



經濟部

Ministry of Economic Affairs

中華民國廠商海外投資叢書

寮國投資環境簡介

Investment Guide to Laos



經濟部投資促進司 編印

Department of Investment Promotion, Ministry of Economic Affairs

中華民國 115 年 7 月

寮國投資環境簡介

Investment Guide to Laos

經濟部投資促進司 編印

感謝駐泰國代表處經濟組協助本書編撰

目 錄

第壹章	自然人文環境.....	1
第貳章	經濟環境.....	5
第參章	外商在當地經營現況及投資機會	19
第肆章	投資法規及程序	27
第伍章	租稅及金融制度	29
第陸章	基礎建設及成本	33
第柒章	勞工.....	37
第捌章	簽證、居留及移民.....	39
第玖章	結論.....	41
附錄一	我國在當地駐外單位及臺（華）商團體.....	43
附錄二	當地重要投資相關機構	44
附錄三	當地外人投資統計	45
附錄四	我國廠商對當地國投資統計	46

寮國基本資料表

自 然 人 文	
地 理 環 境	位於中南半島東北部，為半島僅有之內陸國，東與越南接鄰，南鄰柬埔寨，西界泰國，西北接緬甸，北與中國大陸雲南省為界
國 土 面 積	23萬6,800平方公里
氣 候	熱帶、亞熱帶季風氣候，全年有雨。年降雨量2,200－3,500毫米
種 族	寮國約有50個民族，分屬老泰語族系、孟-高棉語族系、苗-瑤語族系、漢-藏語族系，統稱為寮國民族，居民多信奉佛教
人 口 結 構	人口約792萬人（2025）
教 育 普 及 程 度	全國識字率84.7%
語 言	官方語言為寮語（與泰語相通，屬泰語支系），首都永珍地區略通英語、法語、華語及越語
宗 教	宗教信仰以南傳佛教為主，信徒占67%，基督教占1.5%，其他占31.5%
首 都 及 重 要 城 市	永珍
政 治 體 制	一黨專政，寮國人民革命黨是寮國唯一的政黨
投 資 主 管 機 關	計畫暨投資部

經 濟 情 況	
幣 制	寮國基普（Kip，LAK）
國 內 生 產 毛 額	US\$170.65億（2025）
經 濟 成 長 率	4.8%（2025）
平 均 國 民 所 得	US\$2,029（2025）
匯 率	US\$1=21,445 Kip（2025.5.7）【 Western Union 】
利 率	8%（央行重貼現率）（2026.5）
通 貨 膨 脹 率	7%（2026Q1）
產值最高前五種產業	礦業、建築業、服務業（主要為旅遊業）、水力發電、農業
出 口 總 金 額	US\$ 121.64億（2025）
主 要 出 口 項 目	電力、黃金、氯化鉀
主 要 出 口 國 家	中國大陸、越南、泰國、美國、澳大利亞（2025）
進 口 總 金 額	US\$ 97.68億（2025）
主 要 進 口 項 目	柴油、車輛（機車及拖拉機除外）、貴重物品
主 要 進 口 國 家	泰國、中國大陸、越南、美國、日本（2025）

第壹章 自然人文環境

一、自然環境

位於中南半島東北部，為半島僅有之內陸國，東與越南接鄰，南鄰柬埔寨，西界泰國，西北接緬甸，北與中國大陸雲南省為界。面積23萬6,800平方公里，約為臺灣的6.5倍大；其陸地230,800平方公里，湖泊6,000平方公里。

寮國是東南亞國家的唯一內陸國，境內大部分為山地和丘陵，地勢自東北向西南傾斜，山地、丘陵占全國面積的70%。上寮地勢最高，有「東南亞屋脊」之稱。川壩高原（鎮寧高原）號稱「寮國屋脊」，其南邊的普比亞山海拔2,819公尺，為全國最高峰。

寮國氣候為熱帶、亞熱帶季風氣候，全年有雨。年降雨量2,200-3,500毫米。湄公河自北而南縱貫全國，為最大河流（南烏河是湄公河在寮國最大支流），沿岸有若干小型平原及河谷，為寮國農業根本。湄公河河谷中，以高寮河谷最為狹小，中低寮則漸次遞增。南部沿湄公河流域是肥沃的平原，是寮國主要的耕地，不過，耕地面積僅占全國面積的8%。

二、人文及社會環境

寮國約有50個民族，分屬老泰語族系、孟-高棉語族系、苗-瑤語族系、漢-藏語族系，統稱為寮國民族。語言以寮語為主，為官方語言，另通行法語、英語及其他少數民族語言。居民多信奉佛教，華僑華人約3萬多人。

宗教信仰以南傳佛教為主，信徒占67%，基督教占1.5%，其他占31.5%。佛教係於八世紀由老聽族僧人引進成為國教，寮國最重要寺廟是塔鑾寺，寮國佛教弟子



非常虔誠，幾乎每個寮國男人都要入寺廟當沙彌至少幾星期，他們也以布施僧人積德，寮國的寺廟一度被視為大學。

永珍為寮國首都，是唯一的直轄市，也是歷史古城和佛教聖地，建於西元前四世紀，古名「賈豐」，自1560年賈塔蒂拉國王遷都於此後成為寮國行政首都。昔亦稱永珍，為全國之政治、經濟、文化中心。其位置在中寮的永珍平原南端，湄公河左岸，隔湄公河與泰國相望。

永珍沿湄公河延伸，呈新月形，故有月亮城之稱。市西湄公河畔有瓦岱機場，可起降大型飛機，有國內航班通往寮國主要城市，國際航線可達昆明、河內、金邊、曼谷、清邁等地。寮國13號公路和湄公河都經過永珍貫通南北，從永珍可驅車通過湄公河友誼大橋直達泰國廊開及東北地區。

