



帛琉共和國投資環境簡介

Investment Guide to Republic of Palau



經濟部投資業務處 編印

Department of Investment Services, Ministry of Economic Affairs

中華民國 110 年 8 月

帛琉共和國投資環境簡介

Investment Guide to Republic of Palau

經濟部投資業務處 編印

感謝駐帛琉共和國大使館協助本書編撰

目 錄

第壹章	自然人文環境	1
第貳章	經濟環境	3
第參章	外商在當地經營現況及投資機會	7
第肆章	投資法規及程序	11
第伍章	租稅及金融制度	15
第陸章	基礎建設及成本	17
第柒章	勞工	19
第捌章	簽證、居留及移民	21
附錄一	我國在當地駐外單位及臺（華）商團體	23
附錄二	當地重要投資相關機構	24
附錄三	當地外人投資統計	25
附錄四	我國廠商對當地國投資統計	26
附錄五	其他重要資料	27

帛琉共和國基本資料表

自 然 人 文	
地 理 環 境	地處西太平洋上密克羅尼西亞群島，北緯7.3度（2至8度間），東經133.3度（131至135度），由8個主要島嶼及340餘個火山岩小島組成，其中9個島有人居住，餘為無人島，通稱帛琉群島（Palau Islands）。
國 土 面 積	488平方公里（190.655平方英里）。
氣 候	帛琉屬熱帶海洋性氣候，高溫多雨，年均溫攝氏27度（華氏82度），年雨量約3,100公厘（150英吋），平均濕度82度，乾季為2至4月，雨季為5月至1月（集中於6月與7月），少颱風，惟時有醞釀颱風之形成向北移出，影響菲律賓及臺灣等地。
種 族	密克羅尼西亞人種。
人 口 結 構	總人口約2萬，其中外籍勞工約6,000人。
教 育 普 及 程 度	一般帛琉人教育程度為高中畢業，菁英階層多有留學背景。
語 言	英語及帛琉語。
宗 教	天主教、基督教新教（其中又以SDA居多數）。
首 都 及 重 要 城 市	第一大城為舊首都科羅（Koror），首都於2006年10月遷至美麗坵州（Melekeok）。

政 治 體 制	三權分立之民主共和國，中央有行政部門、參眾兩院及司法院；地方分為16個州。現任元首及行政首長為總統惠恕仁（Surangel Whipps, Jr.）。
投 資 主 管 機 關	外人投資委員會（Foreign Investment Board，FIB）具投資案終審權。
經 濟 概 況	
幣 制	美元。
國 內 生 產 毛 額	2億5,000萬美元（2020年）。 （資料來源：IMF World Economic Outlook Database）
經 濟 成 長 率	-11.4%（2020年）。 （資料來源：IMF World Economic Outlook Database）
平 均 國 民 所 得	13,395美元（2020年） （資料來源：IMF World Economic Outlook Database）
匯 率	1美元兌換新臺幣30.160元（2019/04/8中央銀行收盤匯率）。
利 率	1.住宅修繕小額貸款、住宅開發前期貸款及農業貸款年利率6%，最高貸款金額係1萬美元，貸款期限5年； 2.小型企業貸款、房屋首購貸款及漁業貸款年利率8%，最高貸款金額係300萬美元，貸款期限20年； 3.房貸及商業貸款年利率係10%，最高貸款金額係300萬美元，貸款期限20年。（以上利率或因貸款人之信貸紀錄產生變動）

通貨膨脹率	0% (2020年)。 (資料來源：IMF World Economic Outlook Database)
產值最高前5大產業	「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19) 疫情前觀光業 (占全國約80%產值)，其餘為漁業及零售批發業等。
出口產品總金額	2,240萬美元 (2019年)。 (資料來源：The Observatory of Economic Complexity)
主要出口產品	高級魚類、椰子製品、廢五金。
主要出口國家	日、巴拿馬、密克羅尼西亞、美
進口產品總金額	1億200萬美元 (2019年)。 (資料來源：The Observatory of Economic Complexity)
主要進口產品	食品、石油、機械、車輛、建材、電器、菸酒。
主要進口國家	南韓、中國大陸、臺灣、美國、日本等國。

