



# 巴拿馬投資環境簡介

Investment Guide to Panama



經濟部投資業務處 編印

Department of Investment Services, Ministry of Economic Affairs

中華民國 108 年 8 月



# 巴拿馬投資環境簡介

Investment Guide to Panama

經濟部投資業務處 編印

感謝駐尼加拉瓜大使館經濟參事處協助本書編撰



# 目 錄

|     |                        |    |
|-----|------------------------|----|
| 第壹章 | 自然人文環境.....            | 1  |
| 第貳章 | 經濟環境.....              | 5  |
| 第參章 | 外商在巴拿馬經營現況及投資機會 .....  | 27 |
| 第肆章 | 投資法規及程序 .....          | 31 |
| 第伍章 | 租稅及金融制度 .....          | 37 |
| 第陸章 | 基礎建設及成本 .....          | 39 |
| 第柒章 | 勞工.....                | 45 |
| 第捌章 | 簽證、居留及移民.....          | 49 |
| 第玖章 | 結論.....                | 51 |
| 附錄一 | 我國在當地駐外單位及臺（華）商團體..... | 53 |
| 附錄二 | 當地重要投資相關機構 .....       | 54 |
| 附錄三 | 當地外人投資統計 .....         | 57 |
| 附錄四 | 我國廠商對當地國投資統計 .....     | 58 |



# 巴拿馬基本資料表

| 自然人文          |  |
|---------------|--|
| 地 理 環 境       | 位於南美洲西北地峽部分，西壤哥斯大黎加，東鄰哥倫比亞，南瀕太平洋，北臨加勒比海，素有「世界的十字路口」之稱            |
| 國 土 面 積       | 75,517平方公里   |
| 氣 氛 候         | 熱帶氣候   |
| 種 族           | 白人與印第安混血65%、非裔9.2%、白人與非裔混血6.8%、白人13%，另有阿拉伯裔、猶太裔、亞裔、印第安原住民等       |
| 人 口 結 構       | 2017年巴拿馬人口約410萬人，估計14歲以下約28%、15-64歲約65%、65歲以上約7%                 |
| 教 育 普 及 程 度   | 教育尚稱普及，國民識字率逾9成。義務教育10年（幼稚園1年、小學6年、中學3年）                         |
| 語 言           | 西班牙語為官方語言，政府估計15%勞工通英西雙語   |
| 宗 教           | 天主教（72%）、新教（19%）、其他信仰（9%）  |
| 首 都 及 重 要 城 市 | 首都為巴拿馬市（Ciudad de Panamá），為全國第一大城，檳榔市（Colón）及大衛市（David）亦為巴拿馬主要城市 |
| 政 治 體 制       | 總統制，行政、立法、司法三權分立   |

|             |  |
|-------------|--|
| 投 資 主 管 機 關 | <p>Dirección Nacional de Promoción de Inversiones,<br/>Ministerio de Comercio e Industrias de Panamá (MICI)</p> <p>(巴拿馬商工部投資促進司)</p> <p>地址 : Ricardo J. Alfaro Ave. Plaza Edison, 3rd floor,<br/>Panama City, Panama</p> <p>電話 : (507) 560-0687</p> <p>電郵 : proinvexpanama@mici.gob.pa</p> <p>網站 : <a href="http://proinvex.mici.gob.pa/">http://proinvex.mici.gob.pa/</a></p> |
|-------------|--|

### 經 濟 概 況

|                   |  |
|-------------------|--|
| 幣 制               | 巴拿馬貨幣為巴爾波 (Balboa)，僅發行硬幣，與美元等值。巴國國內實際使用美元。                     |
| 國 內 生 產 毛 額       | 650億5,510萬美元 (2018年名目)<br>416億9,340萬美元 (2018年實質，以2007年為基期)     |
| 經 濟 成 長 率         | 3.7% (2018)  |
| 平 均 國 民 所 得       | 15,642.8美元 (2018年名目)<br>10,025.4美元 (2018年實質，以2007年為基期)         |
| 利 率               | 一年期定存利率 : 3%<br>平均企業放款利率 : 5.5% 至 7.8%，消費利率 8.3%，信用卡貸款利率 19.6% |
| 通 貨 膨 脹 率         | 0.8% (2018)  |
| 產 值 最 高 前 五 大 產 業 | 商業、建築業、運輸倉儲通訊業、不動產服務業、金融服務業 (2018)                             |
| 出 口 總 金 額         | 6億7,229萬美元 (2018) (不含箇朗自由區)                                    |

|        |  |
|--------|--|
| 主要出口產品 | 香蕉、木材、白蝦、鋼鐵廢料、魚粉、冷藏魚、蔗糖、咖啡生豆、棕櫚油、鋁廢料                 |
| 主要出口國家 | 荷蘭、美國、中國大陸、印度、哥斯大黎加、中華民國、西班牙、越南、尼加拉瓜、義大利             |
| 進口總金額  | 132億3,296萬美元（2018）(不含箇朗自由區)                          |
| 主要進口產品 | 汽油及柴油、小客車、醫藥製劑、通訊設備（含手機）、鋼鐵建材、起重機、食物調製品、推土機、鋼筋、水泥攪拌機 |
| 主要進口國家 | 美國、中國大陸、墨西哥、哥斯大黎加、西班牙、哥倫比亞、德國、日本、巴西、瓜地馬拉             |



## 第壹章 自然人文環境

### 一、自然環境

巴拿馬位於南美洲的西北地峽部分，西壤哥斯大黎加，東鄰哥倫比亞，南瀕太平洋，北臨加勒比海。巴拿馬位居中美洲地峽最狹之處，自古即為美洲進出大西洋及太平洋走廊。巴拿馬運河為貫通太平洋及大西洋兩洋的交通孔道，素有「世界的十字路口」之稱，其在經濟及軍事上的重要性不可言喻，彰顯其得天獨厚的地理位置，使巴拿馬發展成為交通運輸中心及中南美洲的主要商業與金融中心。

巴拿馬土地面積75,517平方公里，東西狹長，海岸線長2,490公里，中部地區多山，西部BARU火山海拔3,475公尺為巴國最高峰，北部靠大西洋側較為狹窄，為熱帶森林所覆蓋，南部靠太平洋側較寬廣而多森林。

巴拿馬氣候炎熱潮濕，屬熱帶氣候，但入夜季候風調劑，即轉涼爽。每年分乾季及雨季，乾季為12月底至翌年4月底，雨季為5月至12月。沿海地帶平均溫度攝氏29度，高地則較涼爽，平均溫度攝氏19度。首都巴拿馬市位置濱海，長年炎熱，平均溫度為攝氏27.7度。

### 二、人文及社會環境

2017年巴拿馬人口約410萬人，白人與印第安混血65%、非裔9.2%、白人與非裔混血6.8%、白人13%，另有阿拉伯裔、猶太裔、亞裔、印第安原住民等。西班牙語是官方語言，政府估計15%勞工通英西雙語，識字率超過90%。

巴拿馬全國行政區劃分為10省及3個印第安自治區。重要城市包括：

(一) 巴拿馬市 (Panamá)：是巴拿馬的首都，也是該國第一大城，位於巴拿馬



運河南端，建於1519年，現有人口約112萬，為巴拿馬政治經濟中心，且為中美洲與加勒比海地區金融中心。

(二) 箇朗市 (Colón)：位於巴拿馬運河北端，建於1820年，1948年成立自由貿易區，係巴國第2大城及主要港口，人口約24萬。

(三) 大衛市 (Davíd)：位於巴拿馬西部Chiriquí省，為農牧業及香蕉產銷中心，人口約16萬。

巴拿馬約70%人口居住於城市，15歲以下人口約占27.1%，65歲以下則占7.8%。依據巴政府統計，2018年巴拿馬實質平均國民所得約10,025.4美元，為中美洲所得最高國家之一，惟貧富不均情形嚴重，仍有待改善。

### 三、政治環境

1903年11月3日巴拿馬宣布脫離哥倫比亞而獨立，同年11月18日與美國簽約開鑿運河，1914年8月15日運河竣工通航，1977年9月7日與美國簽訂巴拿馬運河協議（又名杜里荷—卡特協議，Torrijos–Carter Treaties），規定美國於1999年12月31日前將運河歸還巴拿馬。

巴拿馬於1968年10月10日發生軍事政變，推翻民選總統阿里亞斯 (Arnulfo Arias)，由軍事強人杜里荷 (Omar Torrijos Herrera) 掌權，1981年杜里荷飛機失事殞命，巴雷德 (Rubén Darío Paredes) 接任警衛軍總司令，1983年諾瑞加 (Manuel Antonio Noriega) 迫使巴雷德退休，自任國防軍總司令，實際掌握軍政大權。

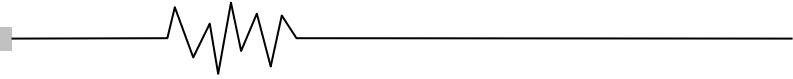
1989年5月總統大選開票統計結果，反對黨聯合推舉之總統候選人恩達拉 (Guillermo Endara Galimany) 明顯勝利，但諾瑞加宣布選舉無效，同年9月美國對巴國實行經濟制裁，12月15日諾瑞加宣布與美國進入戰爭狀態，自任國家元首。該年12月20日美軍入侵，推翻軍事政權，扶持恩達拉就任總統。諾瑞加於1990年1月3日向美軍投降，結束巴國21年軍人統治，巴國回復民主體制常態。

巴拿馬現為一立憲民主共和政體，採行政、立法、司法三權分立。總統為全國

最高行政首長，由全民普選產生，任期五年，不得連任，但可隔屆競選。副總統與總統搭配競選，內閣及各省省長則由總統任命。立法權屬國會（Asamblea Nacional），採一院制，國會議員任期五年，亦經普選產生，議員名額71名。

最近一次巴拿馬普選於2019年5月9日舉行，由民主革命黨（Partido Revolucionario Democrático, PRD）總統候選人Laurentino Cortizo當選，得票率33.22%，任期自2019年7月1日至2024年6月30日止。值得一提的是，巴拿馬自1990年恢復民主制度以來，巴國歷屆執政黨均未成功連任，顯示巴國民眾偏好政黨輪替。

國會方面，民主革命黨（PRD）取得35席，民主變革黨（Cambio Democrático, CD）獲18席，前執政黨巴拿馬人黨（Panameñista, PP）則僅獲8席，另國家共和自由黨（Movimiento Liberal Republicano Nacionalista, MOLIRENA）5席，無黨籍5席。





## 第貳章 經濟環境

### 一、經濟概況

#### (一) 整體經濟概況

依據巴拿馬經濟財政部（MEF）發布之2018年巴國社會經濟報告，2018年巴國經濟成長率為3.7%，名目國內生產毛額（GDP）為650億5,510萬美元（實質GDP為416億9,340萬美元），名目人均國民所得為15,642.8美元（實質人均所得為10,025.4美元）。在各行業中，以運輸倉儲通訊業成長7.3%最為亮眼，主因為運河及通訊業務之成長。醫療衛生業成長6.5%，表現亦佳。去年表現較佳之建築業僅成長3.2%，受到2018年4月至5月之罷工影響，不若2017年之8.3%出色，採礦及採石業隨建築業連動亦僅成長3.1%。另外，製造業因乳品產量衰退，僅微幅成長0.7%，漁業則衰退3.2%，旅館餐飲業則表現最差，衰退達3.8%。

巴拿馬係屬開放型經濟，並以服務業為經濟支柱，依據巴國審計總署統計局（INEC）資料，2017年巴國商業規模為74億6,980萬美元、建築業69億6,040萬美元、運輸倉儲通訊業56億6,800萬美元、不動產服務業54億9,820萬美元及金融業30億8,110萬美元居前五大產業，製造業規模為21億4,620萬美元，農牧漁業則僅9億5,710萬美元。

