占GDP之比重不會高於其他東南亞國家，但寮國政府未來會採取向商業銀行銷售公債、提高存款準備金等措施，以控制信貸快速成長。

寮國貨幣為基普（Kip），根據寮國外匯管理規定，基普為有條件兌換，鼓勵使用本國貨幣，但在市場上基普、美元及泰銖均能相互兌換及使用。此外，寮國北部鄰近中國大陸邊境地區，市面上亦有民眾及商家兌換及使用人民幣。

依據寮國外匯管理規定，在寮國註冊的外國企業可以在寮國銀行開設外匯帳戶，用於進出口結算，外匯進出寮國需要申報，如果外國人攜帶入境之現金超過10,000美元，必須申報並獲得同意方可出入境，在寮國工作的外國人，其合法稅後收入可全部匯出國外。

### （一）銀行體系結構

寮國中央銀行（寮國國家銀行BOL）是寮國金融管理機構。寮國銀行體系由41家銀行所組成，其中國營商業銀行3家、國營專業銀行1家、合資銀行（Joint-venture Banks）3家、私人銀行7家、外商銀行子行9家，以及18家外銀分行，銀行家數不多。其中我國第一商業銀行及國泰世華銀行在寮國永珍設有分行，經營當地金融市場。

寮國尚未建立個人信用體系，銀行資金規模小，經營方式簡單，貸款條件及利息較高，信用卡使用尚未普及，目前國際三大信評機構除標準普爾（Standard & Poor's）對寮國尚無評等外，穆迪（Moody's）於2020年1月首次授予寮國長期外幣發行人違約評級（Issuer Default Rating, IDR）為「B3」，惠譽國際（Fitch）則於2020年2月首次給予寮國IDR為「B-」。據世界經濟論壇公布最新「2019全球競爭力報告」指出，寮國的競爭力在全球141個參評經濟體中排名第113位，較前次評比退步1名。

另依世界銀行（World Bank）2020年經商便利度（Doing Business

2020) 排名，寮國在190個國家當中列第154名，在東協各國中排名倒數第2，僅較緬甸為高（第165名），在全球及亞洲貿易分工體系裡，仍屬於低度發展的國家。

寮國銀行體系規模小，依資料顯示，2015年銀行體系之總資產僅97.7兆基普，約折合117億美元，占該國GDP之比重為97%；銀行體系之總放款為48.3兆基普，約折合58億美元，占該國GDP之比重為48%；銀行體系之總存款為57.9兆基普，約折合70億美元，占該國GDP之比重為58%。

整體而言，寮國銀行業規模甚小，整個國家銀行體系的總資產規模尚不及臺灣銀行（Bank of Taiwan）之8%；其中第一大銀行Banque pour le Commerce Exterieur Lao Public 2016年6月底總資產及淨值僅分別為33.4億美元及1.5億美元，放款及存款則分別為18.4億美元及27.5億美元。

## （二）銀行業經營狀況

寮國銀行業之經營規模甚小，且資訊透明度不足，依寮國央行統計，2015年底該國銀行體系平均不良放款率為3.01%，目前銀行業適用Basel I 規範，惟寮國央行為改革現有銀行監理制度，已準備開始適用Basel II 相關規定。

國營銀行Banque pour le Commerce Exterieur Lao (BCEL) 是寮國最大的銀行，成立於1975年，政府持股達七成，2016年6月底總資產33.4億美元，淨值1.5億美元，總資產及淨值國內排名均為第1名，但全球排名僅分別為第2,576名及第3,954名，分行19家，員工人數1,566名。資產品質方面，2015年底不良放款率3%，風險涵蓋率92.97%，資產品質及授信風險保障程度均屬尚可；獲利能力方面，2016年6月底年化後之ROA及ROE分別為0.49%及10.70%，獲利能力尚可，惟有逐年轉弱趨勢。流動能力方面，2016年6月底廣義流動比率為27.29%，廣義存放比率及存放比率分別為61.27%及68.49%，整體流動能力有較前轉弱趨勢，惟仍屬尚可；資本



