

經濟部



中華民國廠商海外投資叢書

約旦投資環境簡介

Investment Guide to Jordan



經濟部投資業務處 編印

Department of Investment Services, Ministry of Economic Affairs

中華民國 109 年 8 月

約旦投資環境簡介

Investment Guide to Jordan

經濟部投資業務處 編印

感謝駐約旦代表處經濟組協助本書編撰

目 錄

第壹章	自然人文環境	1
第貳章	經濟環境	3
第參章	外商在當地經營現況及投資機會	11
第肆章	投資法規及程序	13
第伍章	租稅及金融制度	15
第陸章	基礎建設及成本	17
第柒章	勞工	19
第捌章	簽證、居留及移民	21
第玖章	結論	23
附錄一	我國在當地駐外單位及臺（華）商團體	25
附錄二	當地重要投資相關機構	26
附錄三	當地外人投資統計	27
附錄四	我國廠商對當地國投資統計	28

約旦基本資料表

自 然 人 文	
地 理 環 境	位於中東地區，東鄰伊拉克，東南鄰沙烏地阿拉伯，北鄰敘利亞
國 土 面 積	89,342平方公里
氣 候	屬於沙漠型氣候，夏季氣候炎熱，在山區高地氣候較為涼爽，冬季寒冷，偶會下雪
種 族	阿拉伯人占98%、索卡西亞人占1%、亞美尼亞人占1%
人 口 結 構	1,059萬人（2019） 0-14歲占33.05%、15-64歲占63.27%、65歲以上占3.67%
教 育 普 及 程 度	民眾識字率約達9成，受過高等教育者之比例頗高
語 言	阿拉伯語，居民普遍略諳基礎英語
宗 教	遜尼派回教徒占92%，基督教徒（含天主教與基督教等）約占6%；其他教徒之人數有限
首 都 及 重 要 城 市	Amman（首都），Zarqa, Irbid（主要大城），Aqaba（自由貿易港）
政 治 體 制	君主立憲
投 資 主 管 機 關	約旦投資總局（Jordan Investment Commission, JIC）

經 濟 概 況

幣 制	約鎊（Jordanian Dinar, JD），採固定匯率1US=0.708JD
國內生產毛額	442.3億美元（2019）
經濟成長率	1.9%（2019）
平均國民所得	4,102 美元（2019）
匯 率	US\$1=JD0.708（固定匯率，盯住美元）
利 率	2.0%（2020.3）
通貨膨脹率	2.3%（2019）
產值最高前5大產業	製造業、金融保險業、批發零售業、房地產業、營建業
出 口 總 金 額	70.50億美元（2019）
主要出口產品	成衣、醫藥及醫療用品、鉀礦、肥料、磷酸鹽、蔬菜、清潔用品、只與紙類產品、水果、活體動物
主要出口國家	美國、沙烏地阿拉伯、印度、伊拉克、阿拉伯聯合大公國、科威特、卡達、印尼、埃及、黎巴嫩
進 口 總 金 額	193.91億美元（2019）
主要進口產品	石油煉製品、運輸設備及其零件、電力設備、發電設備、電機設備及電器用品、原油、針織品或鉤針織品、塑膠及其製品、醫藥及醫療器材、鋼鐵、肉類及魚類
主要進口國家	沙烏地阿拉伯、中國大陸、美國、德國、阿拉伯聯合大公國、土耳其、義大利、印度、埃及、法國

第壹章 自然人文環境

約旦位於中東地區，東南鄰沙烏地阿拉伯，東鄰伊拉克，北鄰敘利亞，面積89,342平方公里，境內除約旦河谷農業較發達外，平地多為沙漠，山勢不高，全國森林覆蓋率僅約1%。屬於沙漠型氣候，夏季氣候炎熱，但首都安曼地區地處800至1,200公尺之高地，因此首都之氣候較為涼爽，冬季寒冷，山區偶會降雪。

依2019年之統計資料，約旦全國人口約1,059萬人，0-14歲占33.05%、15-64歲占63.2%、65歲以上占3.67%。民眾使用阿拉伯語，惟居民普遍略諳基礎英語；居民9成以上為回教徒，但亦有少數基督教、東正教與天主教等教徒，各宗教教徒和平共處，相處上並無困難。

約旦民眾之識字率約達9成，受過高等教育者之比例頗高。首都安曼都會區人口約247萬，約占全國人口之4成，安曼市係由多個山丘所組成，亦有「山城」之稱，夏季天氣較為涼爽，其他重要城市包括Zarqa、Irbid、Aqaba等。約旦政府對外資持友善且開放之態度。

約旦為君主立憲體制，現任國王阿布都拉二世（King Abdullah II）係前國王胡笙（King Hussein）之長子，於1999年登基，為握有實權之君主，總攬軍、政及外交大權，並擁有任命總理、召集與解散國會之權。上議院議員由國王任命，下議院議員為民選，每4年定期改選。

約旦主要政黨包括「伊斯蘭行動陣線」（Islamic Action Front）與「國家憲政黨」（National Constitutional Party）等。以中東地區而言，約旦國內政經情勢相對較為穩定，此為約旦傳統上能夠吸引觀光客、外資之重要因素；然自2016年以來，亦間有若干微型恐怖攻擊事件。