第壹章 自然人文環境

一、自然環境

帛琉地處西太平洋密克羅尼西亞群島，北緯7.3度（2至8度間），東經133.3度（131至135度），由8個主要島嶼及340餘個火山岩小島組成，其中9個島有人居住，餘為無人島，通稱帛琉群島（Palau Islands）。面積488平方公里（190.655平方英里），經濟海域廣達608,896平方公里（237,850平方英里）。

帛琉天氣屬於熱帶海洋氣候，高溫多雨，年均溫攝氏27度（華氏82度），年雨量約3,800公厘（150英吋），平均濕度82度，乾季為2至4月，雨季為5月至1月（集中於6月與7月），少颱風，惟常有暴風雨（地處低氣壓形成地區，時醞釀颱風之形成向北移出，影響菲律賓與臺灣等地）。與日本同時區，較臺灣時間快1小時。

二、人文及社會環境

現居人口約2萬，其中7成居住於第一大城—舊都科羅（Koror州），餘則散居大島各海岸地區。

帛琉社會深受傳統「氏族」及戚系之影響，土地權屬及商業命脈原多為氏族掌持，南、北大酋長備受尊崇。帛琉屬母系社會，女性傳統上主掌土地所有權及酋長之任免，甚可左右政治人物當選；世襲南女王（Bilung）及北女王（Ebil Reklai）社會地位崇高。

帛琉約有6,000名外籍勞工，主為菲律賓、密克羅尼西亞聯邦Yap州、中國大陸及孟加拉人，從事中、低階勞動、農場及服務業。

帛設有8年制小學、4年制高中及1所2年制社區學院（PCC），英語授課，惟設



施與教學水準均有待提昇。

帛人多為政府員工，生活步調緩慢，依賴外勞甚深；以信仰天主教或基督教為主；日常休閒活動不外釣魚及清談，年輕人則好棒、壘、籃球等運動。

三、政治環境

- (一) 建國簡史：帛琉於1783年被葡萄牙人發現，1892年-1899年為西班牙統治，1899年售予德國，第一次世界大戰後由日本接管，第二次世界大戰後由聯合國授權美國託管。1981年成立憲政體制，1994年9月經公民投票通過與美國簽訂為期50年之「自由聯合協定」(COFA, Compact of Free Association)，於1994年10月1日正式獨立，同年12月帛琉加入聯合國。2006年10月1日帛琉自第一大城科羅州(Koror)遷至美麗坵州(Melekeok)，通稱新都(New Capital)。
- (二) 仿襲美國，為總統制之三權分立民主共和國，設有8個行政部門，如國務部、司法部、基建暨工業部、財政部、衛生及公共服務部、教育部、人力資源文化觀光及發展部、農漁業暨環境部，部長由總統任命，經參議院同意(副總統兼職免送審)。另由各州首酋長組成之傳統領袖會議(Council of Chiefs)，為總統施政諮詢機構。
- (三) 國會：設參、眾兩院，分擁13席和16席；參議員以全國為單一選區，眾議員則各州一席；任期4年，與總統一致。第10屆參院議長為Hokkons Baules，眾院議長為Sabino Anastacio。
- (四) 司法：設最高法院(掌管上訴及審判)、國民法院(掌管一般民事之地方法院)及土地法院。大法官(Chief Justice)為終身職。
- (五) 地方政府：全國16州，各州皆有州憲法、州議會及州長，府會首長及議員皆民選。

第貳章 經濟環境

一、經濟概況

二戰後若干原有之輕型工業設施已被拆毀，加以帛人重視環保，現幾無製造業。帛人經營項目為小型農場、少數大型營建商、百貨商場數家，餘小型餐飲店；我國業者集中於經營旅館、營造、餐飲、旅遊、雜貨等。

二、天然資源

帛琉表土淺薄貧瘠，除少數鋁礬土和磷礦外，缺乏礦產，農產值約占GDP百分之1.6，沿海魚源近年來因過度捕撈而逐漸減少。

三、產業概況

傳統產業為農業及漁業，產值低，農產品無法自給自足，需自美、日進口所需之糧食及蔬果。主要農產品為椰子、芋頭及樹薯。香蕉及麵包果有少量生產（日據時代遺留之作物）。「帛琉國家海洋保護區」（Palau National Marine Sanctuary, PNMS）於2020年1月1日起全面實施前，輸出漁產為大目鮪魚、黃鰭鮪魚及少量黑鮪魚（高級冰鮮鮪類漁獲物空運輸日美、少數輸臺）等，並生產少量之手工藝品及木雕品。我國自2011年起援助帛琉振興其失傳已久之陶藝技能，帛文化部以建立陶藝創意產業為其目標。