基於巴拿馬近年總體經濟表現亮眼、運河收入使財政穩定等因素，國際主要信用評等機構標準普爾（Standard & Poor's）於2019年3月上調巴國主權債券信用評等為「BBB+」，穆迪（Moody's）亦上調至「Baa1」，展望均為「穩定」，另惠譽（Fitch）則於2019年2月維持「BBB」評等，前



述信用評等均達投資級（BBB級以上）。標準普爾表示，巴國經濟近年持續穩健成長且優於區域內其他國家，經濟多樣性高，政權轉移穩定，以及致力提高金融透明化等，均有助巴國人均GDP往16,000美元大關邁進。

## （二）各項國際經濟評比居中

依據世界銀行於2018年10月公布之全球經商環境報告（Doing Business），巴國在全球190個國家或地區中排名79名，於中美洲僅次於哥斯大黎加（67名），優於薩爾瓦多（85名）、瓜地馬拉（98名）、宏都拉斯（121名）及尼加拉瓜（132名）。巴國於取得融資（22名）、取得電力（30名）、創辦公司（48名）、跨境貿易（57名）等表現優良，惟在解決破產（113名）、契約履行（147名）、繳納稅賦（174名）等項目表現尚待改善，尤其稅賦部分在退還稅款項目得分僅12.84分，遠低於OECD國家84.41分及拉美平均47.04分，亟待改善。

另據世界經濟論壇於2018年9月公布的新版全球競爭力指標（Global Competitiveness Index），巴國在全球140個國家或地區中排名64名，表現尚可，各分項中僅人力資源健康（第33名）、金融系統（41名）、總體經濟穩定（50名）表現較佳，惟在資訊通訊運用（81名）、政府制度（83名）、人力資源技能（85名）、勞動市場（87名）較為遜色，研判巴國以金融業、不動產業、航運業為主力產業，其他產業發展受限，進而影響勞工技術難以提升。

又據美國傳統基金會2019年2月針對全球186個國家或地區之貿易、投資、智慧財產權及貪污等指標所做之經濟自由度指標（Index of Economic Freedom），巴拿馬居50名，領先中美洲各國。巴國在財政健康、稅賦負擔、政府支出、貨幣自由、貿易自由等項目表現均佳，但在政府誠信及司法效率等法治指標表現落後。



### （三）對外貿易由商品貿易逆差及服務貿易順差構成

依據巴拿馬審計總署統計局（INEC）統計，巴拿馬2018年出口為6億7,229萬美元，年成長1.86%，進口則為132億3,296萬美元，年成長4%，商品貿易逆差高達125億6,067萬美元，續創歷史新高。巴國出口限於香蕉、養殖蝦、魚粉、鋼鐵廢料、蔗糖及木材等少數產品，銷往荷蘭、美國、中國大陸等市場，惟日常消費品則幾乎仰賴進口，如汽柴油、汽車、醫藥製劑、手機、建材、食物調製品、電腦、家具、電線及電纜等，來自美國、中國大陸、墨西哥、哥斯大黎加等來源。

巴國箇朗自由區（Zona Libre de Colón, ZLC）具獨特之地理、稅賦及金流優勢，久居拉丁美洲物流中心，2018年出口值為108億811萬美元，較2017年成長3.6%，主要輸出化學品、醫藥製劑、機械零件等產品，並輸往波多黎各、美國、巴拿馬、哥倫比亞、哥斯大黎加等市場。另外，巴拿馬運用其海空運樞紐優勢，發展運河、海運、航空、旅遊事業，依據INEC統計，2018年巴國服務業貿易出口值為144億4,930萬美元（其中運輸部分67億2,490萬美元），年成長3.2%，進口則為44億1,510萬美元，年衰退5.31%，爰巴國在服務業貿易享有100億3,420萬美元之鉅額順差，突破百億美元大關。

### （四）外人投資大幅成長

2018年巴拿馬外人投資為55億4,850萬美元，相當名目國內生產毛額（GDP）之8.5%，較2017年之45億6,880萬美元大幅成長21.44%，顯示外資對巴國經濟前景看好。據巴國審計總署統計局（INEC）表示，外人投資提高包括2019年即將產出之銅礦礦區、對箇朗自由區之醫藥及電子業之投資，以及對通訊業之投資等。

另依巴國統計局揭露細節之2017年巴國外人投資統計，主要來源國為加拿大（21億5,901萬美元）、墨西哥（7億9,484萬美元）、美國（7億4,679



萬美元)、哥倫比亞(3億4,834萬美元)、英國(1億8,970萬美元)、臺灣(1億5,901萬美元)等，投資產業則為礦業(13億5,357萬美元)、資訊通訊業(10億1,814萬美元)、商業(7億6,472萬美元)、運輸倉儲業(6億6,151萬美元)、金融保險業(5億728萬美元)、製造業(1億6,965萬美元)及不動產業(1億2,898萬美元)。

## (五) 物價保持穩定

依據巴拿馬審計總署統計局(INEC)統計，2018年巴國物價膨脹率為0.8%，連續4年維持低於1%之成績。在各分項中，以教育3.73%、運輸2.67%及旅館餐飲2.61%成長較多，但在通訊、食品及飲料及服裝反而分別下降0.91%、0.64%及1%。倘依細項分類，40項計有21項價格下跌，如手機(降價7.09%)、雞肉(5.73%)、豬肉(3.85%)等，而汽油(漲價13.3%)、航空客運(8.6%)、觀光行程(7.7%)、穀物(6.2%)及中學教育(5.8%)等項目漲幅較高。

## (六) 青年失業率偏高

依據巴拿馬審計總署統計局(INEC)統計，2018年巴拿馬計有勞動力(15歲以上)304萬人，較2016年成長2.19%，其中187萬人擁有工作，年成長4.63%。倘以產業區分，以商業僱用341,692人最多，其次為農牧漁業265,407人、建築業189,839人、製造業141,842人、運輸倉儲業138,118人等，另醫療業僱用94,534人但大幅成長19%、資訊通訊業僅僱用27,858人，亦成長達17.9%，顯示服務業勞動需求逐漸增加。在薪資方面，2018年巴國每月薪資中位數為701.7美元，較2017年之690美元微幅成長1.7%，其中巴國女性薪資中位數為705.4美元，超越男性之699.5美元，亦可說明主要僱用女性之服務業重要性持續上升。

依INEC統計，2018年8月巴國失業率約6.1%，較2017年8月之6%略有好轉，惟待業人數估計為118,338人、年增加1,710人。然倘以年齡區分，



2018年8月時15-19歲人口失業率為16.9%、20-24歲15.1%、25-29歲9.7%，相對30-39歲之5.3%，顯示巴國青年難覓工作問題頗為嚴峻。

#### (七) 財政赤字逐漸擴大

2018年巴拿馬政府財政收入為128億1,600萬美元，年成長3%，惟政府支出達141億5,500萬美元，年成長4.1%，政府赤字為13億3,900萬美元，年增15.4%。政府債務上升至256億8,690萬美元（較2017年底成長9.9%），相當於GDP之39.5%，其中內債51億1,210萬美元、外債205億7,480萬美元。

## 二、天然資源

巴拿馬氣候良好，土地肥沃，生產稻米、玉米、高粱、樹薯、西瓜、甜瓜、蕃茄、馬鈴薯、洋蔥、蔗糖、棕櫚油、咖啡、鳳梨、大蕉、柳橙等作物。巴國農牧發展部估計，2017-2018年產季種植面積達197,864公頃，總產出約347萬公噸，其中包括穀物42萬噸、根莖類3.5萬噸、瓜果類4萬噸、蔬菜4.5萬噸、經濟作物239萬噸及水果54萬噸。

依巴拿馬統計局資料，2018年巴國農牧業成長1.8%，例如稻米產量成長1.6%、蔗糖5.1%、蔬菜4.8%等，香蕉及西瓜產量亦增加。在主要出口農產品中，香蕉出口1億592萬美元（年成長5.2%），魚粉4,761萬美元（成長21.7%）、蔗糖2,842萬美元（成長24.6%），惟咖啡1,904萬美元（年衰退20.7%）。

在巴國畜牧業方面，牛隻屠宰數為32萬頭（年成長0.1%）、豬隻屠宰量59萬頭（成長8.9%）、雞肉產量17.8萬噸（成長5.1%），呈現全面成長，牛肉出口值達1,982萬美元，亦成長3.9%。

在林業部分，巴拿馬森林資源豐富，且林木品種甚多，其中不乏桃花心木、西洋杉、柚木等木材，東部大連省（Darien）森林區分布最廣，但是基於國防（因大連省毗鄰哥倫比亞，鄰國常有毒梟、游擊隊出沒）、保護自然生態環境、防止疾病



擴散、聯外產業道路闕如等原因，目前尚未充分開發。2018年巴國木材出口4,540萬美元，年成長13.5%。

2018年巴國漁業暨養殖業衰退3.2%，出口值亦下降16.8%，出口產品包括生鮮或冷藏魚3,279萬美元（年衰退24.9%）、冷凍魚1,960萬美元（年成長2%）、魚片714萬美元（衰退0.3%）、甲殼類（蝦）5,088萬美元（衰退19.8%）等。

2018年巴拿馬礦業成長3.1%，較2014年至2017年間平均8.7%遜色，主因建築業2018年4月及5月之罷工，造成砂石需求減少所致，例如2018年砂、石消費量約168萬立方公尺及121萬立方公尺，較2017年衰退21.41%。然而，2019年第2季Cobre Panama公司將開始營運，預期未來34年間每年可採出32萬噸銅，將是巴國礦業成長之新動力。

## 三、產業概況

### （一）製造業

巴拿馬製造業基礎薄弱，無重工業，主要以農牧產品加工業及民生用品產業等輕工業為主，整體製造業並不發達，以製糖、乳製品、菸酒、紙箱、電風扇、日用品、罐頭食品、水泥、鋸木及家具、塑膠製品、造紙、成衣、飲用器皿及化學製品等為主。工業產品出口以藥品、食物調製品、乳製品、化學製品及金屬加工產品為主。

2017年5月巴國修訂第25號法律加工出口區設立及營運法，將優惠對象放寬至居留巴國10年以上之外國人及巴國資本占70%以上之法人，盼帶動巴國製造業成長。惟2018年巴拿馬製造業僅微幅成長0.7%，低於2016年之2.3%，其中鮮乳產量下降3.5%，保久乳下降6.9%、奶粉衰退1.7%，酒類衰退2.2%、汽水衰退6%等，幸好肉品及蔗糖產量上升彌補缺口。另外，因建築業景氣轉弱，預拌混凝土及水泥產量分別衰退21.4%及13.8%。



## (二) 能源業

2018年巴拿馬水電燃氣業成長2.6%，主因為發電量達10,783 GWh（百萬度），年成長1.8%，其中來自水力發電7,594 GWh、火力2,236 GWh、風力583 GWh及太陽能238 GWh，再生能源占發電量比率續創新高達到79%。電力需求量為9,204 GWh，年成長3%。

## (三) 營建業

巴拿馬營建業成為近年巴國工業發展的火車頭，在外來游資帶動下營建業明顯成長，惟2013年起在房價高漲及在新成屋量大影響下成長已有放緩。巴國營建業成長最主要之貢獻者為政府的5年公共工程建設計畫，另大中小型旅館之興建亦為建築業主要成長因素之一。巴京目前已是公寓大樓林立，許多大樓公寓為外國投資客所購置。