三、政治環境

寮國昔稱老撾，今日國家正式名稱為「寮人民民主共和國」(Lao People's Democratic Republic)。寮國實行社會主義制度，寮國人民革命黨係唯一政黨，並與共產國家關係極為密切。

1975年5月，寮國人民革命黨從保守派的政府手中取得政權，並且於1975年12月2日，正式宣布廢除君主制度及聯合政府，成立「寮人民民主共和國」，建立一黨專政的政府。寮國人民革命黨(The Lao People's Revolutionary Party)是寮國唯一的政黨(以下簡稱「人革黨」)，其前身為印度支那共產黨老撾支部。1955年3月22日建立，原稱「老撾人民黨」，1972年召開「二大」時改為現名。現有黨員約31萬人，黨組織1.9萬個。其宗旨為領導全國人民進行革新事業，建設和發展人民民主制度，建設和平、獨立、民主、統一和繁榮的寮國，為逐步走上社會主義創造條件。

該國於1991年8月15日通過第一部憲法，除明文規定政府組織、權限、公民權利及義務外，並強調人民民主、私有擁有財產制度、人民自由權等權利，憲法亦為

實施市場經濟賦予合法之架構，堅持革新開放路線。

1991年執政的寮國人革黨「五大」確定「有原則的全面革新路線」，提出堅持黨的領導和社會主義方向等六項基本原則，實行對外開放政策。國家主席為國家之元首，擁有任命總理、部會首長及軍事將領等實權。中央政治局則為寮國政治權力核心，主導國家政策與內閣人事布局，國會採一院制，有議員99席，任期5年。

2001年寮國人革黨「七大」制定至2010年基本消除貧困、至2020年擺脫不發達狀態的奮鬥目標。2016年1月18日至22日，該黨「十大」通過社會發展「八五」規劃、十年戰略和十五年遠景規劃。

第11屆寮國人民革命黨全國代表大會於2021年1月舉行，選出新任總書記Thongloun Sisoulith及新一屆中央委員會，任期五年。第9屆寮國國會選舉於2021年2月21日舉行，新國會開議後表決通過Thongloun Sisoulith為新任國家主席，Phankham Viphavanh為總理。2022年12月30日，寮國國會同意Phankam Viphavanh因健康因素請辭，並通過決議由原副總理宋賽（Sonexay Siphandone）接任總理。

第12屆寮國人民革命黨全國代表大會於2026年1月舉行，選出續任總書記Thongloun Sisoulith及新一屆中央委員會，任期五年。第10屆寮國國會選舉隨即於2026年2月22日舉行，國會席次由164席擴增至175席。新國會開議後，於3月23日表決通過Thongloun Sisoulith連任國家主席，並由宋賽Sonexay Siphandone續任總理，進一步鞏固領導核心。該屆政府當前之首要目標，除持續推動「十五」規劃與社會經濟發展外，更致力於在2026年11月正式達成脫離聯合國「最不發達國家」（LDC）名單之奮鬥目標。



第貳章 經濟環境

一、經濟概況

寮國為低度開發國家，近10年來，經濟平均成長率以7%左右之速度成長，一直是東南亞國協（簡稱東協）之中，甚至是整個東亞地區最小的經濟體。寮國政府係一黨專政國家，自1986年開始改革開放，逐漸取得成果，於2004年取得美國正常貿易地位，經過15年的努力，已於2013年2月正式成為世界貿易組織（WTO）第158個會員國。寮國政府正積極從事經貿制度之改革，並健全其金融體系，希望帶動經濟成長。寮國於2016年5月間已進行政府重組工作，新政府將以推動經濟發展作為未來施政的重要政策目標。

寮國自1997年提出加入WTO申請後，已努力執行新政策，修改超過90項法規，以符合WTO有關投資、食品安全、進出口作業等之要求。WTO於2012年10月26日通過寮國的入會申請案，其後寮國國會於2012年12月6日批准入會程序，並於2013年2月2日正式成為WTO第158個會員國。

入會有助於寮國吸引外資，創造就業機會，使民眾脫貧。東協各國已透過積極努力，於2015年底建立「經濟共同體」，有助於寮國進入國際貨品與服務市場。在貨品關稅方面，寮國承諾對所有產品之平均約束稅率為18.8%，對農產品為19.3%。此外，寮國在服務業方面之承諾亦使寮國市場進一步符合國際標準、更透明化，惟亦使寮國廠商面臨外國業者更激烈之競爭。

寮國2009年之消費者物價指數年成長率只有0.03%，2010年上揚至5.98%，之後逐年攀升，呈現大幅波動，2015年後則較為穩定為1.3%，2016年為2%，2017年小幅上升為2.3%，2018年則為2.5%，2019年為3.1%，2020年為5.07%，2021年受



「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19)疫情影響上升至5.27%，在東協國家中排名第2（僅次於緬甸6.51%）。依據世界銀行（World Bank）2024年10月報告，寮國通膨率已上升至25%，為東協國家中最高；2026年第一季已降至約7%，惟四月因中東戰事影響能源價格，漲至10.2%。

雖然多數經濟部門顯示出一些成長跡象，但寮國持續面臨多重挑戰，使其經濟發展前景蒙上陰霾，包括寮國貨幣基普疲軟及高通膨正在削弱購買力並推高企業經營成本，而隨著工人轉向自主創業及移居海外打工，本國勞動力供應正在減少。同時，由於貨幣貶值與利率上升，寮國必須支付的債務利息也有所增加。