服務業則以我國及日本業者投資之旅館、觀光旅遊業為大宗，其中觀光旅遊以潛水、浮潛等水上活動為主要項目，帛琉政府及民間積極參加國外觀光展，大力推廣觀光，惟2020年3月起因「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）觀光客人數大量



減少，臺帛安全旅行圈於2021年4月1日啟動，盼能逐漸重振帛琉之觀光業。另因帛琉法律制度與美國類似，亦有不少美國律師於帛執業。

四、經濟展望

帛琉重大經濟議題為財政收支失衡，財政及外貿長年出現赤字，財務缺口有賴外援挹注。帛琉政府近年陸續提出稅制相關法案以改革財政。

五、市場環境

- (一) 環保及外人投資：帛琉政府至為重視環保，各項生產事業有諸多法令限制，投資申請程序曠費時日，加以市場有限，外商對投資輕重工業裹足不前，僅觀光業一枝獨秀。其各項民生物資、建材及機具車輛等均仰賴進口。因歷史及地緣因素，物資多自美、日、臺及新加坡（燃油、汽柴油）進口。批發及零售業，運輸業（如巴士、計程車及租車業），導遊、釣魚、潛水嚮導行業，及任何其他水上運輸業、旅行社、商業漁撈（高度迴游魚類除外）等行業因依法僅限帛人經營，以致小額外資多由帛人任人頭老板，「門面商號（front business）」充斥；另手工藝禮品店、麵包店、酒吧、水陸設備租賃，以及經帛投審會認定之其他行業，倘與帛人全資經營業者經營內容相同者，則必須與帛人合資經營。
- (二) 勞動就業市場：帛國缺乏勞動力，乃大批引進菲律賓、孟加拉及中國大陸勞工，從事建築、農場粗活及服務業。帛琉最低薪資法案於2013/04通過，自2013年10月起，最低薪資每小時2.75美元，現已調漲為每小時3.50美元。
- (三) 通貨膨脹率：0%（2020年）。
- (四) 帛琉財政及外貿長年呈現赤字，仰賴外援挹注，2017年統計貨品貿易逆差為1.43億美元。

(五) 觀光：帛琉海域景色優美，觀光係帛國主要收入來源；洛克群島出海費，不包括水母湖收費50美元，包括水母湖收100美元。

(六) 帛國政府自2018年1月1日起於離境外籍旅客之機票內增收環保稅（Pristine Paradise Environmental Fee, PPEF）100美元。

帛國於2020年初「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）全球肆虐之際，決定於同年3月關閉邊境，成功阻擋疫情入境，迄今維持境內零疫情，惟此亦重創帛國倚賴之觀光產業。

由於臺灣疫情控制得當，帛國於2020年11月向我表達建立「臺帛安全旅行圈」（又稱旅遊泡泡），歷經約6個月協商，雙方宣布於2021年4月1日啟動「臺帛安全旅行圈」，帛國開放我旅客來帛琉旅遊。

(七) 替代能源：重視環保，積極引進太陽能及LED光電等清潔能源。

六、投資環境風險

帛琉投資法規規定除了法律、醫療等部分行業外，許多行業僅限帛人經營，以致小額外資多由帛人擔任人頭老板，「門面商號」充斥，此類投資方式在法律上沒有保障，風險極高，因此建議仍宜向主責官方機構「外人投資委員會」（FIB）申請立案投資（但資格條件門檻較高），以獲取最基本之保障。

帛琉政府至為重視環保，各項生產事業有諸多法令限制，投資申請程序較費時日，復以帛國行政效率普遍不佳，無形之時間成本因此增加。另外，由於歷史及文化因素導致帛琉土地產權糾紛頻仍，為此興訟之例不勝枚舉，投資內容倘涉及土地使用等有關事項，宜於事前釐清處置，避免中途衍生糾紛造成投資中斷，使經營管理陷入困難。

帛國在法律制度上採用美制，投資者事先應就法規深入瞭解並妥善評估相關風險。另外，此間勞力提供者多為帛人、菲律賓人或孟加拉人，因此在語言及文化上與我國相較差異極大，投資者對爭端解決及經營管理均應特別留意。