2018年巴拿馬營建業產值約為69億6,040萬美元，較2017年成長3.2%。巴國統計局指出，係受惠於巴國公共工程持續開展，政府建案預算達25億5,330萬美元（年成長6.2%），包括交通（34.1%）、大樓（31.3%）、管線（15.1%）、下水道（15%）等，尤以巴拿馬運河第4號大橋（預算14億2,000萬美元）及巴京捷運2號線為最重要。在民間建案方面，計核准建案13億1,100萬美元（年衰退38.9%），建案數10,437件（衰退33.6%），建築面積230萬平方公尺（衰退48%），除受罷工影響外，亦顯示巴國營建業似達高峰，惟政府為選舉、全力推動基建案之情形。

## (四) 金融業

2016年巴拿馬陸續爆發Mossack Fonseca與Waked family等國際性醜聞，巴拿馬金融業聲譽受到影響，惟前述醜聞似未對巴國金融服務業造成太大衝擊。巴國政府陸續推行之一連串透明化改革措施，並與美國簽署遵守「外國帳戶稅收遵從法」(FACTA)之協議以及與OECD簽署「稅務行政互助多邊公約」(MAC)，盼能透過國際租稅資訊交換合作，以洗刷



避稅天堂之形象。

2018年巴拿馬整體金融服務業成長率為4.2%，低於2017年之5.1%。

2017年巴國銀行業總資產為1,046億美元（年成長3.1%），股東權益118億美元（成長2.2%），主因銀行放款及投資均提升所致。放款總額為677億美元，年成長3.7%，在各項放款中，金融同業（成長23%）、製造業（成長20.9%）、消費（8.7%）、農業（成長8.1%）、房貸（5.3%）均有顯著成長，平均利率則大致持平（信用卡利率20.1%、信貸8.6%、車貸7.4%、房貸5.5%）。存款總額733億美元，則較2017年成長4%。

2018年巴國保險業簽發183萬張保單（年成長20.8%）、首年保費15億6,970萬美元（成長6.7%），理賠7億1,900萬美元（成長0.4%），顯示客戶注重保險、投保人數漸增。另2018年巴國公開市場發行總額（初級市場）為40億5,680萬美元（年成長37.5%），交易總額（次級市場）為14億3,700萬美元（年衰退13%），顯示更多企業在巴國發債籌資。

### （五）批發及零售業

2018年巴拿馬零售與批發業整體成長3.6%，境內批發及境內零售分別成長3.9%及1.6%，惟箇朗自由區批發亦成長3.8%。境內批發受惠於燃料、食品、飲料、菸品需求成長，進口值達132億3,296萬美元（年成長4%），倘以類別區分，消費財中以燃料成長21.4%最多，食品等非耐久消費品亦成長8.1%，在中間財中，農業用品成長10.1%，管線類成長11.5%，資本財則衰退2.1%，尤以建築機械衰退5.7%較多。境內零售成長來源包括食品、燃料、五金、醫藥、汽車零配件等，例如藥品（成長15.9%）、電視（成長5.3%）等，尤以巴國每年9月配合中美洲獨立紀念日假期舉行之「巴拿馬黑色週末（Panama Black Weekend）」促銷活動，國外消費者蜂擁而至，2018年業績較2017年成長6%，除此之外，每年11月之黑色星期五（Black Friday）及12月聖誕節假期，買氣亦高漲。



2018年箇朗自由貿易區之進口金額為97億7,293萬美元（年成長6.1%），轉出口金額則為108億811萬美元（年成長3.6%）。主要轉口產品包括醫療用品、電氣產品、電子產品、影音器材、紡織品、鞋類、香水與酒類等，其中藥品（成長14.8%）、醫用化學品（成長7.6%）成長較多。

為振興箇朗自貿區，巴拿馬政府於2016年4月4日通過第7號法律，修訂箇朗自由港法（1992年12月30日通過之第29號法）相關規定，並制定「箇朗自由港特別制度」（Sistema Especial de Puerto Libre para la provincia de Colon），開放企業於箇朗市區16個街道經營特定免稅商品（項目由巴拿馬政府核定）之零售業。

#### （五）餐廳旅館觀光業

2018年巴拿馬餐廳旅館業產值衰退3.8%，主因是餐廳業營收不振，旅館業則因觀光客不足而持續衰退。2018年抵巴觀光客人數248萬人，年衰退1.15%，另轉機客601萬人則成長6.76%，整體觀光收入46億578萬美元、年成長3.3%。然而，2017年巴國旅館房間數約為10,205間，衰退2.8%，然而其住客率僅44.9%持續破底，相較2014年之56.1%大幅衰退，旅館房間持續供過於求，以及為數眾多的非法的民房出租活動是造成旅館房間出租率偏低之主要原因。訪巴旅客主要來自南美洲（主要是哥倫比亞、巴西及厄瓜多）、北美洲、加勒比海、中美洲等，歐洲及亞洲旅客較少，爰巴政府期盼與中國大陸建交、中國國際航空直航可帶來更多客源，惟似事與願違。

#### （六）運輸倉儲與通訊業

巴拿馬運河自2000年由美國轉交巴國營運後，巴國藉由改變營運模式提升服務效率，2000年至2015年間巴拿馬運河累計上繳巴國庫高達96億2,100萬美元之盈餘，為美國管轄營運85年期間（1914-1999）累計繳交巴國庫總額18億3,300萬之5倍，已成為巴國之金雞母。



2018年巴拿馬運輸倉儲與通訊業整體成長率高達7.3%，主要成長來源為運河及港口業務，以及航空客運業務之成長。巴國運河通過船隻計13,692艘，微幅成長0.2%，運河通行費25億1,330萬美元，年增8.5%，通過船隻噸位總計4億4,910萬噸，年增7.78%，通過貨物量2億5,610萬美元，年增4.7%，顯示巴拿馬運河擴建造成之正面效應持續發酵，更大的貨船帶來更多運能及通行費。在通過貨物中，主要為貨櫃5,936萬噸（年增7.17%）、穀物2,706萬噸（衰退14.63%）、化學品1,618萬噸（成長3.37%）、液化石油氣1,661萬噸（成長8.44%）、天然氣1,261萬噸（成長75.91%）及原油654萬噸（成長43.29%）。

港口作業方面，2017年巴國港口計處理8,460萬噸貨物，衰退2.74%，以貨櫃計則約701萬TEU，年增1.68%。主要吞吐碼頭為太平洋岸之Balboa碼頭205萬TEU（年減29.3%），及大西洋岸之Cristobal碼頭128萬TEU（年減2.13%）、Manzanillo國際碼頭223萬TEU（年增18.5%）及箇朗貨櫃碼頭82萬TEU（年增16.7%）。航空服務方面，計接待1,202萬人次旅客，年增6.9%。航空貨運處理11.1萬噸則衰退5.2%。

通訊業部分，依據巴拿馬公共服務局（ASEP）統計，2018年巴拿馬全國計有60萬具電話機，另有手機543萬門，成長2.89%，相當巴國人口之130%，其中449萬門為預付卡（占82%），使用手機覆蓋率估計達96%，然而因巴國未開發地區較多，訊號覆蓋率僅38%。固定網路用戶數約45萬戶，使用人口達213萬人，相當巴國人口之51.3%。



## 四、經濟展望

### (一) 政府重要經濟措施

#### 1、巴拿馬舉行大選，執政黨再次輪替

巴拿馬於2019年5月5日舉行大選，依據巴拿馬選舉法院公告，巴國最大反對黨、民主革命黨（PRD）總統候選人Laurentino Cortizo在196萬張有效票中獲得33.22%選票，當選巴國新任總統。民主變革黨（CD）候選人Rómulo Roux則獲31.02%選票屈居第二，執政黨巴拿馬人黨（PAN）候選人José Isabel Blandón僅獲10.60%選票。在國會選舉方面，PRD斬獲35席、CD獲18席，PAN僅獲8席，另巴拿馬市長亦由PRD候選人當選，爰PRD黨於本次選舉大獲全勝，PAN黨則淪為輸家。巴國新任總統、國會議員及市長任期均為2019年7月1日至2024年6月30日。

巴新任總統Laurentino Cortizo為畜牧業出身，曾任國會議長、農牧部長等職，渠矢言改善公共服務、打擊貪腐、洗刷巴國形象獲民眾支持。渠另呼籲美國增加對巴國的關注，另盼與中國大陸深化合作，惟須對兩國都有利。巴現任總統Juan Carlos Varela雖於2017年6月與中國大陸建交，嗣後3次赴陸訪問，積極推動陸資投資及陸觀光客訪巴，亦推動興建巴京機場新航廈、捷運2號線等基礎建設工程，惟因與陸方合作成效不彰，且政府貪腐嚴重、貧富差距拉大，民眾對經濟成長無感，爰巴拿馬於1989年民主化後迄今「執政黨連任失敗」之傳統仍續維持。

#### 2、巴拿馬與中國大陸持續深化關係

巴拿馬總統Juan Carlos Varela於2017年6月12日宣布與中國大陸建交，並與我國斷交。巴陸雙方關係迅速加溫，9月15日中國大陸外交



部長王毅訪巴、會晤巴總統及主持駐巴使館開館儀式，10月17日巴方放寬對中國大陸公民簽證規定，同意給予3年多次簽證。10月20日中國大陸首位駐巴大使魏強抵任，巴方盛大舉行酒會歡迎魏大使履新。

巴陸雙方關係於Juan Carlos Varela總統2017年11月首次抵中國大陸進行國事訪問達到高潮，除主持駐陸大使館開館儀式外，並與中國大陸國家主席習近平會談，雙方簽署共同聲明及19項雙邊協定。依據巴方公布之協定摘要內容，19項協定分別為：(1) 貿易及投資促進備忘錄、(2) 巴國經濟財政部（MEF）與中國大陸開發銀行建立合作平台以推動巴國基礎建設、(3) MEF與中國大陸輸出入銀行合作提供巴國基礎建設所需資金、(4) 陸巴自由貿易協定可行性研究、(5) MEF與中國大陸發展和改革委員會生產力暨投資合作備忘錄、(6) 協助巴國產品輸陸檢疫合作備忘錄、(7) 中國大陸輸出入銀行提供巴國輸電公司（ETESA）輸電發展計畫融資以採購大陸產品、(8) 陸銀提供ETESA巴國電力發展中長期貸款、(9) 陸巴農業合作備忘錄、(10) 陸巴商務部經貿投資合作備忘錄、(11) 陸巴經濟特區合作備忘錄、(12) 中國大陸同意公民赴巴旅遊、(13) 空運協定、(14) 海運合作，中國大陸同意予巴國船隻最惠國待遇、(15) 巴國加入陸方一帶一路倡議、(16) 中國大陸允諾進行巴拿馬至奇里基省大衛市400公里鐵路可行性研究、(17) 陸巴外交使館房產租約、(18) 陸巴記者交流及(19) 陸巴經濟技術合作協定等。

巴國Juan Carlos Varela總統復於2018年11月再度訪陸，出席在上海舉辦之首屆中國國際進口博覽會。習近平主席則應邀於2018年12月回訪巴國，巴總統親在機場歡迎，陸方向巴方提交巴京至David市鐵路之可行性研究報告，巴方則正式將價值14.2億美元之第4座跨巴拿馬運河大橋案委予陸資企業建設。依據巴外交部公布資訊，巴陸雙方