第貳章 經濟環境

【阿拉伯之春】運動（Arab Spring）自2011年爆發以來，迄今餘波未平，激進遜尼派恐怖組織「伊斯蘭國（Islamic State）」復乘勢而起，約旦周邊國家之局勢動盪不安，敘利亞難民更是蜂擁進入約旦、走避戰火，尋求庇護與安身之所（約旦於過去數年間，已陸續收容難民近300萬名）。凡此，皆使約旦原已嚴重之經社問題雪上加霜（失業率依然居高不下，財政赤字持續增加）。國王阿布都拉二世多次公開籲請國際社會對難民伸出援手，提供約旦金援（或融資方案），共同承擔國際社會一份子之責任。

就缺乏天然資源之約旦而言，仰賴大量進口能源為經濟發展上之1大弱點；埃及天然氣輸送管線遭人為破壞後，約旦必須進口更多成本較高之石油，所幸國際油價降低，而後來興建之Aqaba港液化天然氣接收站於2015年7月啟用後，已可分散天然氣進口來源。另因周遭國家之局勢動盪，致觀光客裹足不前，觀光收益與過往不得同日而語，對經濟發展之衝擊頗鉅。在財政赤字惡化之困窘情形下，雖有來自美國與海灣國家之大量援贈，政府債務仍持續攀高（沙烏地阿拉伯自2017年起，已相當程度減少對約援助）。

國際貨幣基金（IMF）指出，雖然約旦周邊國家政治情勢不佳、經濟挑戰不斷，但 2019年約旦在經濟方面之改革及推動方面均有良好進展，約旦貨幣政策在維持經濟與利率的平衡方面亦發揮作用、降低發電成本，加上約旦出口增加，旅遊業大幅成長等成果，顯示約旦在投資、出口、競爭力與經濟成長正穩定復甦。

2019年約旦經濟成長率約1.9%左右，通貨膨脹相對穩定約為2.3%，失業率約為19%，挑戰仍然存在。惠譽對約旦之信用評等為BB-，經濟前景穩定。



2019年消費者物價上漲率約為2.3%，與2018年之4.5%相比，下跌約48%。由於約幣與美元現仍採取固定匯率方式（1美元折0.708約鎊），受惠於強勢美元，高度仰賴進口之約旦，方得以較為低廉價之價格，進口產品。2019年間，消費者物價指數上漲0.3%，約旦居民始對物價穩定表示滿意。

約旦統計局（Department of Statistics）公布之統計數據指出，約旦2019年出口總額約83.47億美元（含轉口貿易額），較2018年成長7.3%。其中，轉口貿易額為12.97億美元，成長9.9%。進口總額為193.91億美元，下降4.8%。最大進口項目為運輸設備及其零配件、原油、石油煉製品、紡紗、纖維及其相關製品及電力設備、發電器具及設備等。主要出口產品則包括成衣、醫藥及醫療用品、鉀肥（POTASH）、蔬果及磷酸鹽（PHOSPHATE）等。

金融情勢已漸恢復穩定，2019年年底「約旦中央銀行」之外匯準備達143億2,930萬美元；2020年3月底，約旦央行之重貼現率為3.5%，一般放款利率約為2.5%，存款利率為2%。

約旦之財政狀況令人憂心，政府必須設法增加稅收（提高貨物銷售稅與進口關稅）、擲節支出、減少油、電補貼，才能削減預算赤字。由於國際貨幣基金組提供約旦三年信用貸款7.23億美元額度，要求約旦進行改革，目標到2021年將約旦公共債務占GDP比重減少至77%，約旦政府為穩定約經濟採取了一系列財政措施，包括緊縮政策和私營部門改革，減少補貼、拓大稅基以增加稅收，已達促進經濟成長及逐步鞏固約旦財政。

約旦政府債務截至2019年年底為424.85億美元，占GDP（439.81億美元）之96.6%，其中外債為174.29億美元，占GDP39.6%，內債為250.56億美元，占GDP56.9%。

激進之回教遜尼派恐怖組織「伊斯蘭國」（Islamic State）乘勢作亂，導致約旦與周遭國家之局勢動盪不安；敘利亞及伊拉克難民紛紛走避戰火、蜂擁進入約旦，以尋求庇護與安身之所（約旦於過去數年間，約已陸續收容近300萬名難民）。凡此

，皆使約旦原已嚴重之經社問題，雪上加霜。國王阿布都拉二世（King Abdullah II）多次公開籲請國際社會，對難民伸出援手，提供約旦金援（或融資方案），共同承擔國際社會一份子之責任。

面對前述不利局勢，約旦經濟於2019年仍能有1.9%之成長率，惟失業率仍居高不下，依官方公布數據，2019年12月底之失業率為19%。約旦諸多國民大學畢業後，選擇前往沙烏地阿拉伯、阿拉伯聯合大公國或科威特任職；渠等多將薪資收入匯回約旦家人。故僑匯與觀光，均為約旦政府通常之經濟來源。