第參章 外商在當地經營現況及投資機會

一、外商在當地經營現況

外商中，以日人居首（主要經營旅館、旅遊、餐廳、營造業及農場）；其次為我國、韓國（旅館、旅遊、漁業、百貨、餐廳、營造業）及中國大陸（餐廳、旅館數家）。據瞭解，除臺灣外，外商在當地經營者多來自日本、南韓、中國大陸及菲律賓。日本商人以經營旅遊、餐飲及旅館為主；韓國則有少數餐廳、超市及藝品店；中國大陸勞工多從事導遊、農場及修車，亦有數家餐廳及雜貨店及旅館民宿；菲律賓輸帛勞工最多，從事各行業低階層服務，其商人則從事人力仲介。

二、臺（華）商在當地經營現況

依據2020年1月帛琉移民局資料，在帛臺人約80人，投資經營旅館、餐飲、漁撈（延繩釣為主）、營造、廢鐵（鋁、銅）回收及旅遊業，含10家旅館（Palasia Hotel、Palau Royal Resort、Landmark Marina Hotel、Papago International Resort、Airai Water Paradise & Spa、Sea Passion Hotel、Palau Hotel、Island Paradise Resort Club、Jinping Hotel、Ocean Star Hotel）、4家旅行社（長虹、PIT、KBT及海人）、營造（世富營造、Esco-Tec、Top Earth）、航空業（中華航空）、餐廳（天池、美人魚餐廳及中華一番餐館等）、瓶裝水（Aqua Water）、雜貨（Masa Store、僑泰五金）、修車廠（GF、CT及High Speed）、金禾漁務代理、貿易商（帛盈）等。我在帛琉目前僅餘延繩釣船1艘。因帛投資法令諸多限制，僅有少數臺資企業係透過FIB取得外商投資許可之合法經營，如：帛琉大飯店（Palasia Hotel）、老爺酒店（PRR）、Papago旅館、Airai Water Paradise & Spa、Landmark Marina Hotel及三家



營造公司。大多數在帛臺商權以當地帛人名義成立門面商號。

三、投資機會

- (一) 農耕：市場小、較欠零售管道，農產品利潤有限。惟近年有部分陸資來帛發展小規模溫室水耕蔬菜農業，市場反應良好。鑒於我國近年有許多青年農夫返鄉以新型態發展農業，我國青年農夫似可考量來帛發展之可行性。
- (二) 大島開發：帛國當年遷都旨在以都造鎮並帶動大島經濟發展，惟迄今全大島僅一家小型餐廳（OKEMII）及一家海邊度假村（M&A），發展成效不彰，原因包括土地取得不易、當地政商角力等，部分外資多年來試圖在帛發展如高爾夫球或博奕產業皆未果。目前絕大多數大島之土地仍未開發，惟甚具發展潛力。
- (三) 高端旅館：帛國政府現積極推動發展高端旅遊（high-end tourism）產業。建議我國旅館業者可訪帛考察商機。
- (四) 漁業捕撈：臺灣籍延繩釣漁船以租船合作模式入漁帛琉經濟海域。「帛琉國家海洋保護區」（PNMS）占帛國80%專屬經濟海域，區內禁止任何形式之開採及漁撈作業，另20%專屬經濟海域劃設為「國內漁場」（Domestic Fishing Zone, DFZ）供外國及本國漁船進行商業捕撈。PNMS實施後，造成我鮪延繩釣漁船業者出走密克羅尼西亞聯邦進行入漁合作或於公海作業，目前我在帛漁船代理商僅餘金禾船務持續運作中。
- (五) 養殖漁業：近海魚源日漸枯竭，帛方盼我業者投資高經濟魚類及巨蚌復育與養殖，惟地點擇定、相關法令、投資保障及回收率等問題宜審慎考量；曾有兩家臺商經營虱目魚養殖。我應帛方之請，自2010年起提供我籍水產專家之技術協助，助帛發展石斑魚及臭肚魚等之繁、養殖。