除重申一個中國大陸為國際社會共識外，在經貿方面，雙方支持自由、開放的貿易，同時瞭解巴陸FTA談判之正面進展，將致力達成高水準之FTA，以推動拉丁美洲及亞洲大陸間之貿易發展。巴方支持陸方一帶一路之倡議，並歡迎陸資企業在巴投資，陸方則重申支持巴拿馬運河中立性等。巴陸雙方簽署19項協議內容包括電子商務合作、服務業貿易合作、國家銀行間合作、第8屆中拉企業家論壇（預定2019年在巴舉行）、巴國鳳梨、海鱺、黑色鰹魚及牛肉輸陸、陸方提供巴方輸電公司融資合作、巴陸互予5年多次簽證、海事合作、經濟技術合作（無償援贈）、科學、教育、人力資源、文化、環境及廣播電視合作，及兩國引渡協定等。2019年4月巴國Juan Carlos Varela總統第三次訪陸，主持巴國駐廣州總領事館開幕儀式，並赴香港參訪等。儘管Varela總統在巴國聲望逐漸下降，惟中國大陸對其深為重視，盼以此例吸引我邦交國轉向。

在巴陸自由貿易協定方面，雙方於2018年3月間完成巴陸FTA可行性研究，確認兩國經濟互補，簽署FTA有利兩國貿易往來及投資。巴陸雙方嗣於2018年7月展開FTA談判，迄2019年4月計完成5輪談判。巴商工部長Néstor González於第5輪談判後表示，業確認巴方在各議題之立場，以移轉至巴國新政府。巴商工部次長兼總談判代表Alberto Alemán Arias表示，陸方盼與巴國新政府續談，兩國業於智慧財產權、電子商務、自然人移動、技術性貿易障礙、動植物檢疫、法律事務、原則性條款、一般條款、最終條款、透明性、協定管理、爭端解決等項目具相當進展，在第5輪談判中，海關程序及貿易便捷化部分則具進展。A次長補充，兩國另於市場進入、原產地規則、投資、服務業貿易、金融業等項目尚待溝通，將由次屆政府續談。渠強調，在智慧財產權、再出口證明書及金融業等部分係以巴方提案為主。



談判團隊將提交談判詳情，併同私部門所提供之各項意見予巴國新政府參考。

依據中國大陸與哥斯大黎加FTA於2009年1月起談判、2010年4月簽署及2011年7月生效之經驗，預期巴陸雙方將儘速展開談判，並於1至2年內簽署生效。儘管陸方開放哥國99.6%商品於15年內免稅，然而自雙方建交之2007年至2016年，哥國出口中國大陸成長率僅20%，進口成長率則高達170%，鑑於中國大陸製造商品之品質進步甚大，且陸方已無須為外交特別讓利，預期巴陸FTA簽署後仍將對陸方較為有利。

按巴政府所盼望者，不僅是中國大陸觀光客赴巴觀光，更需要中國大陸積極投入巴國基礎建設，及購買巴國產品，以進一步提振巴國連續衰退之箇朗自由貿易區進出口值及巴國飯店業住房率等經濟指標，然而陸方除開放公民赴巴旅遊及開闢航線外，其餘融資協定似大部分以提供陸資企業及採購中國大陸產品為要求，巴方雖難從中直接獲益，但難免對中國大陸仍有憧憬。

### 3、韓國與巴拿馬等中美洲國家簽署自由貿易協定

中美洲—韓國自由貿易協定自2015年6月啟動談判後，於2016年11月16日完成實質議題談判，在完成進行文本法律檢視及翻譯後，2018年2月21日韓國、宏都拉斯、哥斯大黎加、尼加拉瓜及巴拿馬等5國共同簽署「中美洲—韓國自由貿易協定」，另瓜地馬拉因在市場進入及原產地規則與韓國仍有歧見，將以瓜韓雙邊協定方式續談。然而，迄今（2019年5月15日）僅哥斯大黎加、尼加拉瓜及薩爾瓦多批准協定，巴拿馬及韓國均尚未批准，爰本協定在締約國間尚未生效。

依據巴拿馬商工部公布訊息，在貨品進入方面，巴國咖啡、棕櫚油、牛肉、豬肉（火腿）、樹薯、水果（鳳梨、香蕉、西瓜、甜瓜、



木瓜)、雞肉、粗糖與精糖、甘蔗酒(Ron)、魚粉、蝦類、比目魚、海鱺、吳郭魚、龍蝦、螃蟹、鮭魚、鮪魚等產品獲輸韓優惠待遇，另乳製品、油、米、麵粉、雞肉、豬肉、蔗糖、咖啡、肥皂、塑膠、紙張、紙箱及電池等巴國敏感項目則排除予韓方優惠待遇。服務業貿易方面，巴國金融業、通訊業、物流業、海運業及觀光業得進入韓國市場，巴國零售業及依法限巴國人執業之項目則排除韓方進入。投資保障方面，雙方將建置有效率之投資糾紛爭端解決機制，雙方政府並將採用適當及有效之法律機制確保投資者在各經濟部門之相關投資權益。巴國商工部表示，韓國係巴國之亞洲第2大貿易夥伴(僅次於中國大陸)、第6大運河使用國，亦是巴國箇朗自由貿易區重要客戶，同時，韓國已看準巴拿馬市場，視巴拿馬為可投資的重要目標，因巴國經濟穩定和獨特的地理位置可成為韓國高科技產品的轉流中心。

#### 4、巴拿馬持續進行民生物資價格管制

巴拿馬政府自2014年7月1日起對22項居民主食產品採取價格管制措施，以避免米、雞肉、馬鈴薯與扁豆等主食產品之價格上漲，影響民眾生活。巴國商工部表示，自巴國政府採取價格管制措施迄今已成功降低巴國民眾食物支出，巴政府做為衡量食物價格漲跌之「一籃食物」之價格已下降至354.23美元，較政策開始時之394.15美元大幅下降，成效顯著。巴現在總統Juan Carlos Varela並稱任內將持續管制此物價，惟新任總統Laurentino Cortizo表示將逐漸消除管制，以確保產品供應。巴拿馬商工農總會(CCIAP)反對政府前述價格管制措施立場仍維持不變，該會持續呼籲巴國政府改採不干預市場之方式來控制物價，亦有商家認為價格管制對於經濟有害無利，造成許多食品都因無利可圖被迫停產。



## 5、巴拿馬調高最低工資

巴拿馬政府於2017年12月27日發布，對於巴國小於10人之小型企業勞工之最低工資調升4.5%美元，大型企業的勞工最低工資則調高6.5%，並自2018年1月1日生效。調整後小企業及中大企業最低工資平均約500美元及600美元。巴國勞工部長Luis Ernesto Carles表示，由於勞方和資方經過多月的討論和協商仍無法達成共識，因此政府需要介入，做出公平的決定。

政府發言人表示，當局將通貨膨脹、生活開銷、巴國經濟增長和消費者指數等等元素納入考量範圍，以多方因素和關係做決定，不單單要注重勞工群體的福祉，也要顧及國家經濟之健全發展。此前勞工團體因物價上漲，要求調增最低工資至950美元，引起資方之拒絕。

。

## 6、巴拿馬運河通行費調漲

巴拿馬於2007年9月3日開始運河擴建工程，在運河的大西洋和太平洋兩端各再另興建第3組閘門新航道，以及拓寬河道最狹窄的地段。擴建工程歷時約9年，耗資超過50億美元，並於2016年6月26日舉行竣工儀式。在拓寬前，可通過運河之最大船級稱為巴拿馬極限型（Panamax），長度限制為294.13公尺，寬度為32.31公尺，約可裝載5,000個二十呎貨櫃（TEU），擴建後可容納之船隻稱為新巴拿馬極限型（New Panamax / Neopanamax），長度限制提升至366公尺，寬度49公尺，載量大幅提升至13,000 TEU。

2017年8月8日，巴拿馬內閣會議通過決議，批准了運河通行費計價新方案，並於2017年10月1日起施行。新計價方案根據不同類型的貨船確定相應的收費標準。巴國運河管理局（ACP）方面表示，希望在保證運河收入最大化的同時，亦可增強運河的競爭力。



對於新巴拿馬極限型貨櫃船來說，如果往返程均需通過巴拿馬運河，且北向運輸時（自太平洋岸往大西洋岸）船舶載重率不小於70%，那麼該船回程之運河通行費將享有一定的優惠，當然，往返程的時間間隔將不得超過28天。而如果船舶要在巴拿馬碼頭從事相關的港口作業活動，則其中所花的時間不計入28天之內。舉例而言，一艘9,000 TEU貨櫃船，裝有6,500 TEU的貨物，也就是載箱率為72.2%，去程的通行費則為677,500美元；如果該船回程載有4,000 TEU的貨物，則通行費為550,000美元，比現行的計價標準節省了6.8%。

#### 7、跨國企業在巴拿馬躊躇設立區域營運總部

巴拿馬政府於2007年8月24日通過第41號法案鼓勵跨國企業至巴拿馬設區域營運總部（Sedes de Empresas Multinacionales, SEM），此等營運總部為巴國帶來就業機會，並使巴國在吸引跨國企業投資方面在拉丁美洲持續居於領先地位。2017年獲審核通過之「跨國企業營運總部」申請案件總數達20件，著名企業者如Boeing、Mckinsey及VISA等，我國陽明海運亦獲核准，2018年則有日本五十鈴（ISUZU）、「中國鐵建公司等6件。依據商工部統計，迄2018年底在巴拿馬設立跨國企業營運總部之總家數已達147家，總投資額達10億美元，並創造約6,600個工作機會。

#### 8、巴拿馬與哥倫比亞間關稅爭議

哥倫比亞對巴拿馬箇朗自貿區進口之紡織品及鞋類課徵歧視性關稅，使該自貿區廠商之經營受到嚴重影響，巴拿馬於2013年6月巴國正式向WTO控告哥倫比亞採取歧視性關稅措施，WTO爭端解決機構（DSB）與上訴機構於2016年6月終判裁定哥國相關關稅措施違反其WTO入會承諾，建議哥國儘速廢止相關措施，惟哥倫比亞政府對WTO終判反應冷淡，導致巴國輿情沸騰，工商界紛要求巴政府強硬



回應。巴拿馬政府爰於2017年初向WTO爭端解決機構提出以2.1億美元為額度之報復授權請求，並決定暫停自哥倫比亞採購船舶的計畫，藉以向哥倫比亞政府施壓。然而，2018年10月WTO表示哥國已履行判決，巴方則認為哥國另以其他行政命令干預貿易，爰於2018年11月再度向WTO上訴哥國未履行判決。

## （二）經濟展望

展望2019年，巴拿馬經濟財政部（MEF）估計巴國經濟可成長5.2%，國際貨幣基金（IMF）表示巴國經濟具活力，預測經濟成長6%，世界銀行（WB）亦估計成長6%，為拉美各國次高者，僅次於聖克里斯多福之6.8%，2020年經濟成長率則降為5.4%，仍優於拉美各國平均。



## 五、市場環境分析及概況

### (一) 箇朗自由貿易區

巴拿馬箇朗自由貿易區為西半球最大轉口貿易區，於1948年成立至今已近70年，並發展成為中南美洲最大的自由貿易區，區內約有近3,000家公司，主要商家為猶太、阿拉伯、印度商，區內臺商有20餘家。該區近年來受到國際電子商務產業蓬勃發展，以及鄰近哥倫比亞及委內瑞拉轉口貿易出現困難之雙重打擊下，區內廠商營運情形每況愈下。而該區貨物主要來自亞洲地區，2018年箇朗自由貿易區之進口金額為97億7,293萬美元（年成長6.1%），轉出口金額則為108億811萬美元（年成長3.6%）。