寮國為東協會員國，而東協已於2015年底建立「經濟共同體」，因此寮國在2013年底前已對其他9個東協會員國撤除7,252項貨品關稅，除部分敏感性貨品如燃油等，可要求暫緩或豁免降稅外，其他貨品須撤除關稅。此外，由於東協已與中國大陸、印度、日本、韓國、澳洲、紐西蘭等國簽署自由貿易協定，寮國身為東協會員國之一，亦須依照期程履行降低關稅義務，預計在2020年至2025年間須完成降稅，除將對寮國政府稅收造成影響外，亦將對其業者，例如水泥、鋼鐵、機車等廠商產生衝擊，因此寮國必須設法降低成本，始能維持競爭力。寮國政府為彌補調降關稅對稅收之影響，實施加值型營業稅及調高貨物稅以資因應。此外，寮國於2020年11月15日簽署「區域全面經濟夥伴協定」(RCEP)，該協議並於2022年1月1日生效，將擴大開放降低關稅項目。

2021年12月3日連接寮國首都永珍與中國大陸雲南省會昆明的中寮高速鐵路完工通車，該鐵路全長1,000多公里，為電氣化客貨混運鐵路。中國大陸段正線全長508.53公里，寮國境內全長414公里，設計速度為每小時160公里。通車後雲南省至寮國永珍有望夕發朝至，對於改善寮國的交通條件，形成沿線鐵路客貨運輸通道，帶動區域產業經濟的快速發展，具有重要意義。

二、天然資源

天然資源有錫、鉛、鉀、銅、鐵、金、石膏、煤等礦藏。迄今得到少量開採的有錫、石膏、鉀、煤等。

寮國水力資源豐富。盛產柚木和紫檀等名貴木材，森林面積約900萬公頃，全國森林覆蓋率約42%左右。

農業是寮國的經濟支柱，農業人口約占全國人口七成以上。主要農作物有水稻、玉米、薯類、咖啡、菸葉、花生和棉花等。全國耕地面積約74.7萬公頃。

三、產業概況

寮國主要是以農立國，農業為寮國GDP的主要來源，逾70%人口務農。寮國的產業發展有很大的層面還是依賴天然資源，包括農、林、礦產等行業，其經濟成長主要是由礦業、建築業、服務業及農業所驅動。寮國目前也致力發展水力發電與旅遊業來作為經濟發展的動力。

從產業結構來看，近年來寮國的產業結構不斷優化，農業占GDP比重大幅下降，旅遊服務業則是快速發展，成為寮國經濟新的成長重點。寮國農業、工業及服務業產值占GDP比例分別為15%、32%、43%。過往寮國傳統的工業發展建立在農業基礎上，主要以農產品加工為主，但是近年來隨著水力發電業和採礦業受到寮國政府大力支持，正逐步成為國家支柱工業，而寮國3大貿易夥伴國為泰國、中國大陸及越南。

由於寮國仍屬經濟管制型的國家，自1986年改革開放以來，其改革的腳步相對周邊的越南與柬埔寨緩慢許多。由於國家人口較少，面積較小，寮國政府對其經濟的控制力相對較大，許多產業仍由國家控制。

以下為寮國主要開放的產業：



（一）旅遊業

寮國的旅遊業是僅次於礦業的第二大產業，2011年至2015年，赴寮國遊客達1,800萬人次，旅遊觀光收入達20億美元，平均每年赴寮國遊客多達300多萬人，每年可創造5.5億至6億美元收入。

過去10年來，入境遊客尤其是來自亞太地區的遊客數量穩定上升，其中絕大多數旅客前往鄰近泰國的較發達邊境城市。入境遊客數量及旅遊收入均增長4倍，大多數遊客來自亞太地區（93%），其次是歐洲（5%）。前兩大遊客來源國是泰國（50%）及越南（25%）；另外，中國大陸、日本、韓國、澳洲、法國、英國與德國的遊客也逐漸增加。

旅遊業在寮國國民經濟中占據重要地位。作為中南半島上唯一的內陸國家，寮國擁有獨特豐富的民族風情與旅遊資源。寮國政府在成功執行2021-2025年旅遊計畫後，已正式啟動「2026-2030年旅遊發展戰略」。該計畫以全球永續旅遊委員會（GSTC）標準為基礎，重點在於提升從業者專業技能，並針對中寮鐵路沿線及跨境樞紐進行基礎設施大規模升級。在便利化方面，寮國已對日、韓及東協等20餘國實施免簽證政策，並優化覆蓋80國的e-Visa申請系統。此外，寮國積極深化東協區域合作，利用中寮鐵路與鄰國合作打造「跨境經濟旅遊走廊」。隨著2025年國際遊客量突破450萬人次並超越預期目標，寮國正朝向2030年吸引2,200萬國際遊客的長期願景邁進。近年寮國旅遊業呈現強勁成長趨勢，2025年國際旅遊人次已達458萬，成功超越政府預期目標。隨後，寮國政府在2026年初發布的五年計畫中展現更大雄心，預計未來五年將吸引2,200萬名國際遊客，並創造約80億美元的旅遊收入。2024年「寮國旅遊年」的成功經驗已轉化為長期動能，其中2026年第一季國際遊客量即突破136萬人次，年增8%。

（二）紡織成衣業

寮國政治穩定，土地、人工及能源成本低廉，又獲歐盟、美國及日本等約50多個國家給予普遍化優惠關稅待遇（GSP），紡織成衣業已成為最主要及最具代表性的產業，據寮國成衣公會（Association of the Lao Garment Industry）表示，紡織成衣業為寮國的五大主要出口產業之一。