適足性方面，2016年6月底自有資本比率為4.52%，資本適足率為5.16%，資本適足性欠佳。

### （三）力求穩定金融秩序

穩定國內金融秩序，提升外國投資人對寮國投資環境的信心是寮國中央銀行所重視的工作。該行表示，未來將採取措施，監控信貸成長，以防不良放款激增，期能達到不良放款占信貸金額低於3%之目標，以符合國際標準並穩定國內金融秩序。世界銀行前曾籲請寮國中央銀行，緊縮貨幣政策，監控信貸成長，以免對總體經濟造成衝擊。寮國近年來之信貸成長均頗為正向，主因係民營企業從事營造業、製造業及服務業之貸款需求激增。寮國認為，信貸成長須維持在32%左右，以利經濟成長率能達到7~8%之水準，信貸金額占GDP之比重不會高於其他東南亞國家，但寮國政府未來會採取向商業銀行銷售公債、提高存款準備金等措施，以控制信貸快速成長。

國際貨幣基金（IMF）亦曾敦促寮國政府，應該重視改善該國商業及投資環境，否則將難以維持經濟增長，尤應加強改善公共服務及促進民營部門投資，以維持經濟增長力道。寮國政府已承諾持續改善商業及投資環境，以利商務人士進行投資和企業永續經營。寮國政府也將推動財政改革，提升公共支出品質，公共部門支出之優先次序為醫療衛生、教育、技能培訓和基礎設施。

東協經濟共同體已於2015年底形成，寮國未來可能面臨技術工人短缺，難以滿足日益增長的投資項目。以往寮國投資重點只在基礎設施的發展，以確保區域的连接。近年來，已經開始加強投資於教育和醫療衛生，保證技術工人的持續供應，以滿足市場的需求。未來亦將進一步推動貿易自由化，將以往依賴於自然資源，包括礦石和木材的出口，改為提高非資源領域的生產力，以達促進貿易平衡及增加經濟彈性的目標。



## 第陸章 基礎建設及成本

### 一、土地

寮國實行土地公有制，土地所有權禁止交易，地產市場的交易僅為土地使用權交易。寮國土地法依據寮國憲法的規定土地所有權係屬國家，即政府為土地唯一之所有人，對於土地依法享有的持有、使用、收益和處分的權利，國家按照法律和規畫統一管理全部土地，確保土地使用之效益。

寮國《土地法》（1997年頒布）規定，全國範圍內的土地劃分為以下8個類型：農業用地、林業用地、建築用地、工業用地、交通用地、文化用地、國防用地、治安用地和水域用地。關於各類土地範圍劃分權和程序，中央一級政府在全國範圍內分配和劃分各類土地，然後向國會提議以利審議通過。地方政府在其權限範圍內制訂各類土地的範圍，使之符合中央政府規範之土地使用規定。

外資企業在寮國獲得土地的規定：寮國《土地法》對本國人與外國人在土地使用形式上亦有所區分。本國之個人、家庭及組織享有土地使用權和土地租賃權。而外國人、無國籍人僅僅享有土地租賃權。兩者區別在於土地租賃是從土地使用權分離出來的一項獨立財產權利。寮國《土地法》沒有對土地使用權的期限作出規定；土地使用權一般要求支付地租，但也可無償。土地租賃為有償形式，租金是必要條件；土地使用權具有流通性，可讓與作為抵押權的標的，設定權利抵押權。而土地租賃權一般不得讓與，轉租也受到限制或禁止。

外國人及其他組織沒有土地的使用權，只享有土地租賃權。倘需從寮國公民租賃已開發的土地，則應由土地所在地的省、市或特區政府向財政部建議審批，依據外國人投資的項目、產業、規模、特性，其租期最高不得超過50年，然政府亦可依