約旦缺乏天然資源，須仰賴大量進口，成為阻礙經濟成長之主因；埃及天然氣輸送管線自2011年【阿拉伯之春】爆發後，至2014年10月間，共遭人為破壞達26次之多。輸油管遭破壞後，約旦必須進口成本較為昂貴之柴油發電，所幸輸油管已於2016年間獲得修復。此外，所幸過去2年間，國際油價大約呈現緩跌現象，且約旦南部自由貿易港市阿卡巴（Aqaba）新建之液化天然氣接收站自2015年7月啟用。其後，已有效分散約旦天然氣之部分進口來源。

約旦經濟前景主要受制於不穩定的地區安全形勢、經常帳戶赤字以及缺乏財政空間。經濟復甦一方面取決於降低債務水準和實施結構性改革，另一方面取決於約旦能否進一步吸引外資，同時利用國際援助和潛在的區域經濟發展，尤其是伊拉克經濟之快速復甦。雖然全球經濟趨緩，約旦欲增加出口及吸引外國資本流入，很大程度取決海灣國家經濟復甦以及與伊拉克間貿易能否恢復到之前水準。在中東政局動盪不安之險峻情勢下，約旦經濟未來可望持續成長，物價亦可維持穩定，整體金融情勢短期內不致再起波瀾。

自2019年10月起，約旦新內閣陸續推出一系列經濟改革計畫，以刺激經濟與投資之發展、財政之管理與改革、改善人民生活及強化整體服務業等。其中，第一項濟刺激方案，主要以提供房地產部門優惠措施以促進其出口，改善勞工及就業措施。第二項濟刺激方案，主要以降低電動車關稅，免除汽車重量稅及簡化相關進出口流程等。第三項濟刺激方案，主要以增加公部門員工、軍人待遇及退休福利。第四



項經濟刺激方案，則為改善人民生活水準，提供優質醫療與、教育與交通運輸服務、精簡政府機構等措施為主。第五項經濟刺激方案為「電子化服務與數位轉型」(E-Service and Digital Transformation)，旨在振興經濟，改善人民生活水準，提高公共服務品質。

約旦於2014年完成「投資法」(investment law)之修法工作，充分整合政府資源，設立「約旦投資總局」(Jordan Investment Commission, JIC)，吸引外資，同時提高國民就業；2019年間，約旦吸引「外國直接投資」(FDI)之金額計約幣6億2,000萬元(約折合8億7,500萬美元)。約旦工業起步較晚，而國王阿布都拉二世深切瞭解，「工業(產業)為國家經濟之母，對於國民就業更為重要」，故約旦有意加強招商，發展工業，以振興經濟，同時解決日益嚴重之青年失業問題。

由於約旦與伊拉克間經貿活動逐漸改善，2019年約旦貿易統計資料顯示出口呈現大幅成長。在改革方面，政府宣布五項刺激經濟措施，以符合國際貨幣基金組織商定之計畫。目前約旦大約五分之一勞動力仍處於失業狀態，因此加強政府財政、降低經營成本、積極創造就業機會是政府主要目標。隨著約伊間貿易往來改善，約旦政府持續改革，預計到未來約旦經濟成長將穩定成長。然而，持續知地緣政治帶來之潛在風險、龐大外部赤字及問題重重之政府財政構成將是2020年約旦將面臨主要難題。

據知名研究機構Fraser Institute公布之阿拉伯國家2019年經濟自由度報告，在阿拉伯聯盟22個國家中，約旦連續第二年位居經濟自由度榜首，排名持續維持主要原因係約旦在官僚主義、繁雜程序、政府貪腐等方面強於其他阿拉伯國家。2018年約旦亦與阿拉伯聯合大公國並列為阿拉伯聯盟經濟最自由之國家。

世界銀行2019年10月公布之「2020經商環境報告」中約旦首次被列為中東、北非地區經商環境改革最積極的國家之一。近年來，約旦計實施三項重大改革，包括：引進新保證交易法，修訂破產法，推出統一保證登記制度等。約旦從2018年全球經商環境排名第104位上升至2020年之75位，將對約旦吸引外來投資及創造就業機

會產生積極影響。

世界經濟論壇（WEF）於2019年10月9日公布之2019年全球競爭力報告中，約旦全球競爭力排名為第70名，在阿拉伯國家中最具競爭力國家排名為第7。WEF之報告顯示約旦在經濟上遭遇之某些問題已有改善，惟仍須繼續就債務、失業率、預算及貿易赤字、貪污及逃漏稅等議題加強改善，該等議題將會阻礙約旦經濟成長，如能進一步改善，約旦之競爭力將會大幅提升。

根據世界銀行2020年1月8日公布之「全球經濟展望」報告，2020年全球經濟成長面臨衰退風險，使得自2019年開始逐漸復甦之投資與貿易，將受經濟衰退之影響；受中東地區緊張局勢與貿易政策不確定性之影響，全球主要經濟體經濟成長易可能會下修，新興經濟體可能會出現金融動盪，預計2020年全球經濟成長率將為2.5%，較2019年之經濟成長率略為增加。當時，在若干新興市場及開發中國家之經濟表現，因金融危機而經歷生產力相關指數劇烈下滑之情勢。世界銀行指出約旦經濟發展受到大量敘利亞難民之影響，將會使得非正式領域之低技術及勞力密集產業之發展較為顯著。敘利亞難民確在失業率上升方面扮演某些角色，如敘利亞難民取代埃及外籍勞工，人口年成長率維持在2.9%，預期失業率及貧窮人口仍將維持高檔。當約旦與敘利亞及伊拉克之貿易恢復以往水準，經濟將會成長，然而，此仍賴是否有突破及大幅增加出口而定。至於貿易赤字、預算赤字與政府債務，皆為多年問題，短期內難有明顯改善。