其主要進出口國家如下表：

| 排名 | 進口來源 | 進口值<br>(百萬美元) | 轉出口對象 | 轉出口值<br>(百萬美元) |
|----|------|---------------|-------|----------------|
| 1  | 中國大陸 | 3,214         | 波多黎各  | 1,617          |
| 2  | 新加坡  | 1,677         | 美國    | 1,062          |
| 3  | 美國   | 1,342         | 巴拿馬   | 938            |
| 4  | 越南   | 301           | 哥倫比亞  | 921            |
| 5  | 香港   | 262           | 哥斯大黎加 | 706            |
| 6  | 墨西哥  | 254           | 多明尼加  | 532            |
| 7  | 法國   | 212           | 瓜地馬拉  | 463            |
| 8  | 德國   | 173           | 厄瓜多   | 397            |
| 9  | 比利時  | 163           | 宏都拉斯  | 386            |
| 10 | 英國   | 139           | 委內瑞拉  | 323            |
|    | 世界   | 9,773         | 世界    | 10,808         |



主要進出口產品如下表（以轉出口值排名）：

| 排名 | 項目（稅號）     | 進口值<br>(百萬美元) | 項目（稅號）     | 轉出口值<br>(百萬美元) |
|----|------------|---------------|------------|----------------|
| 1  | 有機化學品 (29) | 1,869         | 有機化學品 (29) | 1,851          |
| 2  | 醫藥品 (30)   | 1,613         | 醫藥品 (30)   | 1,839          |
| 3  | 電機設備 (85)  | 1,044         | 電機設備 (85)  | 1,237          |
| 4  | 機械設備 (84)  | 828           | 機械設備 (84)  | 937            |
| 5  | 非針織服飾 (62) | 688           | 鞋靴 (64)    | 827            |
| 6  | 鞋靴 (64)    | 685           | 非針織服飾 (62) | 709            |
| 7  | 油脂 (33)    | 391           | 油脂 (33)    | 518            |
| 8  | 針織服飾 (61)  | 354           | 針織服飾 (61)  | 463            |
| 9  | 飲料 (22)    | 262           | 飲料 (22)    | 314            |
| 10 | 車輛 (87)    | 199           | 車輛 (87)    | 203            |
|    | 世界         | 9,773         | 世界         | 10,808         |

箇朗自由貿易區貿易形態以轉口為主，與波多黎各、哥倫比亞、委內瑞拉、哥斯大黎、多明尼加等鄰近國家需求息息相關，受巴國本身局勢變化影響反而不大。由於中南美洲多為開發中國家，人民所得不高，消費習性以價格為導向，故自由貿易區轉口貨物主要仍屬中、低價位產品，市場競爭激烈。自由區貿易主要操縱在猶太商、印度商及阿拉伯商等三大商賈手中，其特性為訂單量大而價格低。

箇朗自由貿易區目前主要付款方式為D/P及D/A，賣方為爭取商機，常需冒較高之交易風險，區內印度商及猶太廠商盛行以放帳方式交易，遇倒帳風險甚高，臺商交易前應做好徵信工作，以減少呆帳損失。



## (二) 巴拿馬境內

巴拿馬人口約410萬，貧富懸殊，市場規模小，訂單以少量多樣為主。貨幣實際直接使用美元，廠商交易無匯兌風險，亦無外匯管制，資金進出便利。惟因巴拿馬法律對進口商資格並無限制，其素質良莠不齊，我國廠商交易時仍應加強徵信，以免遭受意外損失。

巴拿馬市場開放，一般消費品及資本財進口關稅不高，進口手續簡便，加上箇朗自由區轉口貿易暢旺，大多數產品均自國外進口。主要大型連鎖店計有Super 99、El Rey、PriceSmart、Riba Smith（以上為連鎖超市）  
、Machetazo（大型超市）、Do it Center、Novey（五金、電器、家具）、Panafoto、Multimax（3C、家電）、Farmacia Arrocha（藥品、禮品）及La Onda、Conway、Steven's、Felix Maduro（百貨）等。但產品種類及價格差異甚大，高低價位產品各有其市場。眾多跨國企業集團在巴拿馬皆設有行銷據點，品牌流行資訊傳播迅速，一般較富有之消費者均相當重視品牌。



## 六、投資環境風險

巴拿馬投資環境尚稱良好，惟我國廠商來巴投資應先考量語言、文化等差異，以及技術性勞工缺乏、週邊產業配合不足、勞工法對勞工保護過甚、行政及生產效率較低及電力供應不穩等問題。另巴拿馬經濟以服務業為重心，製造業基礎薄弱，工資較中美洲鄰國為高，又缺周邊衛星工廠配合，較不利發展勞力密集型產業。

另外，依據各項國際評比，巴拿馬具司法效率不彰、官僚效率低下、貪污、知識勞工人力缺乏及勞動法律限制較大等問題，我商宜予注意。

## 第參章 外商在巴拿馬經營現況及投資機會

### 一、外商在巴拿馬經營現況

在外人來巴投資方面，由於巴拿馬政府提供移民及賦稅優惠等獎勵，近年來在巴國成立區域營運總部之跨國公司數目日增，連帶促成外人直接投資（FDI）金額成長。2018年巴拿馬外人投資為55億4,850萬美元，相當名目國內生產毛額（GDP）之8.5%，較2017年之45億6,880萬美元大幅成長21.44%，顯示外資對巴國經濟前景看好。

巴國的經濟持續成長及國際化、運河拓寬工程及簡化外人在新規畫的經濟特區投資審查程序等，都有助於吸引外資流入，近年來美、加、歐洲、拉丁美洲及日本南韓等外國集團紛紛訪巴，考察投資可行性並設立據點。巴拿馬政府於2007年8月24日通過第41號法案鼓勵跨國企業至巴拿馬設區域營運總部（Sedes de Empresas Multinacionales, SEM），此等營運總部為巴國帶來就業機會，並使巴國在吸引跨國企業投資方面在拉丁美洲持續居於領先地位。2017年獲審核通過之「跨國企業營運總部」申請案件總數達20件，著名企業者如Boeing、Mckinsey及VISA等，我國陽明海運亦獲核准，2018年則有日本五十鈴（ISUZU）、中國鐵建公司等6件。依據商工部統計，迄2018年底在巴拿馬設立跨國企業營運總部之總家數已達147家，總投資額達10億美元，並創造約6,600個工作機會。

目前各國在巴拿馬設立區域營運總部（SEM）之跨國企業集團概要如下（完整名單可至巴國商工部專網取得：<http://sem.mici.gob.pa>）：



| 國家   | 家數  | 知名跨國企業   |
|------|-----|--|
| 臺灣   | 2   | 長榮海運、陽明海運  |
| 日本   | 7   | 索尼、日野車、山葉發動機、旭化成、五十鈴   |
| 韓國   | 7   | 三星、樂金、大宇   |
| 中國大陸 | 11  | 華為、中興、中遠、中國港灣工程、中國建築工程、中國鐵建  |
| 美國   | 31  | P&G、Caterpillar、Western Union、Halliburton、Grainger、Johnson & Johnson、3M、Dell、Nike、Ralph Lauren、Payless、McKinsey、Visa |
| 瑞士   | 13  | Roche、Endress+Hauser、Nestle、Kuehne+Nagel、Tetra、ABB   |
| 荷蘭   | 12  | Heineken、Philips、Unilever、Wrigley  |
| 丹麥   | 8   | Maersk、Damco、Novo Nordisk  |
| 德國   | 8   | Adidas、Merck Sharp & Dohme、Bauer、Grünenthal  |
| 法國   | 7   | Total、L'ORÉAL、Michelin   |
| 英國   | 6   | Diageo、Glaxo（含英屬直布羅陀、英屬維京群島）   |
| 西班牙  | 6   | Telefónica   |
| 巴拿馬  | 5   | Mercon   |
| 其他   | 28  | （澳洲、巴西、加拿大、哥倫比亞、芬蘭、菲律賓、盧森堡、墨西哥、秘魯、新加坡、瑞典、委內瑞拉等國企業）   |
| 合計   | 147 |  |

日本各大汽車及家電廠商在巴拿馬均設有分公司、經銷商及售後服務網，以巴拿馬作為中美洲及加勒比海地區之行銷及維修中心，日本產品高品質形象深入消費者心中，日貨在韓貨及其他國家產品競爭下，在巴國市場占有率仍高，尤其是車輛、機械、電機及電器等產品。日本政府及企業界自始即對巴國相當重視，提供各類

贈款援助，包括在巴拿馬職訓局內設立汽車修護所、贈款建造漁產品銷售集散市場（通稱巴京魚市場）、派專家協助規劃巴國港口營運改善計畫、研擬海岸觀光地區發展方案、礦區探勘顧問諮詢、保護巴拿馬運河集水區及清理巴拿馬灣等，以上種種協助皆有助於擴大日本對巴國影響力，塑造日本在巴拿馬社會之正面形象，間接促進日本產品對巴出口。民間方面，日本各大汽車及家電廠商在巴拿馬均設有分公司、經銷商及售後服務網，以巴拿馬作為中美洲及加勒比海地區之行銷及維修中心。惟日本貿易振興機構（JETRO）在巴拿馬並未設立辦事處，亦未組團參加巴拿馬國際商展。

韓國輸銷巴拿馬產品以汽車及其零配件、鋼材、行動電話、通訊器材及家電產品等為主。由於巴國勞工成本較高，且市場不大，韓商並未在巴拿馬設廠生產，多採貨品直銷至中南美洲各國之貿易模式，經箇朗自由區轉口比例不大，韓商習以大企業鯨吞方式拓展巴拿馬市場，以自建通路及價格優勢搶攻市占率，韓國汽車、家電及資訊產品已在巴國建立相當知名度，市場占有率不斷提升。韓國跨國集團如 Hyundai、Samsung 及 LG 等均在巴國設立分公司或在箇朗自由區內設立發貨倉庫，輔以電視、雜誌、報紙及道路看板等媒體大力促銷韓貨，積極建立行銷管道及產品形象，其中汽車、電器及電腦等產品由於採低價策略，符合巴國市場需求，已在巴國享有相當市場占有率。南韓在巴經營策略為提升產品形象，強力推廣自有品牌，設立行銷據點及發貨倉庫，提供完善售後服務，注重商業習慣及貿易技巧等，其行銷推廣創新做法值得我國廠商參考。

韓國官方出口保險公司（Korea Trade Insurance Corporation）於2010年2月4日在巴拿馬設立據點，目前在透過出口保險強化出口競爭力及增進投資，藉以促進韓商在巴市場之占有率，透過雙邊市場情報之蒐報及融資貸款，有利韓商參與巴拿馬各項公共工程開發及招標案。此外，韓國貿易投資振興公社（KOTRA）亦在巴拿馬設有據點，協助促銷韓國各中小企業產品，並積極參與巴拿馬國際商展。

韓國與中美洲5國（含巴拿馬，不含瓜地馬拉）FTA協定業完成簽署，惟巴韓



兩國均尚完成國內批准程序，倘協定生效，將進一步提升韓國產品之競爭力。

### 二、臺商在巴拿馬經營現況

依據經濟部投資審議委員會統計，截至2018年12月，臺商赴巴拿馬投資累計件數為84件，累計金額約17億1,994萬美元。主要投資業別為：運輸及倉儲業、製造業、金融及保險業、批發及零售業等。臺商個別投資規模以長榮集團最大，約占總投資額45%，兆豐國際商銀在巴京設有分行，從事漁撈業之今隆達遠洋漁業公司亦頗具規模，另有約20家中小型臺商在箇朗自由貿易區內經營貿易業務，進出口貨物以汽車零配件、成衣、鞋類、鐘錶、眼鏡、化妝品、自行車、小五金、禮品、雜貨等為主，由於競爭激烈，採薄利多銷方式經營。主要行銷哥倫比亞、委內瑞拉、厄瓜多、中美洲及加勒比海地區國家。製造業（塑膠射出成型產品及紙箱盒加工）集中於大衛堡加工出口區，其餘則為從事金融、餐飲、零售及汽車維修等業。