個案情形展延租期。

## 二、基礎建設

由於寮國境內的多山地形，境內只有少數可靠的交通路線，此進一步限制寮國境的發展，國內的村落間交流也受到一定程度的影響。湄公河與南烏河雖然是寮國境內唯二的天然河流渠道，不過在12月份至隔年5月時，低水位不僅限制船隻噸位的大小，影響的支流也相當多，因此不利發展內陸河道之航運。山區因地形條件限制，需要仰賴雙腳及牛車來交流，而陡峭的山壁與道路的貧乏造就流籠與馬匹運輸的興起。

道路網絡在寮國境內並不盛行，最初的道路網絡始於法國殖民時期，並在1950年代增加村落之間的連結，並開發一些新的聚落市鎮。至1994年，前往寮國大多數地區仍相當的昂貴與不便。

### （一）公路

目前寮國公路長約39,586公里，但鋪設柏油路面的部分僅有5,415公里。其中一條新的高速公路為凱山豐威漢市連接到越南邊界的老包，這條高速公路是由日本出資興建的，從原先需要9個小時的顛簸路途縮，短為數小時即可以到達的快速途徑。全國最重要的公路為貫通南北的13號公路，北起琅南塔省的寮中邊境，南至占巴塞省的寮東邊境，途經琅勃拉邦、永珍和巴色等重要城市。

與泰國接壤的湄公河上有第一泰國－寮國友誼大橋與第二泰國－寮國友誼大橋，另外第三泰國－寮國友誼大橋建於2009年3月，並於2011年11月11日通車完工，第四泰國－寮國友誼大橋則在2013年12月11日完工。

### （二）鐵路

鐵路對於寮國交通運輸的貢獻相當微不足道，這也與寮國基礎建設的缺乏有關，寮國曾經有一小段東德島到東閣島的窄軌鐵路，軌距為0.6公

尺，總長度為7公里左右，建於法國殖民時期，屬於法屬印度支那的基礎建設之一，用於載貨與載客，並能飽覽湄公河河面風光，不過目前這段鐵路已經被廢棄不用。

直到1920年代，計劃興建他曲—譚鴨鐵路，沿途經過他曲、甘蒙省、廣平省，藉由廣平通道進入越南境內，不過最終整個建造計畫在1930年代終止。

### （三）空運

寮國境內共有41座機場，其中8座有鋪設跑道；剩下的均未鋪設跑道，寮國僅有的3座國際機場：永珍瓦岱國際機場、琅勃拉邦國際機場和巴色國際機場，均在13號公路上，其中瓦岱國際機場是寮國交通最頻繁的機場。

### （四）河運

由於寮國位於內陸，因此海港、海運並不存在於寮國；另一方面，由於寮國境內的湄公河雨季、旱季降雨落差極大，且發源地有多處瀑布與激流，因此湄公河的航運價值極其貧乏。



## 第柒章 勞工

寮國國會於2006年12月通過《勞動法》，有關工時、加班、休假、年假、解聘、工資或工薪及加班費、社保待遇等內容簡介如下：

### 一、工時

每週6天，每天不超過8小時，每週工時不得超過48小時；特殊工作，如輻射性或疾病傳染性工作、接觸有毒煙霧或氣味和危險化學物品的工作、在地下、隧道、水底下或高空的工作、工作場所條件惡劣、振動性作業等每天工時不能超過6小時或每週不超過36小時。

### 二、加班

雇主徵得工會或勞工代表及本人同意後，可以要求工人加班，加班時間每月不超過45小時或每天不超過3小時，非緊急情況下（如災害或對勞動單位造成巨大損失等）則禁止連續加班。

### 三、休假

勞工有權每週休息1天，時間可協商確定；法定休息日應予休息；勞工在出具醫院證明情況下可申請病假，但每年不得超過30天，病假期間有權獲得正常工資。

### 四、年休假

工作滿1年及以上者，可以申請休15天年假；從事重體力勞動或有害身體健康



工作者可以申請休18天年假，休假期間應獲得正常工資。年假時間不能將每週休息日、法定休息日計算在內。

## 五、解聘

僱傭雙方需解除勞動契約時，一般勞工應提前至少30天通知、專業技術勞工需提前15天告知。有規定期限的勞動契約須在期限結束前至少35天告知對方；需繼續合作者，雙方需重新簽訂勞動契約；按工作量規定的勞動契約須在工作完成後才終止，如果受僱期間死亡，僱傭者須按實際完成工作量給受僱者工資及其他相關補助。