2020年約旦政府推動之經濟結構性改革，其發展將有助於緩解公共部門之財政瓶頸，增加投資者信心，提高外國直接投資（FDI）。同時，亦有助於提高國家生產力。

國際貨幣基金公布之世界經濟展望報告中指出，約旦由於貿易進出口改善及服務業及旅遊業強勁表現，預測約旦2020年經濟成長率可達2.2%，2021年及2022年分別為2.4%及2.6%。

國際信用評等公司標準普爾（Standard & Poor's）對約旦之信用評等為B+，顯



示約旦未來經濟前景穩定。穆迪（Moody's）對約旦之信用評等則為B1，亦顯示前景穩定。穆迪認為約旦經濟之弱點包括：預算赤字過大，政府債務持續攀升，過度仰賴外援，經常帳赤字過高，周遭國家政經情勢有欠穩定。約旦經濟之優點包括：正面之國際形象，可觀之外援金額，良好之公共管理，制度合理，足夠之外匯準備，整體環境與鄰國相較，仍屬穩定與安全。

約旦人民之教育水準良好，市場活力充沛，比鄰國更為完善之制度，為促進經濟長期發展，未來必須持續開放改革，增進勞動市場效率，充分發揮製藥及ICT產業之潛力，提高生產力。

約旦有接受良好教育之人力資源、活力充沛之市場環境、比鄰國更為完善之制度；因此，為促進未來之經濟長期發展，必須持續改革開放、增進勞動市場效率，充分發揮製藥與ICT產業之潛力，以提高生產力。

依據約旦能礦部估計，約旦發電80%仰賴埃及廉價天然氣，2012年因西奈半島之輸氣管多次遭到人為破壞，迫使約旦改用價格較高之柴油發電，以致約旦國營電力公司虧損遽增。約旦南部自由貿易港Aqaba之液化天然氣轉運站於2015年7月正式啟用後，約旦已可自他國進口液化天然氣，分散進口來源，以確保天然氣供應無虞。

觀光收入為約旦經濟之重要支柱，約占GDP之一成，在中東、北非動盪不安之情勢下，約旦雖較鄰國穩定，惟仍受牽連，觀光業不復昔日之榮景。據約旦中央銀行公布之統計數據，2019年約旦觀光部門之收入約58億美元，較2018年成長10.2%。

歐洲向為約旦觀光客之重要來源地區。然因2017年中東政治局勢不慎穩定，故雖約旦政府多次在德、法、英等國加強宣導，約旦仍被大多數歐洲人視為非安全地區，以致影響約旦觀光客人數。2019年由於區域情勢較為穩定，且約旦大力推展觀光，使得本年觀光部門收入呈現成長。

由於來自阿拉伯地區之觀光客居觀光客半數以上，未來約旦「觀光與古蹟部」

(Ministry of Tourism and Antiquities) 將加強吸引來自中東各國之旅客，尤其是海灣阿拉伯國家者。日後中東、北非政局若能恢復穩定，則約旦觀光業尚有可能獲得較高成長。目前，較令人憂心之因素為，約旦觀光基本設施投資不足，未來觀光品質恐難改善。

約旦「觀光與古蹟部」為加強吸引觀光客，已在主要觀光景點設置服務站，僱用相關科系畢業生投入，持續加強與旅行社間之合作，擴大招攬觀光客源。約旦觀光產業部門將持續推動升級與旅遊之發展，以提高該部門在國內經濟發展所扮演之角色。

約旦觀光醫療在阿拉伯地區係首屈一指，亦在世界排名前十大之列，擁有103家公私立醫院及700家健康照護中心提供高品質及合理價錢之服務，約旦觀光醫療市場之客戶主要來自中東地區，尤其是阿拉伯國家。觀光醫療產值每年約有12億美元，近來有意開拓歐、美及非洲國家之新市場，約旦政府已擬定推動策略及步驟，包括成立管理委員會專責督導觀光醫療產業之發展與推動、簡化觀光醫療病人之簽證程序、護送、設計套裝行程、提供門到門服務及海外推廣宣傳等，提供適合於這些市場之套裝行程。

約旦在國外的僑民約80萬人，約占約旦公民總數的11.4%，其中大部分在海灣國家，僑匯收入約占約旦GDP總值之10%，2018年其匯款總額約為37億美元 2019年1至9月匯款總額為24.94億美元。在全球金融風暴期間，有許多約旦人在海灣國家被遣散，加之中東、北非政治動盪不安等因素，約旦最近幾年之僑匯金額已不如往昔。約旦僑匯主要來源為海灣國家，尤其是沙烏地阿拉伯、阿拉伯聯合大公國、卡達與巴林，因此難免受海灣國家之經濟情況影響；國際油價降低後，海灣阿拉伯國家之石油收入銳減，經濟情況亦遠不若以往，故紛紛緊縮支出，勢將衝擊約旦之海外工作機會，使僑匯收入面臨嚴峻考驗。若國際油價長期低迷，日後僑匯恐有逐漸縮減趨勢。