另據巴國審計部公布之最新外人直接投資資料，迄2016年止累計我國對巴投資為15億1,517萬美元，居第8位，僅次於美國、哥倫比亞、加拿大、瑞士、西班牙、墨西哥及英國等國，顯示我國對巴投資之重要性。

### 三、投資機會

巴拿馬為拉丁美洲海空運樞紐，境內金融、轉口貿易、倉儲及航運等服務業發達，適合設立區域營運總部或發貨倉庫，作為進軍拉美市場之平台。尤其巴拿馬近年經濟表現亮眼，政府積極推動捷運、公路、機場、碼頭等重要公共工程，運河拓寬工程完工更加鞏固其區域物流中心地位，吸引大量外商來巴投資。

近年來巴拿馬政府鼓勵發展觀光旅遊資源，歡迎外人來巴投資，除頒布觀光業獎勵法及跨國企業設立區域營運總部獎勵法外，更積極發行巴國觀光旅遊資料，對外宣傳巴國豐富之觀光資源，因此與旅遊及觀光有關行業，例如餐廳、旅館、休閒渡假村、旅行社、育樂中心等值得我國廠商考慮投資。

## 第肆章 投資法規及程序

### 一、投資法令

巴拿馬政府竭誠歡迎外人來巴投資，除對外國人從事零售業、餐飲業及特定服務業有所限制外，外人在巴投資幾無其他限制，且依巴國憲法規定，外國人與本國公民享同等待遇。

巴拿馬政府於2011年4月5日公布實施第32號自由區法，訂定自由區開發與運作之簡化、整合與特別機制，原1992年第25號加工出口區法規範之加工出口區開發商、營運商及區內廠商將改依自由區法規範，該法主要內容摘要如下：

- (一) 商工部成立自由區國家委員會，每月召開會議1次，負責自由區及區內廠商設置許可之審核。
- (二) 商工部投資促進司設置技術秘書處，負責自由區及區內廠商之官方登記。
- (三) 自由區可為私營、公營或公私合營，任何公、私自然人、法人或外國人可為自由區之開發商及營運商，開發面積最少需為2公頃。
- (四) 核准開發之自由區內依據相關法令規定，可興建廠房、倉庫、辦公室、公共或個人服務及其他相關設施；租售土地；興建訓練、醫療、運動、娛樂中心；興建水、電、瓦斯、通訊、安全、廢棄物、垃圾設備；興建住宅、旅館、醫院與教育中心供自由區內人使用；興建機場、港口、碼頭、鐵公路、裝卸場。
- (五) 自由區開發商之投資額不得低於25萬美元，且1年內需動工。
- (六) 供開發自由區之國家或市政機構之土地不得銷售及轉讓。
- (七) 自由區可設高等教育部中心、科技研發中心、衛生醫療服務中心、高科技公司、組裝工廠、成品或半成品加工廠、服務業公司、環境生態服務公



司、物流服務公司。成品進口未進行任何加工即再出口者不允許在自由區內營運。

(八) 自由區內廠商之設立許可審理期限為90天，核准設立後1年內需進行投資，2年內需開始營運。

(九) 自由區內廠商在6個月期限內可將原物料及半成品送往自由區外進行組裝或加工，不需課徵進口關稅及其他稅捐。

(十) 自由區內廠商之動產與不動產之轉移、手續、交易與操作；建築材料與設備、原物料、機器、工具、零組件、中間材料及營運服務之採購等均免除直接稅、間接稅、關稅及其他稅捐。

(十一) 自由區內廠商需繳付營業所得稅、加值稅7%（ITBM、開發商免除）、利得稅5%（倘無分配僅2%）、年資本稅1%（最低100美元，最高5萬美元）、奢侈稅、利息補償特別基金捐、勞資及社會保險分攤費。

(十二) 服務業公司、高等教育中心、科技研發中心、衛生醫療服務中心、高科技公司、一般服務業公司、環境生態服務公司、物流服務公司等在境外運作之所得免繳付前項所列稅捐，在境內運作者則需繳付。

(十三) 自由區內進口國外原物料、零組件及中間材料生產之貨品銷往境內時需繳付原進口貨品之關稅及所衍生之營業所得稅。

(十四) 自由區內廠商不能適用農產加工出口促進獎勵及其他與本法相異之獎勵優惠。

(十五) 倘自由區開發商及區內廠商未履行本法所規定之義務與責任，主管機關將提出改善之書面警告，期限90天，倘仍未履行，將處以10萬美元罰款，最終之嚴重處分係撤銷營運許可及登記。

(十六) 外國投資人投資不低於25萬美元於核可之自由區開發商或區內營運廠商，可取得2年期臨時居留，其後可以自由區投資人身分申辦永久居留及取得個人身分證，其後亦可入巴拿馬籍；依親眷屬可申請2年期臨時居留。



- (十七) 受僱於自由區開發商、營運商或區內廠商之外國專門技術人士可申請聘僱合約期限之臨時居留，依親眷屬同。
- (十八) 外國人倘計劃來巴拿馬自由區投資考察或商業往來可申請9個月期限之短期停留簽證，並於入境後15天內向移民局登記。
- (十九) 自由區開發商、營運商或區內廠商可向巴拿馬勞工部、職訓局申請職工訓練之服務。自由區內之集體勞工或個別勞工糾紛或罷工事件均須按巴拿馬勞工法規定之調解程序及相關規定解決之。
- (二十) 雇主可按實際需要調整生產線勞工之工作；雇主支付之薪資不得低於規定之最低薪資；分配之工作獎金、分紅、獎賞金等不視為薪資之給付，且不得高於基本薪資之50%。
- (二一) 雇主於取得勞工當局事先核准後可因營運虧損因素結束勞資關係。
- (二二) 雇主最多可將勞工年休假時間分成相同之兩等份時間供勞工休假，且可按營運實際需要調配勞工休假期間。
- (二三) 勞工每日加班時間不得超過3個小時，需多支付25%之薪資；週末加班需多支付50%之薪資。
- (二四) 自然人或法人取得國家公共服務總署之授權可經營商業性質之Call Centers業務，且免除直接稅及間接稅捐。
- (二五) 1992年第25號加工出口區法規範之加工出口區開發商、營運商及區內廠商將改依本法規範之。
- (二六) 本法自公布日起實施，由商工部自由區國家委員會技術秘書處訂定施行細則，惟本法第32條第1款至第5款之相關規定（有關自由區內廠商需繳付營業所得稅、加值稅、利得稅、年資本稅、奢侈稅、利息補償特別基金捐、勞資及社會保險分攤費等之規定）則自2016年1月1日起實施。



## 二、投資申請之規定、程序、應準備文件及審查流程

- (一) 公司設立型態分為股份有限公司、分公司、合夥企業及有限公司4種。
- (二) 巴拿馬對本國及外國人設立分公司有不同規定，禁止外人投資零售及特定服務業。
- (三) 巴拿馬投資申設公司流程：巴拿馬申設公司登記需聘僱律師辦理，但手續甚為簡便，其程序簡述如次：
  - 1、委任律師： 委任合格律師或律師事務所為代理人（Resident Agent）
  - 2、文件公證：需經公證程序文件：(1) 發起人名址資料 (2) 委任律師名址 (3) 董事長與主要股東 (4) 擬申設公司名稱 (5) 成立宗旨與目標 (6) 公司總經理與主要幹部清單 (7) 資本明細、公司型態與股權分配資料 (8) 公司存續期間 (9) 其他資料
  - 3、向公共登記局登記：持前述經公證文件向公共登記局商業註冊處（Mercantile Division of the Public Registry）辦理註冊登記，並繳交費用（股本10,000以內50美元，每超過1,000美元收取0.75美元，另繳交年規費250美元）
  - 4、取得營業許可資格：於商工部「Panamá Emprende」網站（[www.panamaemprende.gob.pa](http://www.panamaemprende.gob.pa)）登錄，取得營業通知（Notice of Operation）與稅籍號碼（Tax payer number）
  - 5、完成社會保險登記：自社會保險局取得雇主社會保險碼號（Employer's inscription number）



### 三、投資主管機關

巴拿馬投資業務之主管機關為商工部投資促進司（Agencia de Promoción de Inversiones y Exportaciones, PROINVE），聯絡方式如下：

地址：Ave. Ricardo J. Alfaro, Plaza Edison, Piso 3, Panamá, República de Panamá

電話：507-560-0687

網址：<http://proinvex.mici.gob.pa>

電郵：[proinvexpanama@mici.gob.pa](mailto:proinvexpanama@mici.gob.pa)

### 四、獎勵投資措施

(一) 稅捐減免：凡投資從事外銷的工業或在特定地區設廠生產國內必需品，均屬受獎勵事業，可享受免徵進口關稅，免徵出口稅，免徵資本稅及減免所得稅之待遇。

(二) 外國投資人匯入投資本金不須要登記，資金出入不受限制。

(三) 簇朗自由區：自由區除供免稅轉口之用外並分兩期擴建供工業投資之用，投資事業並可享受區外事業之各項優惠待遇。

(四) 跨國企業營運總部（Sedes de Empresas Multinacionales, SEM）：

1、稅率減免：營運總部對境外提供服務之收入不課徵所得稅及加值稅，但在巴國境內提供服務產生之收入仍需課稅（按目前營利事業所得稅率為25%，加值稅為7%）。另派赴巴國工作員工之薪資，如係由母國總部支薪，其薪資所得免課個人所得稅、社保費，該等人員初抵巴國時，進口供家庭使用之貨品可享免進口關稅優惠。

2、工作簽證：來巴國營運中心工作之外籍主管及眷屬提供5年效期簽證，並免申請工作簽證，短期來巴工作人員，得發給期限3個月之特別簽證。



(五) 觀光業稅賦優惠：依據巴拿馬第80號法令「觀光投資優惠法」，得享5年內進口設備材料等免關稅、5年內免所得稅、10年內免房屋稅等優惠。

## 第五章 租稅及金融制度

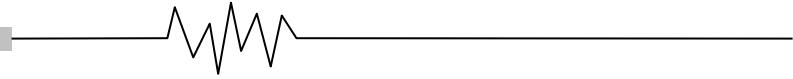
### 一、租稅

巴拿馬稅制係採屬地主義（Territorial Tax System），僅針對發生在巴國境內所得課稅，巴國公司營利事業所得稅稅率為25%；出售股票、有價證券及不動產等均課徵10%資本利得稅。進口貨物除按CIF價格課徵關稅外，另課徵加值稅（ITBM）7%，市場開放程度高。

### 二、金融

巴拿馬為中美洲暨加勒比海地區金融中心，且巴國以美元為流通貨幣，無匯率問題，幣值穩定。根據巴拿馬銀行監理局（Superintendencia de Bancos de Panamá, SBP）資料顯示，巴國計有2家國營銀行，47家一般業務銀行，24家國際業務銀行及12家外商銀行代表人辦事處。巴拿馬銀行監理局強調由於巴國經濟基本面極佳，巴國金融業體質健全，營運與獲利均能維持穩健之成長。

巴拿馬政府為防制洗錢行為，規定所有人士在巴拿馬各銀行存、提款倘逾1萬美元，均須填表申報，俾供巴拿馬銀行監理局隨時抽查。在巴從事金融業營運亟需注意保全措施，俾避免竊劫風險。