(六) 畜牧業：多為小型家庭式畜牧業，以豬、雞為主。我應帛方之請，自2010年10月起提供我籍畜牧專家之技術援助，助帛發展豬及家禽之養殖生產。

(七) 服務業：服務業以觀光相關產業為主。

1、我國人在帛大多從事觀光旅遊有關行業，近年來我國訪帛旅客人數持續下降，其原因有機票昂貴、觀光景點僅限海上、水母湖因生態變動導致水母數量驟減等因素，較難吸引非年青族群來帛、休閒設施及基礎建設不足等。

2、我赴帛遊客人數自2004年之42,158人次高峰，逐年滑落，此與遠航2008/5停飛，接手之華航班次、班機載重及營運模式等問題俱有相關。華航自2011年3月起至2015年4月中，以波音737-800型客機每週4~5班往返帛我兩地，惟因我國旅客人數驟減，華航班次已自2015年4月中旬降為每週2班。應我政府致力推銷國人赴帛琉觀光旅遊之要求，華航自2019年2月18日起增加往返臺帛航線為每週四班。帛琉太平洋航空（PAPA）往來港澳航班自2019年1月30日開航，成為繼陸資之蘭湄航空公司後第二家經營港澳航線之（包機）航空公司。

臺帛兩國於2021年4月1日啟動「臺帛安全旅行圈」，除華航外，長榮航空公司、虎航、星宇航空均有意加入臺帛航線，惟目前我防檢規定嚴格，旅客來帛琉旅遊意願不高，致目前僅華航執飛此航線，其他航空公司則持觀望態度。

3、我國、日、韓遊客多為團進團出，包宿包膳；歐美渡假遊客則多停留自1~2週至1~2個月不等，且多進行潛水等深度旅遊活動，在帛消費支出型態不同。



(八) 替代能源：帛琉政府至為重視環境及生態保育，施政方針之一為發展替代能源，目前以引進太陽光電為先，亦為我與帛雙邊合作重點項目之一。

第肆章 投資法規及程序

一、主要投資法令

主要有1990年外人投資法（The Foreign Investment Act；於2009年修訂）及1995年外人投資法施行細則。外人投資法規定外人投資金額不得低於50萬美元，或外資企業所聘帛籍員工需占全體員工20%以上，該法於2016年11月30日起針對旅宿業增列規定，單筆旅宿業FIB申請案必須超過500萬美元。該法案明確規定批發零售業、交通運輸業（含計程車及租車業）、旅行導遊、釣魚導遊、潛水導遊及水上運輸服務業、旅遊業、商業漁撈（高度迴游魚類除外）等限由帛人經營，手工禮品店、麵包店、酒吧、水陸設備租賃等，以及FIB所認定之其他行業，倘與全帛資經營業者經營相同生意，須與帛人或帛人成立之公司合夥經營。惟部分外人為經營管制行業，挺而走險邀請帛人擔任「門面商號（front business）」，事後多有經營糾紛。

二、投資申請之規定、程序、應準備文件及審查流程

外商投資許可證：由帛琉外人投資委員會（Foreign Investment Board, FIB）核發，申請費500美元。需提交計畫及表件（另含15份副本），90天內核復，申請某些涉及環保項目，尚需獲得「環境品質保護委員會（Environmental Quality Protection Board, EQPB）」或帛琉「海事局」（Palau Maritime Authority, PMA）之許可執照。違反規定私自營業者，處1年以上徒刑或併科25,000美元以上罰金。

商業執照：向財政部申辦。



三、投資相關機關

除帛琉外人投資委員會外，外資尚須通過環境污染評估，其主管機關為「環境品質保護委員會」(EQPB)，任何改變自然外貌之外人投資需先經過該委員會審核同意，亦即環境及保育評估，舉凡外資所投資之硬體興建及污染源處理須先耗資辦理，並通過審查，日後營運亦須接受嚴格監督。

四、投資獎勵措施

於新都國會圓頂週邊一哩半徑範圍內投資商業、服務業者可享減免稅賦。

五、其他投資相關法令

非帛琉公民投資需先取得外人投資委員會(FIB)批准，投資項目及營業目的皆有嚴格限制，投資下限為50萬美元，外資企業所聘帛籍員工需占全體員工20%以上；該法於2016年11月30日起針對旅宿業增列規定，單筆旅宿業FIB申請案必須超過500萬美元。