此外，約旦建築業因政府資本支出下降，且外國人之投資減少，使得約旦建築



業之榮景不在。未來中東局勢若能逐漸恢復穩定，約旦政經改革若有實質進展，約旦經濟才可能有較高之成長趨勢。

當地服務業以金融保險業與觀光業為主；銀行為特許行業，觀光業投資集中在旅館、遊樂設施興建等，並不適宜我國人前來投資。

約旦製造業發展受限於國內工業基礎薄弱，並無太大發揮空間，較具潛力者為製藥產業與ICT產業，較具規模者為成衣業；受惠於約旦與美國所簽之自由貿易協定，約旦成衣業近年蓬勃發展，成衣已成約旦首要出口產品，2019年約旦成衣出口額約為19億美元，預估今（2020）年仍將持續成長。

本地銀行作風保守，中小企業貸款取得不易，金融服務選擇外商銀行較佳。在約旦，熟練之技術工人仍難覓得，故投資廠商多自國外引進技術熟練之工人先行營運，並協助代訓當地工人，惟當地民眾對於進入工廠工作之意願不高。

第參章 外商在當地經營現況及投資機會

約旦於2014年實施新修正之「投資法」(investment law)，充分整合政府資源，並將「招商引資」之事權統一，積極吸引外企來約投資，以期賺取外匯，提高國民就業。根據「約旦投資總局」(Jordan Investment Commission)資料，2019年間，約旦吸引「外國直接投資」(FDI)之金額計約幣6億2,000萬元(約折合8億7,500萬美元)，主要外來投資來自美國、科威特、巴林、沙烏地阿拉伯、阿拉伯聯合大公國、英國及斯里蘭卡等國。

約旦政府於2020年2月12日公布將推動68項價值45億美元之投資機會，相關領域包括觀光、工業、健康醫療、農業及服務業等。在觀光部門將有27個項目，約20億美元之投資機會，主要聚焦於硬體建設與娛樂等方面，如投資於興建三星及四星級旅館。在工業部門方面，則規劃3.68億美元之投資機會，主要以二氧化矽、矽晶圓及肥料為主，礦產及自然資源亦考慮納入。在健康醫療部分，將以提供醫療及療養服務為主，未來將在安曼、Ajloun、Balqa、Irbid等地興建健康度假中心及健康照護中心等設施。在農業投資機會方面，則規劃23項，價值約15億美元，將聚焦於農產品製造等方面。

在當地之我國僑民以在臺商成衣廠任職之主管(幹部級同仁)與因婚姻歸化之我國籍婦女為主，惟人數不多，僑民總計約百餘人。目前尚有3家臺商在合格工業區(Qualifying Industrial Zone, QIZs¹)投資設廠、生產成衣。當地臺商公司之數量雖確有限，然2017年「約旦臺灣商會」已正式設立。另有臺商在約旦尚有1家LED

¹ 註：1996年美國國會授權在合格工業區(QIZs)生產的貨品出口至美國享免稅待遇。



路燈廠商、1家智慧教學、1家餐館及萬海航運亦設有辦事處，惟其投資金額有限。

目前在約旦投資設廠生產成衣之臺商公司僱用員工約6,500人，生產之成衣絕大部分銷往美國，出口金額約占約旦成衣外銷28%左右，對促進約旦經濟發展及增加就業機會貢獻頗大。2010年1月1日約旦與美國所簽自由貿易協定（FTA）正式生效，投資廠商銷往美國之產品可自由選擇適用QIZs或是FTA規定。

約旦-美國自由貿易協定使約旦成衣銷往美國可享免關稅之優惠，我商如欲前來投資仍以成衣業為佳，惟因約旦失業率居高不下，約旦政府對廠商引進外勞的審批已日趨嚴格。約旦政府預定於2021年1月提高基本工資為260約鎊（367美元），惟勞動生產力並未增加，在當地投資勞力密集產業已逐漸喪失優勢。

外商來約旦投資以勞力密集工業較為適合，如成衣及食品加工等行業。為提升產業水準，約旦亦歡迎外商前來投資資訊通訊服務、製藥、五金器材、電池、觀光旅遊及死海化粧品、保養品等。

第肆章 投資法規及程序

約旦1995所發布的第16號投資促進法（Investment Promotional Law）是來約旦投資之主要法律依據，包括吸引外資及鼓勵國內投資有關之優惠措施，受惠行業別包括：工業、農業、旅館、醫院、海運、鐵路、休閒設施、會議展覽中心、（水、瓦斯、油使用之）管線運輸及配送、電話服務中心、研究發展中心等。

為改善投資環境吸引投資，約旦政府業於2014年10月頒布新投資促進法；將投資局（Jordan Investment Board）、自由區發展委員會（Free Zone Development Commission）與貿易拓銷處（Export Promotion Department）整併為「約旦投資總局」（Jordan Investment Commission），並提供單一服務窗口，以簡化投資程序，以加強吸引外人投資。