寮國全國共有77家服裝廠，其中，永珍市72家，沙灣拿吉省及占巴賽省各2家，永珍省1家。這77家工廠中，有50家服裝廠主要以經營出口業務為主。寮國紡織業每年出口額達2億美元。以出口市場來看，歐盟是寮國紡織成衣最大的外銷市場，所占比重近八成，其次依序為日本（9%）、美國（4%）及加拿大（2%）。由於歐盟為寮國的主要服裝出口市場，外國客戶的訂單穩定，吸引日本企業將服裝生產基地由中國大陸遷往寮國，日本企業是寮國紡織成衣業最大的投資者（比重約30%），其次是泰國（比重約20%）。該等工廠為當地創造近3萬個工作機會，其中近90%的勞工為教育水準較低的女性。

寮國紡織成衣業目前正處於復甦後的轉型階段，雖然本土廠商常因管理不善而面臨淘汰，但外資企業仍憑藉原廠代工模式提供穩定的成長動能。作為國家製造業的基礎，該產業不僅進入門檻低，更肩負著訓練當地勞工生產與管理技能的重要任務，其人才資源未來可望外溢至高階製造領域。然而，當前產業面臨最嚴峻的挑戰在於結構性缺工與技術人才斷層，即便政府持續調升最低薪資，但在泰國工作的二十萬名寮國勞工返鄉意願仍受薪資差距影響，導致工廠因人力短缺而被迫推掉訂單，如何提升員工的技術水準與職業規範意識，已成為產官學界攜手解決的首要課題。

在全球供應鏈布局中，寮國憑藉低廉成本吸引了如臺商唯一製衣等企業設廠。儘管目前仍受制於運輸成本高昂與原材料依賴進口，但該市場



預計至2029年將維持穩健增長。對於具備供應鏈管理與行銷專業的投資者而言，現在正值市場競爭相對較小、政府大力支持本土替代進口的機會窗口。未來，透過改善基礎設施與國際合作，寮國計畫推動校服樣式革新與村莊服裝店布局，力求在「寮國製造」的基礎上減少進口並擴大出口。

由於業界一般預估寮國可望於不久的將來脫離低度開發國家之列，屆時恐將無法再享受歐美關稅優惠措施。基於未雨綢繆，寮國成衣加工製造業正需淘汰老舊及效率低的生產方式，目前正是寮國成衣加工產業面臨產業轉型之際，可望帶動對成衣加工自動化機器設備的潛在需求，值得臺灣相關業者關注。

（三）礦業

近年來寮國的礦業已經被公認為亞洲最有開發潛力的國家，有超過570種的礦產已經在寮國被探勘，包括黃金、銅、鋅及鉛。據最新可取得之統計數據，寮國採礦和採石業對寮國GDP的貢獻度達7%。目前寮國礦產儲存量有黃金約500公噸，銅800萬公噸，鋅200萬公噸。採礦業占政府收入的12%，也分別占國民收入與外商直接投資的80%及10%。此外，礦業出口貢獻寮國外銷總額的45%，其中Sepon及Phu Kham省的礦區貢獻全國90%的礦產量。

寮國地理位置處於印支板塊的中心位置，是東南亞成礦帶的重要組成部分，也是中國大陸「三江」成礦帶的南延部分，礦產資源豐富。從2003年開始，大量外資企業進入寮國採礦開採。目前寮國已發現有鐵、金、銅、鉛、鋅、鉬、銻、錫、鎳、鋁土礦、鉀鹽、石膏、煤、寶石等20餘種礦產。已經發現各類金屬礦床礦點及礦化點約450處，其中銅礦68處，金、銀礦155處，鉛、鋅、銻礦91處，鐵、鎳、鉻礦56處，鋁土礦5處，鎢、錫、鉬等礦69處。寮國金屬礦產主要集中分布在永珍、沙耶武

里、瑯勃拉邦、川壩、華潘、甘蒙、沙灣拿吉和阿速波等省區。

寮國能源與礦業部部長Dr. Khammany Inthirath表示，有超過214家公司投資於地球科學和採礦，有超過300項活動，80家運營商參與採礦作業。目前有21家公司從事搜索業務，70家公司從事調查和探勘活動，43家公司進行可行性研究。寮國政府自1990年以來已經允許國內外投資者開始採礦作業，在全國超過570個地方發現礦產資源。

寮國政府基本上具有明確的戰略與政策發展礦業，以利發展經濟、消除貧窮。寮國的礦業自2003年開始快速發展。然而儘管該產業對於寮國十分重要，寮國尚缺乏完整的礦業管理法規以有效維持產業的效率性，尤其是財稅部分。以寮國天然資源如此豐富的國家，如何同時吸引外資並且獲得足夠的政府稅收是很大的難題。礦業發展對天然資源及環境的破壞有很大的外部性，是具有龐大天然資源的各國政府所面對的共同難題。

寮國礦業具備龐大的開發潛力，全境尚有約七成礦藏待探勘確認。不同於鄰國，寮國採取開放政策，積極吸引外資投入以推動經濟成長與精準脫貧。截至 2026 年初，礦業產值規模已顯著超越過往，銷售總額突破 35 億美元，並持續吸引超過 25 億美元的新增投資。目前參與開發的企業已增至近四百家，涵蓋勘察、可行性研究到開採加工等五百多個項目。在企業結構方面，本土與外資策略聯盟的合資企業占比最高，純外資與純寮資企業則緊隨其後，其中澳洲 PanAust 公司與中資持有的五礦資源（MMG）依然是產出的重要支柱，合計貢獻超過全國總產值的一半。

近年來，寮國礦業正朝向多元化與綠色開發轉型。鉀鹽礦在亞洲鉀肥國際與中寮礦業等企業帶動下，產能大幅提升，並利用中寮鐵路的高效物流，使寮國成為亞洲關鍵的鉀肥生產基地，實現了無污染的綠色開發