## 六、薪資

寮國政府按不同工作種類制定不同的最低工資標準。加班費分兩種情況，正常工作日加班者，白天以日常工資150%計算，晚上以200%計算；法定節假日、公休日加班者，白天以日常工資250%計算，晚上以300%計算；夜間（22：00—次日5:00）輪值班補貼日常工資的15%。

## 七、勞工均須加入強制性之社會保險體系

## 第捌章 簽證、居留及移民

### 一、簽證、居留及移民規定

因寮國尚未在我國成立辦事處，有意前往寮國之國人，可向寮國駐外使館申請入境簽證或至寮國機場海關申請落地簽證。申請所需文件：護照、簽證申請表、2張護照用尺寸照片及簽證規費35美元，需時3個工作天；提辦當天取件40美元。申請人應在簽證申請表中註明在寮國停留期間，並提供離境機票證明等。

旅行寮國國人倘遭遇緊急危難：

請撥打我國駐越南代表處旅外國人緊急救助服務專線+84-913219986（境外撥打）、0913219986（境內直撥），非緊急救助事件，請勿任意撥打該專線，以免影響緊急事件之聯繫。一般業務查詢或非緊急聯絡事項，請於上班時間撥打駐越南代表處服務專線+84-24-38335501~5。

基於為民服務，經協調寮國臺灣商會聯合總會義務協助就近提供國人急難救助服務，相關電話如後：

- （一）寮國臺灣商會聯合總會：+856-20-58555855
- （二）寮國臺商服務處林忠義僑務諮詢委員：+856-20-55502088
- （三）寮國臺商費玲玲監事長：+856-20-22414166

### 二、聘用外籍員工

寮國勞動社會福利部於1999年3月頒布實施《外籍勞工引進和使用管理決定》，規定需要引進外籍勞工之企業須向寮國勞動社會福利部勞務司遞交申請並敘明所需人數、技能及期限等。依寮國《外國投資促進管理法》規定，外國投資者使用外籍



勞工，不得超過本企業勞工總人數的10%，白領專業人士不得超過20%。

寮國社會福利勞動部指出，隨著寮國社會經濟將繼續保持快速發展，越來越多的援助項目、礦產、水電、建築、加工、農業和服務業等產業將新增大量工作機會，而寮國的勞動力市場明顯呈現出供不應於求現象。外籍勞務需求方面，近年來寮國勞務市場出現「兩增一減」的趨勢，即：對高新技術人才、高級經營管理人才、新興產業和特殊專業技能人才的需求明顯增加；對髒、苦、險行業勞工需求增加；對普通工人、簡單技工、低層次經營管理人才需求減少。如建築業中工程規劃設計人員、項目管理人員、工程師、監理工程師等供不應求，需從中日韓等國家輸入。普通建築工人則多數是本地寮國人和越南籍工人。這類工人由於技能和勞動生產效率低下，供給過剩，導致工資待遇不斷下降。外國人在當地工作應及時了解相關信息，正確評估赴寮國工作時之收益與風險，並依據實際情況對個人的工作及生活適時作出調整與安排。