優惠措施包括：租稅減免，建廠設備可免關稅；外人投資利得、出售資產所得可自由匯出國外；除少數受限制行業外，外國投資者與約旦人享有平等待遇，允許外商完全持有投資的行業。外人投資保證不會被沒收，即使為公共利益而須強制徵收時，也會予以賠償。

約旦投資之主管機關為「約旦投資總局」（Jordan Investment Commission, JIC），並有工業貿易部、內政部、環境部、城鄉事務部、大安曼市政府（GAM）、勞工部、衛生部、觀光部、土地測量局等機關官員派「約旦投資總局」，提供投資人一站式之便利服務（one-shop service）；該局同時依「公司法」規定，提供投資人公司登記、核發投資臨時核准執照之服務，並審核投資人計畫所需外勞之簽證及居留工作。一般而言，提出投資申請後，須於3年內動工，始符規定。

投資計畫核准後，可依下列程序完成公司設立：



- 一、至銀行開戶，並存入公司資本額之半數；
- 二、向「工業、貿易暨供應部」(Ministry of Industry, Trade and Supply) 申辦公司登記；
- 三、向稅務機關辦理稅籍登記；
- 四、從事商業活動者，向當地商會 (Chamber of Commerce) 辦理登記；從事生產活動者，向當地工會 (Chamber of Industry) 辦理登記；
- 五、向公司所在地之地方政府申請營業許可；
- 六、向社會保險局 (Social Security Office) 辦理登記，俾按月繳納社會保險費。

第五章 租稅及金融制度

約旦於2009年發布第28號所得稅法，餘2014年修正過一次，並於2018年12月底再次通過所得稅法修訂案；修訂後除製藥業和服裝業以外之產業課稅，2019年稅率為25%，2020年20%，2021年15%，2022年10%，2023年5%。製藥業和服裝業2019年至2023年稅率分別為50%、30%、20%、10%和5%。除電信、發電和電力傳輸、基礎礦物開採、保險、再保險、金融仲介、金融公司和從事融資租賃活動的法人，稅率為24%，及銀行業稅率為35%外，其餘法人稅率為20%。股票交易所得與國營事業利潤免稅。

個人所得稅部分，單身之免稅額為約幣1萬元，有撫養親屬者免稅額為約幣2萬元，扣除免稅額後之所得淨額約幣5,000元以下之部分，其稅率5%，約幣5001~1萬稅率10%，約幣10,001~15,000元部分之稅率為15%，約幣15,001~2萬稅率20%，約幣20,001~100萬稅率25%，100萬元以上部分之稅率為30%；必須繳納個人所得稅之約旦人估計未達10%。

銷售稅之一般稅率為16%，茶、乳製品、肉類、蔬菜、水果等為4%，少數民生基本物資（如麵包、奶粉、米、蛋）為免稅品。2018年約旦政府之稅收為約幣64.06億美元，其中所得稅約僅13.63億美元，餘皆來自間接稅。

約旦目前有26家銀行，約幣之存、放款利率均遠高於美元。2008年9月發生國際金融風暴後，銀行為控制風險放款趨於保守，中小企業不易獲得貸款。

約旦之貨幣為約鎊（Jordanian Dinar, JD），與美金採固定匯率（1US = 0.708JD），約旦並無外匯管制，資金可自由進出。

約旦之金融情勢已恢復穩定，2019年年底「約旦中央銀行」之外匯準備達143



億2,930萬美元；2020年3月底，約旦央行之重貼現率為3.5%，一般放款利率約為2.5%，存款利率為2%。

約旦之財政狀況令人憂心，政府必須設法增加稅收，擲節支出，才能削減赤字。然而，政府提供的稅收減免優惠與各項補貼涵蓋甚廣，以致個人所得稅起徵點甚高，據估計有90%以上民眾不必繳納所得稅，財政改革並非指日可待。

約旦政府債務截至2019年年底為424.85億美元，占GDP（439.81億美元）之96.6%，其中外債為174.29億美元，占GDP39.6%，內債為250.56億美元，占GDP 56.9%。

由於約旦政府之債務持續增加，需償還之利息與到期之本金亦水漲船高，不僅造成預算赤字，對外匯準備亦帶來壓力，因為外債需以外匯支付，難免導致外匯準備流失。

第陸章 基礎建設及成本

目前有公、私營合格工業區（QIZs）13處，及多個小型工業區，科學園區尚在起步階段；土地之供應無虞，可選擇購買或租賃方式。約旦於1998年成立首座「合格工業區」，在區內之生產符合一定條件之產品，銷美可享免配額、免關稅之優惠。惟因約旦政府一再調增基本薪資，致我商（及其他外商）之營運成本大幅上升，2008年有2家，2010年有1家臺商先後撤資關廠；2016年11月底，又有我商1間成衣廠撤廠。目前在QIZs仍有3家臺商投資生產成衣。

原油、瓦斯幾乎全部仰賴進口，約旦政府亟思開發太陽能、核能及風能，目前液化天然氣發電約占約旦電力消耗量的92%，之貢獻已達總用電量之8%。2019年再生能源增加至16%，而液化天然氣發電占比則為84%，未來發展目標為2020年再生能源達20%。

當地水、電、瓦斯供應尚稱穩定，桶裝瓦斯約旦政府仍維持補貼。為增加能源供給，約旦政府計劃開發境內之油頁岩（Oil Shale），並於2022年建造首座核能電廠。供水不足為普遍現象，工業區之工廠用水多向民間購買，住宅區自來水每星期供水1至2次。