示範。此外，稀有礦產與鐵礦石的開採加工實驗計畫在華潘、川壩等省份展現顯著成效，稀有礦產年出口量已突破萬噸，鐵礦石出口亦因礦山翻新與新技術導入而連年倍增。

展望未來，寮國政府正與外國地質部門深化合作，透過大規模地質繪圖專案提升資源透明度。隨著中寮鐵路全面釋放物流能量，以及南部布拉萬高原大型鋁土礦項目的可行性研究推進，採礦業不僅帶動了 2026 年工業產值的穩定成長。

（四）電力產業

寮國擁有豐富的水資源，有20多條流程200公里的河流，其中最長的湄公河，下游河流在寮國境內長達777.4公里。據調查顯示，寮國利用河流可開發的水電裝機容量高達17,267.8兆瓦。寮國水電站目前主要是由國有企業EDL開發和管理。新的水電站需要得到政府批准，水資源和環境局綜合評估，然後由財政部撥款，計畫與投資部進行建設過程監督並發放開發許可證。寮國非常關注水資源的合理利用。國家水資源綜合管理部門採取一系列措施，包括完善水資源法；建立水質檢測實驗室，檢測水的品質；建立氣象水文資料庫；改進國家水利戰略與政策；完成對綜合水資源管理試點地區的劃分，為開展培訓、研究、學習參觀和培養水資源管理意識等提供平台。

在電力產出與貿易方面，電力輸出已成為寮國外匯的重要支柱，長期貢獻出口總值約三成。目前寮國產出的電力約有三分之二供外銷，主要出口至泰國、越南及中國大陸。根據最新統計，隨著國內工業化進程加速與經濟特區發展，2025年後寮國國內配電量與收入均呈雙位數增長。然而，為了彌補特定地區與旱季的用電缺口，寮國仍需從國外進口部分電力。

在東協電網計畫（ASEAN Power Grid）中，寮國扮演著不可或缺的

「區域樞紐」與「能源核心」角色。憑藉與多國接壤的地理優勢，寮國成為連結北向中國大陸與南向星、馬、泰電網的戰略節點，是實現區域電力互聯互通的關鍵陸路通道。作為「東南亞蓄電池」，寮國穩定輸出的大規模廉價水電，不僅能協助鄰國調節電力餘缺，更是東協各國減少依賴石化能源、推動低碳轉型的最重要再生能源供給端。此外，寮國主導並成功執行了跨越泰、馬兩國將電力輸往新加坡的多邊貿易專案（LTMS-PIP），這不僅證實了跨境輸電技術的可行性，更確立了其在未來東協統一電力市場中，作為清潔能源供應者與電網整合發起者的關鍵影響力。

在具體開發案與市場商機方面，多項大型水利工程如南俄三號、四號及Nam Emoun水電站已於2024至2025年間陸續投入運營，顯著提升了區域能源供應能力。隨著政府力爭2030年供電覆蓋率達到98%，開發重點已延伸至太陽能、生質能及儲能解決方案。目前除瓦岱國際機場等指標性併網發電系統外，寮國正積極尋求國際投資以開發大型太陽能電廠示範計畫，以及針對偏遠地區的獨立綠能系統與電網基礎設施升級。

四、經濟展望

根據世界銀行（World Bank）2026年4月發布的《東亞與太平洋經濟報告》及相關債務監測資料，寮國經濟正處於復甦韌性與外部衝擊交織的關鍵轉折點。儘管區域內人工智慧與半導體貿易強勁，但受限於全球地緣政治局勢及中東衝突引發的能源價格波動，寮國2026年的經濟預期增長率微幅放緩至3.5%左右。雖然中寮鐵路營運效能與電力出口穩定支撐了外部需求，且旅遊服務業展現顯著復甦，但日益攀升的進口燃料成本與交通支出，正抵銷部分出口紅利，成為短期內抑制內需與生產的主要外部壓力。

在宏觀穩定性方面，寮國通膨率在2026年初重回雙位數警戒，這反映出全球油價波動對國內物價的快速傳導效應。世界銀行指出，即便政府致力於穩定基普匯



率，但因應公務員薪資調升及電力關稅調整，國內物價仍面臨結構性上行壓力。此外，寮國目前的公共債務與公開擔保債務比例依然遠高於警戒門檻，被列入債務困境（Debt Distress）等級。預計於2026年至2029年間，政府每年需面臨超過十億美元的巨額外債償付義務，這極大地壓縮了公共財政在教育、衛生及氣候調適等長期發展領域的支出空間，如何透過透明的雙邊債務談判恢復債務可持續性，已成為宏觀政策的首要課題。

從產業結構的深層轉型來看，世界銀行觀察到一個值得警惕的現象。雖然農業出口的強勁表現帶動了經濟數值，但也促使勞動力大量回流農業部門，甚至逆轉了過去三十年勞動力向製造業轉移的進程。由於非農產業的生產力與薪資吸引力不足，導致具備技能的青壯年勞動力持續向鄰國泰國外流，這種結構性勞動力錯置若不加以改善，將可能損及寮國長期的工業化願景。因此，報告強調提升非農部門競爭力與人力資本投資的重要性，以防止國家陷入長期低增長與勞動力流失的循環。

展望未來，2026年11月預計正式脫離聯合國「最不發達國家」（LDC）名單，是寮國經濟轉型的里程碑。世界銀行建議寮國政府應把握此契機深化國營企業改革，特別是針對電力部門的財務重組，以減輕財政負擔。同時，持續推動數位政務與企業管理透明化，將有助於在關稅優惠取消後，吸引更多高品質的外國直接投資。總體而言，雖然寮國正面臨高通膨與債務償還的嚴峻挑戰，但若能維持財政紀律並加速結構性改革，仍可望利用其在區域能源與物流上的戰略優勢，實現更具包容性且可持續的經濟增長目標。