## 第六章 基礎建設及成本

### 一、土地

#### (一) 一般工業用地

工業用地視距離港口、機場及市中心之遠近及取得公共設施之便利與否而有不同價格。一般而言在巴拿馬市近郊每月每平方公尺租金在7美元至10美元之間，巴拿馬市商業區或金融區辦公室每月每平方公尺租金則約13美元至40美元之間。

#### (二) 簇朗自由區 (Zona Libre de Colón)

簇朗自由區土地均屬政府所有，只租不賣，依據簇朗自由區管理局資料，現行租金標準如下：

| 地 区          | 土地 (美元\月\m <sup>2</sup> ) | 廠房 (美元\月\m <sup>2</sup> ) |
|--------------|---------------------------|---------------------------|
| Colón        | 1.40                      | 5.50                      |
| France Field | 0.80                      | 3.75                      |
| Coco Solo    | 0.80                      | 3.25                      |
| Coco Solito  | 0.50                      | --                        |
| Davis        | 0.40                      | --                        |



## 二、公用資源

依據巴拿馬公共服務局（ASEP）網站最新資訊（<http://www.asep.gob.pa>）：

### （一）水

巴國水質甚佳，自來水供應充裕並可生飲，工業用水供應亦便利。

2019年水費摘要如下（單位：美元）：

| 費用           | 巴京及箇朗住宅 | 商業     | 工業     | 政府     |
|--------------|---------|--------|--------|--------|
| 每月基本費        | 6.4     | 11.5   | 11.5   | 8      |
| 每月基本耗水       | 8千加侖    | 10千加侖  | 10千加侖  | 10千加侖  |
| 變動水費級距（每千加侖） |         |        |        |        |
| 0-10         | 0.80    | 1.15   | 1.15   | 0.80   |
| 11-15        | 1.36    | 1.51   | 1.51   | 1.36   |
| 16-20        | 1.51    | 1.51   | 1.51   | 1.51   |
| 21-30        | 1.62    | 1.51   | 1.51   | 1.62   |
| 31-50        | 1.67    | 1.51   | 1.51   | 1.67   |
| 51-100       | 1.51    | 1.51   | 1.51   | 1.67   |
| 101-150      | 1.70    | 1.70   | 1.70   | 1.70   |
| 151-200      | 1.81    | 1.81   | 1.81   | 1.81   |
| 200以上        | 1.6225  | 1.6225 | 1.6225 | 1.6225 |

### （二）電

巴拿馬有三家配電公司（EDEMET、EDECHI及ENSA），各供應不同地區用電，其電價費率非以民生或商業及工業區分，而係依用電量與電壓而適用不同費率。2019年1月1日至2022年6月30日電價摘要如下表（單位：美元）：



| 電壓 | 分類                 | 費用      | EDEMET  | EDECHI  | ENSA    |
|----|--------------------|---------|---------|---------|---------|
| 低壓 | BTS1<br>(300度以下)   | 每月基本費   | 2.82    | 2.72    | 2.28    |
|    |                    | 每度      | 0.16226 | 0.19351 | 0.19167 |
|    | BTS2<br>(300~750度) | 每月基本費   | 2.82    | 2.72    | 2.28    |
|    |                    | 每度      | 0.20915 | 0.22810 | 0.22186 |
|    | BTS 3<br>(750度以上)  | 每月基本費   | 2.82    | 2.72    | 2.28    |
|    |                    | 每度      | 0.24367 | 0.26658 | 0.25130 |
|    | BTD<br>裝置用電        | 每月基本費   | 5.09    | 5.08    | 4.91    |
|    |                    | 尖峰值每瓩每月 | 13      | 18.96   | 16.47   |
|    |                    | 1萬度以下每度 | 0.15562 | 0.15387 | 0.19000 |
|    |                    | 1~3萬度每度 | 0.16183 | 0.16271 | 0.19511 |
|    |                    | 3~5萬度每度 | 0.17383 | 0.16889 | 0.20053 |
|    |                    | 5萬度以上每度 | 0.18558 | 0.19717 | 0.20617 |
| 中壓 | MTD<br>裝置用電        | 每月基本費   | 12.82   | 12.70   | 8.80    |
|    |                    | 尖峰值每瓩每月 | 14.48   | 18.35   | 14.10   |
|    |                    | 每度      | 0.17695 | 0.18104 | 0.17077 |
| 高壓 | ATD<br>裝置用電        | 每月基本費   | 12.88   | 12.70   | 8.80    |
|    |                    | 尖峰值每瓩每月 | 15.81   | 20.85   | 12.47   |
|    |                    | 每度      | 0.13351 | 0.18219 | 0.13346 |



## (三) 汽柴油、天然氣

依據巴拿馬能源局公告2019年5月23日至6月5日最新價格如下

(<http://www.energia.gob.pa/precios>) :

| 燃油類別 | 每加侖／美元 | 液化石油氣  | 每加侖／美元  |
|------|--------|--------|---------|
| 95無鉛 | 2.1774 | 25磅    | 6.8680  |
| 91無鉛 | 2.1059 | 60磅    | 16.4783 |
| 航空汽油 | 2.1793 | 100磅   | 27.4638 |
| 煤油   | 2.1793 | 丁烷     | 1.2908  |
| 柴油   | 2.1869 | HD5級丙烷 | 1.2453  |
| C級重油 | 1.6371 |        |         |

## 三、通訊

在電話方面，巴京市內通話每分鐘0.02美元，自巴京撥打至箇朗等地每分鐘0.15美元。倘自巴拿馬撥打國際電話至臺灣，費用為每分鐘1.95美元（自午夜12時至上午6時）及2.52美元（自上午6時至午至午夜12時），撥打中國大陸及其他亞洲地區亦同。在旅館內打國際長途電話則收費昂貴。

在行動通訊方面，巴拿馬主要電信公司均已提供4G-LTE服務，可在相關服務站或機場購買預付卡。因巴國4G-LTE服務採用Band 28頻段與我國相同，爰我國手機在巴可直接使用巴國各電信商之4G-LTE服務，亦可使用我電信商之漫遊服務。通話及行動網路費率部分，以Movistar為例，目前提供5美元可撥打25分鐘手機、25封簡訊及網路無限流量（限7日內有效）之促銷方案。因促銷方案時有變動，前開費率僅供參考。



## 四、運輸

由於地理位置優越，巴拿馬海陸空交通運輸相當發達，其國內運輸以公路為主，全國公路總長1萬1,600公里。主要公路有兩條，一條是由巴拿馬市到哥斯大黎加之泛美公路，長547公里；另一條是巴拿馬市到箇朗市之公路，長80公里。巴國鐵路並不發達，巴拿馬市與箇朗市間有鐵路一條係與運河同時建造，曾是太平洋及大西洋間的重要運輸管道，惟1997年美國歸還後，巴國政府無力管理維修，於1998年民營化招標時由美國Kansas City Southern Railways公司得標，已翻修完工，並自2001年11月開始營運，擔負部分運河貨櫃運輸業務並藉以發展客運觀光業。

巴拿馬運河連接太平洋及大西洋，不但使航行天數縮短（參見航行天數表），更使運費降低。巴拿馬市的Balboa港（屬香港和記黃埔集團）及PSA Panama（新加坡商）、箇朗市的Cristobal港（屬香港和記黃埔集團）、Manzanillo International Terminal (MIT，屬美商集團) 港及Colon Container Terminal (長榮集團自建的貨櫃碼頭港) 為巴拿馬5個最主要貨櫃港口。

航行天數表

| 目的地  | 天數  | 目的地   | 天數  |
|------|-----|-------|-----|
| 邁阿密  | 5天  | 日本東京  | 16天 |
| 紐約   | 7天  | 臺灣    | 22天 |
| 紐奧良  | 7天  | 香港    | 20天 |
| 休士頓  | 7天  | 韓國釜山  | 25天 |
| 奧克蘭  | 10天 | 德國漢堡  | 23天 |
| 巴爾的摩 | 7天  | 英國利物浦 | 12天 |

註：由太平洋岸的Balboa港起算



巴拿馬空運也十分便利，Tocumen國際機場距巴拿馬市中心約21公里，係中南美洲設備最完善及現代化的機場之一，客貨運連接世界各大城市。2018年接待旅客數約1,202萬人次，為因應增加的旅客，該機場投資9億美元啟動第2航廈擴建工程，業於2019年4月底完工，接待旅客上限提升至2,500萬人。

## 第柒章 勞工

### 一、勞工素質及結構

依據巴拿馬審計總署統計局（INEC）統計，2018年巴拿馬計有勞動力（15歲以上）304萬人，較2016年成長2.19%，其中187萬人擁有工作，年成長4.63%。巴拿馬非技術及半熟練勞工供應充沛，但技術勞工及管理人才缺乏，勞工大部分都受過基礎教育，惟政府估計僅15%通英西雙語，就業人口70%集中在巴拿馬及箇朗兩大省。

2018年巴國每月薪資中位數為701.7美元，較2017年之690美元微幅成長1.7%，其中巴國女性薪資中位數為705.4美元，超越男性之699.5美元，亦可說明主要僱用女性之服務業重要性持續上升。在失業率方面，2018年8月巴國失業率約6.1%，較2017年8月之6%略有好轉，惟待業人數估計為118,338人、年增加1,710人。然倘以年齡區分，2018年8月時15-19歲人口失業率為16.9%、20-24歲15.1%、25-29歲9.7%，相對30-39歲之5.3%，顯示巴國青年難覓工作問題頗為嚴峻。

### 二、勞工法令

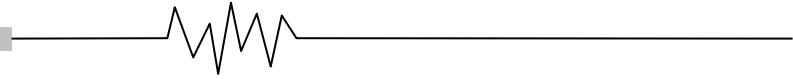
（一）巴拿馬的工會相當活躍，力量也十分強大，為爭取權益，不惜採取罷工等手段，亦常在選舉時展示其影響力。設立於自由區內的廠商，因巴政府有設定工會組成人數之最低限制，工會的成立較困難，較少有罷工情事發生。

（二）巴拿馬對於勞工的保護非常周密，勞工法訂定特別嚴密，其法令要點如下：



- 1、工資：巴拿馬依據不同產業、企業規模及區域（巴京、箇朗等發展較高區域屬第一區，其他屬第二區）設定最低工資。2018年至2019年在第一區中，農漁業從業人員基本工資（時薪）約在1.53～2.72美元之間，製造業為2.2美元至2.85美元，箇朗自由區為3.17美元（詳情請瀏覽巴國勞工部網站：<https://www.mitradel.gob.pa/salario-minimo/>）。
- 2、工作時間：日班每天8小時，每週48小時，夜班每天7小時，每週42小時（所謂日班係指上午6時至下午6時，夜班指下午6時至隔日上午6時）。日班加班費每小時為一般工資之125%，夜班加班費每小時為一般工資之150%或175%，視開始及結束時間而定。一天加班限3小時，一週限9小時，超過此限加班費為一般工資之175%，假日加班費為一般工資之150%。
- 3、假期：每年國定假日12天，工作11個月有1個月休假，病假有18天，女性另有產假14週（產前6週，產後8週）。
- 4、遣散費：試用3個月內，資方得解僱員工而免付遣散費，但是連續工作3個月以上，除法令明文規定的理由外，均依下列標準發放：
  - (1) 服務年資1年內者，每3個月發1週之薪金。
  - (2) 服務年資1年至2年者，每2個月發1週之薪金。
  - (3) 服務年資2年至10年者，每年發2週之薪金。
  - (4) 服務年資10年以上者，每年發1月之薪金。遣散費所發之薪資，以離職前半年或前30天之薪資，取其較高者為準。
- 5、社會保險：資方付月薪之13.5%，勞方付9.75%。
- 6、年終獎金（又稱第13月薪）：1個月，每年分別於4月、8月及12月中旬各發放1/3。
- 7、外籍技工及管理人員人數：不得超過員工總數之10%，按勞工法規