通訊市場部分，2005年1月開放固網市場，2018年第3季約旦手機用戶量已超過900萬用戶，約為總人口數之88.59%。另網路用戶則達940萬，占總人口數之93%；其中有線電話用戶為321,133戶，占總人口數之3.14%。

約旦境內公路總長約8萬公里，連接境內各大、小城市，鐵路運輸僅有磷礦區至阿卡巴港之貨運服務。未來25年，約旦政府將斥資18億美元興建或改善現有公路之道路品質。



約旦境內民航機場有3個，海港僅有瀕臨紅海的阿卡巴港（Aqaba），運輸業約占約旦GDP的10%，年成長率為6%。

第柒章 勞工

約旦政府與民間每年花費GDP的20%在教育，有20萬餘名學生在26所大學就讀，民眾識字率達91%，每年資訊相關科系畢業學生約6,000人，70%人口年齡在30歲以下，囿於社會文化中自尊心較強之因素，約旦民眾普遍較不喜歡體力勞動性質之工作（如建築工人、工廠工人、清潔人員、旅館與餐廳服務生等），工廠運作多賴外勞人力。

約旦政府為解決長期居高不下之失業問題，對投資人引進外勞之規定日趨嚴格，除調增外勞工作證規費外，並要求投資人引進外勞時，當地勞工必須維持25%之比例（僱用當地人比例，不得低於25%；未來，可能仍會繼續調高約旦籍員工之僱用比例）。2012年2月，約旦政府調高基本工資為約幣190元（約268美元），調幅達27%。惟為避免增幅太大，而即刻危及成衣業者之生存，成衣業勞工分成2階段調整，2012年基本薪資調至約幣170元（約240美元），2013年1月再調為約幣190元。2017年2月，基本薪資再度調高為約幣220元（約折合310美元）。2020年2月25日約旦政府決議自2021年1月1日起，將約旦勞工最低薪資提高至260約幣（約折合367美元），並自2022年1月1日起，將依據每年通貨膨脹率進行調整。。

因勞工生產力趕不上基本薪資調增之速度，導致生產成本不斷增加，在約旦經營勞力密集產業，已日益艱辛。此外，由於聘僱外勞曠日費時（牽涉到勞工部等機關「核發」證件之時效性），新進勞工往往需數月訓練，方能正式投入生產行列。而此，對於廠商之營運及生產效率等，影響頗大。

依據1996年頒布之約旦勞工法，每週工時為48小時（政府機關為40小時），勞工試用期3個月。員工逾時加班平日得領取正常薪資1.25倍之加班費，週末及例假



日得領取正常薪資1.5倍之加班費。

支薪休假部分，員工服務之前5年，每年得享14天之帶薪休假，服務滿5年以上每年可享21天之帶薪休假；員工服務若不滿1年，可休假日數則按實際工作日數比例計算；未休假部分，可按日請領未休假補助費。雇員每年得請病假14天，但2天以上之病假須附公立醫院或合格醫師證明。

雇主須為勞工辦理社會保險，勞工社會保險費率為薪資之21%，由雇主負擔13.75%，員工自行負擔7.25%。法定退休年齡為男性60歲，女性55歲。一般而言約旦公會之勢力不大，且非每個行業皆有專屬之職業公會。

約旦勞工抗議事件時有發生，勞工抗議之主要訴求為爭取較高工資與更多職業保障。由於雇主對勞工訴求往往相應不理，勞工抗爭之效果日愈下降。

勞工抗議大半發生在政府部門，民間部門約占45%；由於六成以上之抗議活動非由工會發起，大部份勞工抗議，在缺乏工會支持之情形下，多僅維持1天。勞工抗議較常發生之部門包括：服務部門、要求工作機會之失業族群、教育部門、運輸部門。勞工抗議事件之存在，表示言論與集會自由已有改善，但亦凸顯社會不公、財富不均、工作機會不足與待遇不佳之情形。

勞工抗議之主要訴求為工資偏低與工作條件惡化；很多勞工未享基本權益，例如「勞工法」所規定之工時、請假、休假、職業安全、社會保險、健康保險等。約有44%之勞工尚未納入社會安全網。

第捌章 簽證、居留及移民

外籍人士在約旦工作需向「勞工部」申請工作證，向「公安署」(Public Security Department, PSD)申請居留證，聘用外籍勞工須經「勞工部」審核，因約旦之失業率偏高，故「勞工部」審核廠商引進外勞日趨嚴格。

外商子女可選擇就讀當地之美國學校 (American Community School, ACS, <http://www.acsamman.edu.jo>)、英國學校 (International Community School, ICS, <http://www.ics-amman.edu.jo>)，或是當地其他私立學校 (以英、阿文授課)，美國學校、英國學校須提前申請，而每個年級所能容納之學生人數亦有限，有時會發生某些年級之學生過多，致無法獲准入學的情形。