五、市場環境

寮國為低度開發國家，據2025年統計，人口僅約792萬，國內生產毛額（GDP）僅約170.65億美元，一直是東南亞國家協會（簡稱東協）之中，甚至是整個東亞地區最小的經濟體。寮國政府係一黨專政國家，自1986年開始改革開放，已逐漸顯現成效，於2004年取得美國正常貿易地位。另經過15年的努力，已於2013年

2月正式成為WTO第158個會員國。寮國政府正積極從事經貿制度之改革，並健全其金融體系，以期帶動經濟成長。寮國於2016年5月間進行政府重組工作，新政府亦以推動經濟發展作為未來施政的重要政策目標，據聯合國與世界銀行預估，寮國可望於2026年11月24日 自低度開發國家名單中除名。

寮國外人直接投資（Foreign Direct Investment，FDI）之金額，從2009年43億美元，下降至2010年14億美元，2011年攀升到27億美元。由於國內基礎建設不足，行政效率不彰，因此，相關統計數據多有落後情形。近年來在寮國政府積極改善投資環境與擴大基礎設施建設下，投資環境已有顯著改善，外資逐漸進駐礦產開採、水力發電與觀光業，並開始取得成果。依寮國計畫暨投資部統計資料，2025年外國直接投資金額約為18.4億美元，自1989年至2025年，累計外國對寮國直接投資金額已超過465億美元，前十大外資來自中國大陸、泰國、越南、韓國、法國、美國、日本、馬來西亞、澳洲及新加坡，主要投資項目為電力、礦業、服務業、農業、工業及手工業、飯店及餐飲業、建築業。

對於外國投資人而言，寮國最吸引人的產業為礦業，近三成的外國投資集中在礦業，其次為水力發電，約四分之一的投資集中於此。2013年3月世界銀行集團下屬國際金融公司（The International Finance Corporation，IFC）與寮國自然資源暨環境保護部在永珍建立合作夥伴關係，目的在幫助寮國完善法律法規和提高執法能力，實施水資源綜合管理，確保在兼顧保護環境和人民生計的情況下進行水電開發和營運。

整體而言，寮國仍屬全球低收入貧窮國家之一。根據聯合國報告，寮國中、南部迄今仍有許多人口急需食物救援，而寮國南部過去在旱、澇災交替肆虐下，目前稻米短缺數量仍高達4,000公噸，致全國僅有1/3的鄉村人口擁有1年存糧。

由於寮國人均所得偏低，且大量依賴天然資源、水力發電，礦產為外銷的主力產品，對於我商最擅長的科技與製造業的需求甚低。目前我國除紡織原料及相關機械出口至寮國，仍待寮國產業逐步發展或市場規模持續提升後，方能擴大可拓展的



產品項目。

2022年1月1日RCEP生效，寮國目前外資逾9成來自RCEP國家，在RCEP生效後透過經濟合作可深化寮國在全球價值鏈中的角色。此外，RCEP為較低度開發國家提供彈性，寮國僅需對30%產品減免關稅，且有3至5年的時間改善其關務系統。

RCEP生效，其中一項重要好處是統一原產地規則，允許企業在區域內運送產品，且不須面臨不同的原產地標準限制，這將創造有利於貿易的環境。據研究，因原產地規則統一而降低產品的出口成本，將提升RCEP區域內產品每年出口增加900億美元，預計寮國將平均每年增加2億美元。此外，也讓RCEP整體區域對外資更具吸引力，尤其寮國因相對成本較低，將可吸引更多外資投入。

然而，對於受疫情衝擊的開發中國家如寮國而言，鑒於缺少相關金融資源及債務水準較高，且相對缺少政策工具，RCEP生效將更進一步惡化其政策空間，因RCEP生效後將使進口稅收減少。依據UNCTAD的研究，RCEP生效後部分東協國家對區域內進口額的增加速度可能高於出口額，使得貿易餘額進一步惡化。

六、投資環境風險

（一）行政效率不足，政治色彩濃厚

寮國位處內陸，運輸不便，須仰賴越南及泰國海港出口，因此運輸成本偏高；加上教育不普及、缺乏技術勞工等因素，故除以本國及泰、越、中等鄰近國家為市場之輕工業外，並無發展大規模製造業之條件。寮國因係一黨專政，缺少實質監督體制，故行政機關擁有絕對權力，造成官僚氣息嚴重；加以法律及行政透明度較低，行政效率與吏治清廉程度仍有改善空間。

（二）基礎建設落後

由於經濟發展起步較晚，寮國在道路、機場、醫療衛生等基礎建設相對薄弱，特別是缺乏海港及鐵路，交通落後，影響競爭力。由於寮國先

天條件為深處內陸，沒有港口，再加上後天工業基礎薄弱，基礎設施不健全等不良發展因素，對於在寮國從事外銷是一大挑戰，除非業者生產高單價產品或成本控制得宜，才有加工出口的競爭優勢。

中國大陸目前為寮國之第1大投資來源國、第2大出口市場及第2大進口來源國。

（三）經常帳赤字過高

寮國近年倚賴發展礦業及水力發電，促進經濟成長。但寮國的出口結構，使其出口表現易受國際對礦物的需求及國際大宗物資價格影響，連帶影響政府財政稅收，且伴隨對發電產業的投資，資本財進口需求殷切，致近年貿易皆呈現逆差。經常帳赤字過高、外匯存底不足、高貧窮率、銀行金融體系有待發展等均為限制寮國經濟發展之因素。另寮國債務偏高亦為寮國主權債信評等風險所在。

（四）勞工短缺

寮國人口較少，惟近來外資持續湧入，大量聘用員工，造成薪資不斷上揚，出現缺工情形，生產力之提升未能因薪資上揚而具正比之增長，且因教育訓練不足，故缺乏技術人員，只適合發展勞力密集之傳統產業，但用人甚多之工廠亦難以聘請足夠之員工。