定，雇主除一般薪金外，還須以上述規定負擔額外之福利。





## 第捌章 簽證、居留及移民

### 一、居留權之取得及移民相關規定與手續

巴拿馬主管投資移民業務的政府機關為移民局（National Direction of Migration and Naturalization），該局為吸引外來投資，依外國投資人之投資種類及規模核給各類投資簽證如大型企業投資簽證（Macro Enterprise Investor Visa，投資額16萬美元以上）、造林投資簽證（Agro-forestry Investor Visa，投資額8萬美元以上）、加工出口區投資簽證（Export Processing Zone Investor Visa，投資額25萬美元以上）、太平洋經濟特區投資簽證（Panama Pacific Special Economic Area Investor Visa，投資額25萬美元以上）、電影暨視聽企業投資簽證（Cinematographic and Audivisual Industry Investor Visa，投資額15萬美元以上）及境外電話服務中心投資簽證（Call Center Investor Visa，投資額25萬美元以上）等。目前我國人得免簽證入境巴國6個月。

投資人申辦投資簽證時可獲移民局先核給3個月效期之臨時居留證（Provisional Residency Permit），再視情況延長其臨時居留證效期，投資人須持用該證達半年至4年，始可申請永久居留證（Permenant Residency Permit），於獲核發永久居留證後向巴拿馬國民戶籍登記處（Civil Registry）申請外僑身分證。

各項投資簽證均須委請巴國律師或法律事務所申辦，申請人並須親往移民局登錄，由該局在其護照上蓋章註記。有意申辦企業投資簽證者另須向財政經濟部、商工部、社會保險局、勞工部及市政局等單位辦理公司登記，領取公司營業登記執照後始可申辦投資簽證。



## 二、聘用外籍員工之規定、承辦機關及申辦程序

聘用外籍員工須委請巴拿馬律師或法律事務所向巴拿馬移民局申辦。申辦人需備齊文件資料，包括繳交各項申辦規費之單據、健康檢查證明、愛滋病檢測報告、警政單位所發無犯罪證明（良民證）、護照正本暨影本（護照效期不得少於6個月）、證照用相片4張、申設公司相關文件（如公司營業執照、申辦人係公司所有人及公司資本額經公證之聲明、聘僱當地員工證明及薪資給付證明等）。

## 三、外商子女可就讀之教育機關及經營情形

巴拿馬當地學制分為小學、中學、大學，一學年分成兩學期，第一學期於3月初開學至7月下旬結束，休息1星期後，第二學期開學，至12月中旬學年結束。

巴拿馬公立中小學全採西班牙語文教學，私立學校部分採雙語（西、英文）教學，大部分仍以西文為主。巴拿馬公立學校由於教學鬆散，且較不上軌道，一般外商子弟多半就讀以標榜雙語教學之私立學校為優先考量。學生經甄試進入相關學校後，倘無西語基礎或需加強西語訓練者，通常安排個別教學，實施半年至一年之語言補習。

較著名學校於學生獲准入學時，要求家長樂捐所謂的「建校基金」，金額介於8,000至10,000美元，且屢調升樂捐金額。近年外國投資人與商人來巴人數漸增，因巴拿馬整體教育環境不佳，外國人對巴教育體系缺乏信心，入讀國際學校增多，「建校基金」負擔愈趨沈重，該款於學生離校或轉校時不能退還。學生入學註冊須備妥出生證明、預防注射證明、健康證明、最近成績單及入學申請函等。

## 第玖章 結論

巴拿馬經濟活動以服務業為主，製造業所佔比率相對偏低，巴拿馬政府歡迎外人來巴投資生產事業。巴拿馬整體投資環境優、缺點說明如下：

### 一、優點

- (一) 巴拿馬地處南北美洲兩大陸及大西洋、太平洋兩大洋間之樞紐，海陸空運輸便利。
- (二) 巴拿馬為中南美洲重要金融中心之一，無外匯管制，資金進出便捷。以美金為流通貨幣，無匯率問題，幣值穩定。
- (三) 箇朗自由貿易區為西半球最大自由貿易區，境內金融、倉儲、保險、貿易、運輸、通訊等服務業均極發達。
- (四) 巴拿馬政府對農產加工、製造業及觀光業等投資提供優惠獎勵，外人投資及公司登記等規定均極簡便。
- (五) 兆豐國際商業銀行在巴拿馬市設有分行，協助國內廠商各項銀行業務。



## 二、缺點

- (一) 工資較鄰近國家高，缺技術性勞工，勞工法對勞工保護嚴密。
- (二) 行政及生產效率較低。
- (三) 缺乏衛星工業支援。
- (四) 電力供應不穩且較鄰國昂貴。
- (五) 以西語溝通為主，英語不夠普及。
- (六) 劫掠盜竊時有所聞，人身安全略有顧慮。
- (七) 我國與巴國斷交後，我迄未在巴設立代表機構，倘有護照、文件證明事項需轉經第三國（如尼加拉瓜）申辦，費時費力。

## 附錄一 我國在當地駐外單位及臺（華）商團體

### 一、我國駐當地單位

我國在巴拿馬未設代表單位，相關事務由駐尼加拉瓜大使館兼轄。

中華民國駐尼加拉瓜大使館經濟參事處

Oficina del Consejero Económico,

Embajada de La República de China (Taiwán) en Nicaragua

地址：Planes de Altamira, Lotes #19 y 20, Restaurante Tip-Top Los Robles 200 mts.

al Sur, frente al Parque Dr. Sun Yat-Sen, Managua, Nicaragua

郵政信箱：Apartado Postal 4653, Managua, Nicaragua

電話：(505) 2270-0421

電郵：moeanica@gmail.com

### 二、巴拿馬臺灣商會（林啟發會長）

電話：(507) 441-6937

電郵：ventas@championzl.com

### 三、巴拿馬臺僑協會（陳五湖會長）

電話：(507) 260-6555

電郵：rogearchen@hotmail.com



## 附錄二 當地重要投資相關機構

### 一、商工部

MINISTERIO DE COMERCIO E INDUSTRIAS ( MICI )

地址 : PISO 3, EDIFICIO PLAZA EDISON, AVE. RICARDO J. ALFARO

電話 : +507-560-0600, 560-0700

網站 : [www.mici.gob.pa](http://www.mici.gob.pa)

### 二、經濟財政部

MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS ( MEF )

地址 : VIA ESPAÑA Y CALLE 52 ESTE

電話 : +507-507-7000, 507-7600

網站 : <http://www.mef.gob.pa>

### 三、巴拿馬商工農總會 ( CCIAP )

CAMARA DE COMERCIO, INDUSTRIAS Y AGRICULTURA DE PANAMA

地址 : AVE. CUBA Y ECUADOR, 33A-18

郵政信箱 : Apartado Postal 0816-07517, PANAMA

電話 : +507-207-3400

電郵 : [info@panacamara.org](mailto:info@panacamara.org)

網站 : <https://www.panacamara.com/>

## 四、巴拿馬全國工業總會（SIP）

SINDICATO DE INDUSTRIALES DE PANAMA

地址：VIA RICARDO J. ALFARO

郵政信箱：Apartado Postal 0819-05411, EL DORADO, PANAMA

電話：(507) 230-0169

電郵：repcion@industriales.org

網站：<http://www.industriales.org>

## 五、私人企業國家委員會（CONEP）

CONSEJO NACIONAL DE LA EMPRESA PRIVADA

地址：AVE. MORGAN, BALBOA, ANCON DUPLEX 302

郵政信箱：Apartado Postal 0816-07197, PANAMA 1, PANAMA

電話：+507-211-2672

電郵：conepl@cwpanama.net

網站：[www.conep.org.pa](http://www.conep.org.pa)

## 六、企業經理人協會（APEDE）

ASOCIACION PANAMEÑA DE EJECUTIVOS DE EMPRESA

地址：CALLE 42 Y AVE. BALBOA

郵政信箱：Apartado Postal 0816-06785, PANAMA 1, PANAMA

電話：+507-204-1516

電郵：asistente.ejecutiva@apede.org

網站：[www.apede.org](http://www.apede.org)



## 七、箇朗自由區管理局

ADMINISTRACION DE LA ZONA LIBRE DE COLON

郵政信箱：Apartado Postal 0302-00512, ZONA LIBRE, COLON, PANAMA

電話：+507-475-9500, 475-9000

電郵：[zonalibre@zolicol.gob.pa](mailto:zonalibre@zolicol.gob.pa)

網站：[www.zonalibredecolon.com.pa](http://www.zonalibredecolon.com.pa)

## 八、箇朗自由區使用者協會（AU）

ASOCIACION DE USUARIOS DE LA ZONA LIBRE DE COLON

郵政信箱：Apartado Postal 0302-00079, ZONA LIBRE, COLON, REP. DE PANAMA

電話：+507-441-4992

電郵：[usuarios@auzonalibrecolon.com](mailto:usuarios@auzonalibrecolon.com)

網站：[www.auzonalibrecolon.com](http://www.auzonalibrecolon.com)

### 附錄三 當地外人投資統計

單位：千美元

| 名次 | 國家別  | 2016年     | 2017年     | 成長率 (%)  |
|----|------|-----------|-----------|----------|
| 1  | 加拿大  | 646,066   | 2,159,012 | 234.2    |
| 2  | 墨西哥  | -14,010   | 794,843   | -5,773.4 |
| 3  | 美國   | 1,277,314 | 746,785   | -41.5    |
| 4  | 哥倫比亞 | 929,591   | 348,344   | -62.5    |
| 5  | 英國   | 219,033   | 189,696   | -13.4    |
| 6  | 中華民國 | 236,349   | 159,007   | -32.7    |
| 7  | 委內瑞拉 | 184,996   | 143,167   | -22.6    |
| 8  | 厄瓜多  | 298,221   | 135,064   | -54.7    |
| 9  | 瑞士   | 139,155   | 107,495   | -22.8    |
| 10 | 荷蘭   | -30,090   | 85,757    | -385.0   |
|    | 其他國家 | 979,772   | -300,718  | -130.7   |
|    | 總計   | 4,866,937 | 4,568,453 | -6.1     |

資料來源：巴拿馬審計部統計局



## 附錄四 我國廠商對當地國投資統計

| 年度        | 件數 | 金額（千美元）   |
|-----------|----|-----------|
| 1952-2000 | 52 | 804,342   |
| 2001      | 2  | 5,650     |
| 2002      | 2  | 66,682    |
| 2003      | 3  | 169,091   |
| 2004      | 0  | 55,566    |
| 2005      | 0  | 0         |
| 2006      | 2  | 8,987     |
| 2007      | 6  | 88,600    |
| 2008      | 0  | 888       |
| 2009      | 1  | 2,000     |
| 2010      | 3  | 80,158    |
| 2011      | 4  | 121,811   |
| 2012      | 2  | 67,885    |
| 2013      | 1  | 83,792    |
| 2014      | 0  | 0         |
| 2015      | 5  | 78,435    |
| 2016      | 0  | 32,500    |
| 2017      | 0  | 30,840    |
| 2018      | 1  | 22,710    |
| 總計        | 84 | 1,719,937 |

資料來源：經濟部投資審議委員會





## 經濟部投資業務處

地 址：臺北市中正區館前路 71 號 8 樓  
電 話：+886-2-2389-2111  
傳 真：+886-2-2382-0497  
網 址：<http://www.dois.moea.gov.tw>  
電子信箱：[dois@moea.gov.tw](mailto:dois@moea.gov.tw)