- (一) 外資不得從事之行業：批發零售業，運輸業(含計程車及租車業)，導遊、釣魚及潛水嚮導及任何其他水上運輸業、旅行社、商業漁撈(高度迴游魚類除外)等行業及法所禁止者。
- (二) 須與當地人合資經營之行業：手工禮品店、麵包店、酒吧、與全帛資經營業者生產相同產品之行業、水陸設備租賃等，以及FIB所認定之行業。
- (三) 土地：外人或外國法人機構不得購買或擁有帛琉土地(外交互惠安排為例外)，原來承租權最長為50年，自2008年12月起改為99年。
- (四) 葛茂(Ngardmau)州自由貿易區：帛琉政府於2003年11月28日頒布葛茂州自由貿易區法規，准許該州依法成立管理委員會，並由該管委會決定核予外商之優惠稅率及效期(主要減免進出口稅，幅度從1%至100%，效

期從1年至10年)。惟該州基礎設施缺乏，迄今仍乏人問津。



第五章 租稅及金融制度

一、租稅

(一) 稅賦：

- 1、綜合營收稅：商家淨利所得年逾2,000美元須繳4%之綜合營收稅，無聘僱勞工且年收入低於2,000美元之商家，無須繳納。
- 2、薪資所得稅：雇員年收入8,000美元以下者課6%薪資所得稅，年收入逾8,000美元者課12%。稅賦由雇主及雇員雙方平分負擔。
- 3、社會安全稅：2017年10月起雇主及雇工（含本地及合法輸入外勞）依法需各自提撥總薪資7%之社會安全稅。雇主或雇員年收未達2,000美元者免繳納社會安全稅。
- 4、健康保險：雇主需替雇員扣除每月薪資至少2.5%，並自行提撥等值金額，每季雇員設在社會安全局之帳戶，作為健康保險費用。
- 5、公務員退休基金：政府與公務員各負擔6%之退休基金。

(二) 關稅：依進口物品不同採從價課稅，稅率由3%至10%不等，另有其他雜項捐，偶有新增規費。

(三) 規費雜捐：私人經營機場碼頭，收費稍高；各州有權在議會通過後加徵雜捐及額度。

(四) 融資環境：

帛琉無中央銀行、無外匯存底、無專有國幣，以美元為交易貨幣；有國營之帛琉國家發展銀行（National Development Bank of Palau），以住宅和商業投資貸款為營運主項，不作一般存款業務。帛琉金融管理單位為



Financial Institutions Commission (FIC)，角色類似我國金管會。另美國夏威夷銀行及關島銀行等銀行，貸款需有擔保品。另亞銀（ADB）協助帛琉設立之「安全交易註冊網（Secured Transactions Registry）」，有助個人或業者以動產抵押獲取商業貸款。目前銀行貸款利率介於8%~10%之間。

二、金融

帛琉無中央銀行、無外匯存底、無專有國幣，以美元為唯一交易貨幣；有國營之國家發展銀行，以住宅和商業投資貸款為營運主項，不作一般存款業務。帛金融管理單位為Financial Institute Commission (FIC)，角色類似我國金管會。另有數家外商銀行（主要為美國夏威夷銀行、關島銀行），貸款需有擔保品。另亞銀（ADB）協助帛琉設立之「安全交易註冊網（Secured Transactions Registry）」，於2013年1月啟用，有助此間個人或業者成功以動產抵押獲取商業貸款。

第陸章 基礎建設及成本

一、土地

外人或外國法人機構不得購買或擁有帛琉土地，承租權原限50年，自2008年12月起延長為99年。帛琉因傳統部族共有土地以及歷經殖民統治等歷史文化因素，土地所有權糾紛為帛琉社會一大難解課題。

二、公用資源

電力成本高且供應不穩定，時有斷電情形。

三、通訊

電話及網路服務以帛琉國家電信公司（Palau National Communication Corporation, PNCC）為最主要業者，市話撥打手機及國際電話每分鐘索價0.20美元；另間公司Palau Telecom亦提供網路服務，其每秒320kbps速率之固網費用高達750美元。PNCC目前已針對遊客提供手機4G上網服務，10GB費用為20美元，為期15天。

為提升網路速度及頻寬，帛國政府向亞洲開發銀行貸款約2,000萬美元鋪設海底電纜，並於2017年12月7日鋪設完成。

四、運輸

- （一）海運：唯一商港Malakal委由私人營運，基本設備落後。海運公司主要有CTSI Logistics、Eurasia Pacific Lines、Western Pacific Shipping