穆迪（Moody's）於2026年2月維持寮國評級為「Caa3」，評級展望為「穩定」，反映出其高度的主權債務違約風險及有限的流動性。惠譽國際（Fitch）於2025年8月將寮國評級下調至「CC」，指出由於外匯存底持續處於低位，其政府債務償付能力面臨極端嚴峻的挑戰。

而在世界銀行最新的經商環境評估（Business Ready, B-READY）中，寮國在法規、公共服務及辦事效率的綜合表現中，在受測國家中排名依然偏後，位列第152名。在東協各國中，其排名仍與緬甸處於後段，



顯示在吸引外資與推動全球貿易分工體系方面，寮國仍具備明顯的低度發展特徵。

第參章 外商在當地經營現況及投資機會

一、外商在當地經營現況

依寮國計畫暨投資部公布之最新資料顯示，該部2025年計核准162件重要投資案件，投資總額約為18億4,300萬美元。其中外人直接投資（FDI）約占12億5,600萬美元，主要外資來源仍由中國大陸穩居首位，其次依序為泰國、越南及韓國。

在投資領域方面，受惠於中寮鐵路營運成熟與全球供應鏈轉移，投資重心除了傳統的礦產與電力（特別是再生能源）外，現代化農業、加工製造業、物流服務業以及銀行金融業的投資比重有顯著提升；此外，隨著旅遊業強勁復甦，飯店與餐飲業的擴張投資案亦在2025年出現明顯成長。

由於寮國與泰國之文化相近度較高，泰國與寮國之貿易及人員來往頻繁，加上泰國政府刻正積極推動Thai-CLMV（註：柬埔寨、寮國、緬甸、越南）之經貿合作計畫，加強泰商企業到寮國投資布局以帶動深化泰國與寮國之貿易與產業合作關係。我國業者若擬拓銷寮國市場也可藉由泰國作為跳板，利用泰國與寮國深厚之經貿往來基礎及泰商所掌握之通路關係，與泰商或在泰國臺商策略合作或結盟共同拓銷寮國市場，以降低進入風險，且不論是物流成本，銷售配置及開發時間的效率均較佳。雖然初期可能無法完全掌握拓銷寮國之利潤，但長期來看還是可以得到一定的保障，並享有東協國家間的貿易優惠。

寮國因為先天地理環境限制而成為一個沒有出海口的內陸國，貨品外銷不易，故在東南亞國家中發展較為遲緩。在地理、文化、宗教及語言的影響下，許多的生活用品如成衣、家電、汽車保養品或化妝品均直接從泰國進口。據瞭解，70%的寮國商品是寮國商人從泰國經由邊境貿易的方式直接用貨車（pick-up）跨境帶回。



由於泰寮間語言大致相通，永珍市更是與泰國的北部城市Udon Thani僅一河之隔，因此製造業匱乏的寮國主要倚賴從泰國進口各類產品。不論是與展覽中銷售汽車保養用品的寮國展商，或市中心3C產品賣場推廣人員訪談均顯示，包括Sony、Toshiba、Acer、Asus及其他許多商品都來自泰國。

由於韓國與東協已簽訂東協-韓國自貿協定（Asean-Korean Free Trade Agreement），故韓國企業很重視該國產品能藉由免稅待遇在東協各國擴大銷售，當然也包括寮國。目前韓國對於寮國的拓銷方式，除出口成衣、紡織產品的原料以外，亦倚賴拓銷團及成立大的貿易商社來負責拓展寮國市場。雖然韓國在寮國發展快速，惟據韓國貿易投資振興公社（KOTRA）駐永珍辦事處人員表示，即便是韓國的產品，出口至寮國也必須經由泰國陸運進入寮國。由於寮國深處內陸，估計一個標準20呎貨櫃從首爾運送到永珍的成本約3,000~4,000美元，然而其中僅是海運抵達泰國後，經陸運送達永珍的成本就占7成以上，這也是KOTRA認為韓國的零售巨擘Lotte Mart尚不進駐永珍市的原因。為此，除就近供應外，韓國企業展現超高的銷售彈性，例如現代汽車就以低於市場甚多的2%的低利貸款吸引寮國消費者購車，至今現代汽車在該國的市占率超過75%，為韓國目前在寮國市場市占率最高的商品。

另外，KOTRA已於2011年於永珍市設立辦事處，韓國貿易工業能源部，亦聯合韓國貿易投資促進局與韓國設備行業協會在永珍舉辦小型展會，不但藉此機會為韓國企業提供寮國能源業相關法規和投資政策，以及寮國電力生產的相關資訊，亦透過展會方式推動韓國與寮國企業的合作機會。

越南2025年是寮國第三大外資來源、第三大進口來源、及第二大出口市場。2024年雙方高層協議的有效執行、經濟自立與國際深度融合的推進，越南對寮國主要出口商品包括各類成品油、鋼鐵製品、交通工具及零件、其他機械、設備工具及零件、陶瓷、塑膠製品等。越南自寮國主要進口商品則包括橡膠、木材及木製品、礦產、玉米、化肥等。

由於地緣鄰近，同屬於社會主義國家等種種因素使得越南在拓展海外市場與投資均以寮國為重點目標。重量級越商包括Viettel、Vietnam Rubber、Hoang Anh Gia Lai Group及Saigon Invest Group等，均長期深耕寮國市場。除投資帶動的貿易外，越南目前還出口部分民生用品如蔬果、紡織品及加工食品至寮國。

寮越兩國於2015年3月3日簽署雙邊自由貿易協定，取代兩國於1998年簽訂的貿易協定。兩國未來將相互調減95%產品進口關稅。不同於泰國，由於語言與信仰等習俗相近之優勢，故可銷售民生類產品，越南對寮國的行銷方式仍然以投資帶動，主要對金融、電信、農業、能源等大型產業投資為主。