## 第玖章 結論

國際貨幣基金（IMF）前敦促寮國政府，應該重視改善該國商業及投資環境，否則將難以維持經濟增長，尤應加強改善公共服務及促進民營部門投資，以維持經濟增長力道。寮國政府已承諾持續改善商業及投資環境，以利商務人士進行投資和企業永續經營。寮國政府也將推動財政改革，提升公共支出品質，公共部門支出之優先次序為醫療衛生、教育、技能培訓和基礎設施。東協經濟共同體形成後，寮國未來可能面臨技術工人短缺，難以滿足日益增長的投資項目。以往寮國投資重點只在基礎設施的發展，以確保區域的连接，近年來，已經開始加強投資於教育和醫療衛生，保證技術工人的持續供應，以滿足市場的需求。未來亦將進一步推動貿易自由化，由以往依賴於自然資源，包括礦石和木材的出口，改為提高非資源領域的生產力，以達促進貿易平衡及增加經濟彈性的目標。

寮國政府選定水力發電、觀光、有機農業、礦業、成衣、手工藝、木製品、草藥等產業作為加強出口及發展之重點產業，以創造外匯收入，並促進經濟成長。其中因寮國有許多名勝古蹟，觀光旅遊業最具潛力，蘊藏無限商機。對有意前往東南亞國家尋求投資布局的廠商而言，應就廠商自身之需求、條件及目標進行審慎之全面評估與規劃，寮國整體投資環境仍具一定之主、客觀條件及限制，廠商宜先做風險管理。

總體而言，在寮國的投資環境及經營條件方面可列舉以下現象供有意前往投資之我商作為參考：

- （一）政治、社會發展氛圍：相對其它東南亞國家而言，因寮國尚屬一黨專政國家，政府之決策仍是以黨領政，國內並無兩黨制衡之運作模式，對政府



之施政少聞有反對之聲浪，政府亦嚴格控制媒體，政治上相對和諧，並無動盪與對立之情形發生。寮國向與中國大陸親近，對我國之接觸則頗為疏離，雙方迄今尚未互設辦事處，因此，倘廠商前往投資，欲尋找我政府部門協助時，時效上恐為不利的因素，我商在規劃對外投資之風險時，亦應將此一政治風險列入考量。

- (二) 基礎建設落後：寮國為低度開發國家，經濟發展程度尚屬落後，各項基礎建設，如機場、鐵路、公路等仍為不足，有待進一步加強，不利物流之發展。寮國已將基礎建設當作經濟發展之主要目標之一，外國之援助資金亦投入相關之運輸建設，我商如有意赴寮國投資亦應評估整體之基礎設施是否可符合需求。
- (三) 產業發展落後：由於寮國尚屬低度開發國家，從事農業生產之鄉間人口眾多，產業發展仍以民生用品、一般消費品、輕工業等附加價值較低之加工、製造為主，物流及產業供應鏈之發展及搭配並不成熟，不利吸引高端產業及附加價值較高之產業。
- (四) 行政效率不彰、官僚文化盛行：寮國公務員薪資微薄、冗員充斥，一般而言，態度較為消極，導致工作效率不佳，且遇事推諉，紀律不甚嚴謹。所謂紅包文化及潛規則盛行，坊間亦視為常態，有意前來投資之廠商，應將此一現象列為評估因素之一。
- (五) 勞工問題：寮國人口僅700多萬人，主要勞動力係農業之勞動人口及其他教育水準不高之勞工，工技水準及職場訓練仍有待加強。寮國勞工工作效率不佳、法律意識淡薄，忠誠度較低，另勞資問題亦為經營者應予正視及妥為因應之課題。

## 附錄一 我國在當地駐外單位及臺（華）商團體

僑務委員會寮國服務處（僑務諮詢委員林忠義）

91-93 Chao Anou Road,

B. Hai-soke, Chanthaboury District,

Vientiane, Lao PDR

電話：+856-20-55502088

寮國臺灣商會聯合總會（總會長楊鎮奕、秘書長楊耀文）

Km25, Ilaytay, Nasaythong Dist,

Vientiane Lao PDR

電話：+856-20-58555855

E-mail：chenyi88888@yahoo.com.tw



## 附錄二 當地重要投資相關機構

寮國計劃暨投資部投資促進局

Investment Promotion Department, Ministry of Planning and Investment

Souphanouvong Avenue,

Vientiane, Lao PDR

電話：+856-21-217012

電傳：+856-21-215491

E-mail：ipd-mpilaos@investlaos.gov.la

### 附錄三 當地外人投資統計

國家別	2019年		2018年		2017年	
	件數	金額 (US\$)	件數	金額 (US\$)	件數	金額 (US\$)
中國大陸	16	1,072,237,229	9	775,206,922	12	178,340,620
越南	7	64,508,549	1	17,750,000	5	152,862,076
泰國	5	722,969,507	1	5,000,000	5	386,158,545