Company'、Palau Shipping Company等，主要海運航線及於我國、香港、中國大陸、菲律賓、日本、韓國、越南、泰國、新加坡、印尼、印度、關島、雅浦（Yap）、美西等地。

- (二) 空運：應我政府致力推銷國人赴帛琉觀光旅遊之要求，自2019年2月18日起，增加班次，現華航往返臺帛航線增為每週四班。帛琉太平洋航空（PAPA）往來港澳航班自2019年1月30日開航，成為繼蘭湄航空公司後第二家經營港澳之航空公司。天馬航空（Skymark）亦應帛琉政府要求於2020年2月11日開始提供往來日本及帛琉間之包機服務。

帛琉為防範「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情擴散於2020年3月底暫停所有往來帛琉航線，嗣臺帛於2021年4月1日啟動「臺帛安全旅行圈」，對臺開放邊境，僅華航執飛臺帛航線。長榮航空公司、虎航、星宇航空均有意加入臺帛航線，惟目前我防檢規定嚴格，旅客來帛琉旅遊意願不高，致目前僅華航執飛此航線，其他航空公司則持觀望態度。

- (三) 貨運：內陸運輸多由帛人經營，亦有外資廠商（如營業範圍橫跨太平洋地區之CTSI公司，總公司為設籍關島之Tan Holdings公司，創辦人為港商陳守仁），收費尚稱合理。

第柒章 勞工

一、勞工素質及結構

勞動就業市場：帛琉缺乏勞動力，爰大批引進菲律賓、孟加拉及中國大陸勞工，從事建築、農場粗重工作及服務業。

二、勞工法令

帛琉最低薪資為每小時3.5美元。為保障帛人就業機會，勞工局要求所有職缺需先公告徵求帛人應徵，45天後始得遞件申請外勞，雇主向移民暨勞工局（Bureau of Immigration and Labor）提交申請，獲准後輸入，雇主每年需針對一名外籍勞工繳予帛琉政府年費（Foreign Investment Board Fee）500美元，另需負擔雇工工作證（Work Permit）申辦費用150美元，另外尚有雇工體檢及公證等雜項費用（約於100美元以內）。綜上，雇主每年需負擔雇工約750美元以內之固定費用。

雇主及雇工（含本地及合法輸入外勞）依法需各自提撥工資毛額6%之勞工社會安全稅（Social Security, SS），以及工資毛額2.5%之健康保險（National Health Insurance, NHI）。雇工另須付至少7%之薪資所得稅（Income Tax, IT）（採累進制，年收入未滿8,000美元者負擔6%，逾8,000美元者則須負擔12%）。

以政府部門而言，公務員則須與政府部門分別提交6%之公務員退休基金（pension）。

綜上，以私人部門而言，雇主每雙週或每月負擔稅賦總額為9.5%（包含7%SS及2.5%NHI），雇工須負擔15.5%（包含7% SS、2.5% NHI及6% IT）。以政府部門而言，負擔15.5%（包含7% SS、2.5%NHI及6% pension），公務員則負擔21.5%（包含



7% SS、2.5% NHI、6% IT及6% pension)。

第捌章 簽證、居留及移民

一、簽證、居留及移民規定

尚申請工作證，效期1年，每年申請換新；無移民政策，不接受移民，亦不准外籍人士取得永久居留權。

為吸引具一定資產之外籍人士長期定居帛琉，該國提供投資者簽證如下：

- (一) 頒行「菁英居留簽證」(Elite Resident Visa Program) 規定，要求申請人需以現金支付方式向全帛資公司購買價值25萬美元之住宅，並支付2萬美元之申請費，始能獲發上述停留效期達10年之居留簽證。此外，10年期滿後申請換發簽證需額外支付1萬美元，其依親眷屬（限於配偶及21歲以下子女）每人亦需繳交2萬美元之申請費。倘該名外籍人士欲在離帛前將效期尚未截止之居留簽證轉移給另名外籍人士，每次轉籍費為5,000美元。
- (二) 投資簽證：此類在帛投資需經「外人投資委員會」(FIB) 複雜之申請程序成立公司，可申請每次2年效期之投資簽證。