第玖章 結論

約旦國內政經情勢相對穩定，政府對外資之態度友善，且民眾教育程度亦高，相當程度之約旦居民略諳基礎英語。

約旦加入WTO後，業依入會承諾大幅修改其國內經貿法規，市場朝向自由化與透明化之標準邁進。吸引外資為政府施政重要項目之一，該國有利之投資條件包括：政治相對穩定、經濟持續成長、無宗教歧視、教育普及、對外國人和善等；而阻礙投資之瓶頸為：基本建設不足、市場規模較小、專業人才及技術人力缺乏、民眾不願從事體力勞動或低階服務工作，過度仰賴外勞等。

約旦與主要貿易夥伴美國及歐盟簽有FTA，銷美、歐產品享有免關稅或低關稅之待遇，此為目前約旦對外招商最具吸引力之處。

約旦之財政狀況不佳，長期仰賴外國援贈，基礎建設趕不上其經濟發展。勞工基本工資調幅過高，但勞工生產力卻無法同步提升；此外，當地熟練技術工人仍難尋覓，僱用後往往仍須加以訓練。由於當地民眾對於進入工廠工作之意願不高，投資廠商只好自國外引進技術熟練工人，但因約旦失業率偏高，約旦政府對廠商申請引進外勞之審核已日趨嚴格，影響廠商營運。



附錄一 我國在當地駐外單位及臺（華）商團體

- 臺北經濟文化辦事處

Taipei Economic and Cultural Office

P.O. Box 2023, Amman 11181, Jordan

（除快遞外，約旦無送信到府服務，通訊請用郵政信箱）

Tel: +962-6-5544426

Fax: +962-6-5544434

E-Mail: jor@mofa.gov.tw

- 駐約旦代表處經濟組

Economic Division, Commercial Office of the Republic of China (Taiwan)

No. 18, Iritria Street, Um Uthaina, Amman, Jordun

（當地郵政並未提供送信到府服務，除快遞外，一般信件請使用郵政信箱）

P.O. Box 476, Amman 11831, Jordan

Tel: +962-6-5544426, 5539385

Fax: +962-6-5539041

E-Mail: jordan@moea.gov.tw

- 駐地臺商雖家數有限，但「約旦臺灣商會」已於2017年設立。



附錄二 當地重要投資相關機構

約旦投資總局

Jordan Investment Commission (JIC)

P.O. Box 893, Amman 11821, Jordan

Tel.: 962-6-5608400

Fax: 962-6-5608416 , 5521084

E-Mail: info@jic.gov.jo

網址 : <http://www.jic.gov.jo>

附錄三 當地外人投資統計

根據約旦投資總局（Jordan Investment Commission）提供之統計資料，約旦最近4年之外人投資統計如下：

年度	金額（百萬美元）
2014	380
2015	3,257
2016	779
2017	34
2018	358
2019	875



附錄四 我國廠商對當地國投資統計

年度別統計表

年度	件數	金額（千美元）
1973	1	375
1989	1	2,028
2004	1	2,825
2018	2	33,801
2019	0	20,142
總計	5	59,170

資料來源：經濟部投資審議委員會

年度別及產業別統計表

單位：千美元

業別	年 度	累計至2019		2019		2018		2017	
		件數	金額	件數	金額	件數	金額	件數	金額
合計		5	59,170	0	20,142	2	33,801	0	0
農林漁牧業		0	0	0	0	0	0	0	0
礦業及土石採取業		2	2,403	0	0	0	0	0	0
製造業		3	56,767	0	20,142	2	33,801	0	0
食品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
飲料製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
菸草製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
紡織業		0	0	0	0	0	0	0	0
成衣及服飾品製造業		2	5,839	0	0	1	3,014	0	0
皮革、毛皮及其製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
木竹製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
紙漿、紙及紙製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
印刷及資料儲存媒體複製業		0	0	0	0	0	0	0	0
石油及煤製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
化學材料製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
化學製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
藥品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
橡膠製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
塑膠製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
非金屬礦物製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
基本金屬製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
金屬製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
電子零組件製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
電腦、電子產品及光學製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
電力設備製造業		1	50,928	0	20,142	1	30,786	0	0
機械設備製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
汽車及其零件製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他運輸工具製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
家具製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
產業用機械設備維修及安裝業		0	0	0	0	0	0	0	0
電力及燃氣供應業		0	0	0	0	0	0	0	0
用水供應及污染整治業		0	0	0	0	0	0	0	0
營造業		0	0	0	0	0	0	0	0
批發及零售業		0	0	0	0	0	0	0	0
運輸及倉儲業		0	0	0	0	0	0	0	0
住宿及餐飲業		0	0	0	0	0	0	0	0
資訊及通訊傳播業		0	0	0	0	0	0	0	0
金融及保險業		0	0	0	0	0	0	0	0
不動產業		0	0	0	0	0	0	0	0
專業、科學及技術服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
支援服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
公共行政及國防；強制性社會安全		0	0	0	0	0	0	0	0
教育服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
醫療保健及社會工作服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
藝術、娛樂及休閒服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他服務業		0	0	0	0	0	0	0	0

資料來源：經濟部投資審議委員會





經濟部投資業務處

地 址：臺北市中正區館前路 71 號 8 樓

電 話：+886-2-2389-2111

傳 真：+886-2-2382-0497

網 址：<https://investtaiwan.nat.gov.tw/>

電子信箱：dois@moea.gov.tw