資料來源：寮國計劃暨投資部投資促進局（Investment Promotion Department, Ministry of Planning Investment）；統計時間自1989年1月1日起至當年12月31日止。



## 附錄四 我國廠商對當地國投資統計

根據經濟部投資審議委員會核准對外投資統計，截至2019年12月底止，臺商在寮國投資計14件，投資總額約89,836萬美元，大部分投資集中於首府永珍地區，投資業別包括製造業（成衣及服飾品、木竹品、基本金屬品、電腦、電子產品及光學品）、營造業、批發及零售業、金融及保險業、不動產業等。

年度別統計表

年度	件數	金額（千美元）
1994	1	300
1995	0	1,700
2008	0	2,000
2015	3	31,200
2016	0	600
2017	6	17,926
2018	2	12,430
2019	2	23,680
合 計	14	89,836

資料來源：經濟部投資審議委員會

年度別及產業別統計表

單位：千美元


業 別	年 度	累計至2019		2019		2018		2017	
		件數	金額	件數	金額	件數	金額	件數	金額
合計		14	89,836	2	23,680	2	12,430	6	17,926
農林漁牧業		0	0	0	0	0	0	0	0
礦業及土石採取業		0	0	0	0	0	0	0	0
製造業		5	22,870	1	11,680	1	3,000	1	390
食品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
飲料製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
菸草製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
紡織業		0	0	0	0	0	0	0	0
成衣及服飾品製造業		1	3,800	0	0	0	0	0	0
皮革、毛皮及其製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
木竹製品製造業		1	4,000	0	0	0	0	0	0
紙漿、紙及紙製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
印刷及資料儲存媒體複製業		0	0	0	0	0	0	0	0
石油及煤製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
化學材料製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
化學製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
藥品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
橡膠製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
塑膠製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
非金屬礦物製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
基本金屬製造業		1	390	0	0	0	0	1	390
金屬製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
電子零組件製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
電腦、電子產品及光學製品製造業		1	3,000	0	0	1	3,000	0	0
電力設備製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
機械設備製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
汽車及其零件製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他運輸工具製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
家具製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他製造業		1	11,680	1	11,680	0	0	0	0
產業用機械設備維修及安裝業		0	0	0	0	0	0	0	0
電力及燃氣供應業		0	0	0	0	0	0	0	0
用水供應及污染整治業		0	0	0	0	0	0	0	0
營造業		1	6,800	0	0	0	3,800	1	3,000
批發及零售業		2	2,500	0	0	0	0	2	2,500
運輸及倉儲業		0	0	0	0	0	0	0	0
住宿及餐飲業		0	0	0	0	0	0	0	0
資訊及通訊傳播業		0	0	0	0	0	0	0	0
金融及保險業		3	40,000	1	12,000	0	0	0	0
不動產業		3	17,666	0	0	1	5,630	2	12,036
專業、科學及技術服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
支援服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
公共行政及國防；強制性社會安全		0	0	0	0	0	0	0	0
教育服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
醫療保健及社會工作服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
藝術、娛樂及休閒服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他服務業		0	0	0	0	0	0	0	0

資料來源：經濟部投資審議委員會









## 經濟部投資業務處

地 址：臺北市中正區館前路 71 號 8 樓

電 話：+886-2-2389-2111

傳 真：+886-2-2382-0497

網 址：<https://investtaiwan.nat.gov.tw/>

電子信箱：[dois@moea.gov.tw](mailto:dois@moea.gov.tw)