二、聘用外籍員工

為保障帛人就業機會，勞工局要求所有職缺需先公告供帛人應徵，45天後未能順利徵得所須人力始得遞件申請外勞。雇主向移民暨勞工局 (Bureau of Immigration and Labor) 提交申請，獲准後輸入外籍員工，可獲1或2年之工作簽證。雇主每年僱用一名外籍勞工需繳予帛琉政府年費 (Foreign Investment Board Fee) 500美元，另需負擔工作證 (Work Permit) 申辦費用150美元，另外尚有雇工體檢及公證等雜項費用 (約於100美元以內)。因此，雇主每年需負擔每位外籍員工



約750美元之固定費用。

三、子女教育

據瞭解此間外商子女多未隨行在埠就讀，多在關島或美國西岸入學。

附錄一 我國在當地駐外單位及臺（華）商團體

中華民國駐帛琉共和國大使館

Embassy of the Republic of China in Palau

地址: 3rd Fl. Ben Franklin Building, Koror, Palau

Tel: +680-488 8150

Fax:+680-488 8151

e-mail address: plw@mofa.gov.tw



附錄二 當地重要投資相關機構

外人投資委員會

Foreign Investment Board (FIB)

地址：P. O. BOX 1733, KOROR, PALAU 96940

電話：+680-488 1135/ 2073

傳真：+680-488 3722

EMAIL: fibpalau@palaunet.com

附錄三 當地外人投資統計

根據帛琉外人投資委員會（FIB）統計，2015年係外資投資高峰，該會共核發40張外資投資許可證，嗣外資投資家數下滑，2016年僅發出26張許可證、2017年30張、2018年15張至2019年19張。多數外資來帛投資集中於餐飲業，目前共有日本、美國、韓國、中國大陸、臺灣、德國、菲律賓、義大利、印度、泰國、英屬維京群島、斯洛伐克、澳大利亞、斐濟、波蘭、加拿大、荷蘭及印尼等國公民或公司均在帛投資。



附錄四 我國廠商對當地國投資統計

根據經濟部投資審議委員會核准對外投資統計，截至2020年12月，臺商在帛琉投資計4件，投資總額約5,200萬美元。

另根據帛琉外人投資委員會統計，我國廠商歷年至帛投資件數約40餘件，以申請金額計約總計5,000萬美元。

年度別統計表

年度	件數	金額（千美元）
2007	1	1,000
2008~2012	0	0
2013	3	51,000
2014~2020	0	0
總計	4	52,000

資料來源：經濟部投資審議委員會

附錄五 其他重要資料

- (一) 醫療環境：僅一家公立醫院（Belau National Hospital, BNH），水準尚可，收費較昂；另有三間私人診所，和一間牙科診所。帛人自2010年10月起建構健康保險計畫，仍有另投外資醫療險者。帛琉衛生部與菲律賓數家醫療院所及我新光醫院、臺安醫院、秀傳醫院、義大醫院簽有轉診合約，患重大疾病之帛人可申請至我國或菲律賓轉診，自2013年5月起大部分帛琉轉診病人均送至我國新光醫院就醫。
- (二) 教育：公私立中小學（20所小學，5所高中）欠缺良好師資，教學品質與學生素質均有改善空間，僅一所二年制職校型社區學院（Palau Community College）為最高學府。
- (三) 居住：外國人多承租公寓，二房一廳一衛一廚之月租約700至1,500美元，視地段及屋況而定。近年來因中國大陸資金投入大量買地並炒作，科羅州之房租租金已較此前大幅上漲一倍左右。
- (四) 交通：幾無大眾運輸（僅於科羅州局部地區有小巴之服務），出入需自備車輛，若干路面較差，油價每加侖約為5美元（2021年5月），隨全球市場行情起伏。
- (五) 銀行：2012年後帛琉銀行數減為5家，3家為美國銀行在帛分行，占帛琉金融市場總資產90%、總存款額95%；其餘兩家為當地銀行，資金進出管制不嚴。另我國第一銀行在帛分行業已於2012年春結束在帛業務。





經濟部投資業務處

地 址：臺北市中正區館前路 71 號 8 樓

電 話：+886-2-2389-2111

傳 真：+886-2-2382-0497

網 址：<https://investtaiwan.nat.gov.tw/>

電子信箱：dois@moea.gov.tw