越南與寮國在經濟、貿易與投資合作方面持續深化，成果顯著。越南在寮國的投資總額已達55億美元，涵蓋256個項目，主要集中於旅遊、礦業、電力及農業等領域。此外，雙方積極推動基礎設施建設，包括永珍-河內高速公路、永珍至越南港口鐵路及越寮工業園區等重大項目，以促進區域經濟發展與現代化。同時，雙方也著眼於能源、數位轉型、高科技及農產品加工等新興領域，為未來合作奠定基礎。在文化與觀光層面，跨境旅遊、文化交流及基礎設施發展成為重點議題，並啟動寮越友誼公園計畫，以提升旅遊體驗並促進區域永續發展。隨著中產階級的逐漸壯大，寮國在消費、服務業及生態旅遊方面展現出良好前景，同時在水電、風能及太陽能出口方面也具備競爭力。越南與寮國將繼續深化多層次合作，推動雙邊關係邁向新高峰，共創繁榮未來。

另據觀察，中國大陸陸續有大量人口前往寮國投資、經營，由永珍市市面上出現愈來愈多中餐廳及中文招牌之商店與公司可證明此一發展趨勢。來自中國大陸的投資則遍布、深入寮國各地，行業涵蓋零售、批發、貿易、餐廳、旅館、建築、觀光等。



二、臺（華）商在當地經營現況

寮國於2010年修正外商投資法，陸續在寮國邊界設置15個特別經濟區（SEZ），透過提供經濟及投資優惠（例如水電費、土地租賃等），招攬外國投資者。以臺商與寮國政府共同開發的VITA Park為例，投資計畫主要集中在工業（紡織、製鞋、成衣、自行車、電子零組件等）、商業（零售商店、貿易中心、商辦大樓）及服務業（訓練中心、學校、醫院及旅館等）。

臺灣自1989年起開放寮國為直接貿易國家，臺商在寮國投資以中小型企業為主，投資金額不大，主要投資項目為鋸木、傢俱、成衣等。臺灣自1989年起開放寮國為直接貿易國家，臺商投資多屬中小型規模，早期以木材加工與家具為主，近期則轉向輕工業製造。依據寮國官方統計，自1989年至2025年12月31日止，臺商在寮國投資累計約85件，投資總額增至約1億3,100萬美元。另據經濟部投資審議司統計，截至2026年3月底止，臺商對寮國投資計18件，核准投資總額約1億4,520萬美元。目前在寮常駐臺商約120位，多數集中於永珍地區，經營領域涵蓋紡織、電子零組件、塑膠、旅館及礦產開發等。臺灣商會寮國總會目前會員人數穩定維持在近百人。

此外，臺商南偉開發有限公司於2009年至寮國首都永珍，開辦土地開發業務。同年10月30日與寮國中央政府工商及投資計畫部正式簽訂工商免稅經濟區VITA PARK開發合約，該園區為寮國政府批准的第一個免稅經濟特區。園區由寮國政府占30%股份，南偉開發有限公司占70%股份。園區分為一期與二期，總面積252公頃，位於賽達尼區農通村，距永珍22公里。

企業在區內投資設廠，土地租用年限為75年，可以再延長期限，且進出口免關稅。另外，還享有進口各種建材、機器設備與交通工具零關稅，以及從獲利開始起算，最高可享10年免稅期等各種優惠政策。有興趣入駐該園區的廠商可實地進行考察與洽談。

實際走訪當地臺商，運輸成本及缺工問題，是所有外資企業所面臨的最大挑戰。由於寮國先天條件為深處內陸，沒有港口，再加上後天工業基礎薄弱，基礎設施不健全等不良發展因素，對於在寮國從事外銷是一大挑戰，除非業者生產高單價產品或成本控制得宜，才有加工出口的競爭優勢。若是想從事內需的進口貿易生意，仍必須精算運輸成本。臺灣廠商如有意拓展寮國市場，仍建議考慮藉由泰國或越南的貿易夥伴進入該市場，不論是運輸物流成本，銷售配置及市場開發時效的效果均較良好。

三、投資機會

（一）投資優勢產業

目前我國在寮國投資金額不大，其中大部分集中於首府永珍，較大規模工廠僅「唯一製衣廠」（員工人數約500人），其餘投資項目包括木材、營建及小型製造業、旅館業等。寮國條件雖不適合發展大規模製造業，然在各國競逐日益稀少之天然資源情況下，未來在礦產開發、水力發電、經濟作物（如木薯、棕櫚）之栽培乃至觀光業之發展仍具潛力，因此我國廠商可考慮投資上述優勢產業。另，寮國政府推動興建鐵路等基礎建設，首都永珍也開始吸引各國投資人興趣，包括基礎建設建材及相關水利工程、電力建設等項目，亦具潛在投資機會。

此外，寮國臺商表示，寮國醫療院所與醫療設施仍十分缺乏，外商及臺商如遇較重大疾病皆前往泰國就診，因此建議我國醫療機構能評估在寮國經營醫院或相關醫療服務，以及對各種基本醫療器材的需求等應有潛在商機。

另據寮國商工總會（LNCCI）的建議，寮國市場對於臺灣ICT相關資訊產品、電子商務相關設備產品都有興趣進口；此外，因寮國農業資源豐富，也希望從臺灣引進食品包裝相關機械，以及就食品加工原料與



食品生產技術等方面與臺灣合作。

在其他服務業方面，由於寮國技職教育不發達，無法訓練專業技術勞工，因此各產業均面臨嚴重缺工問題。寮國商工總會也認為這是臺灣的商機之一，建議臺灣技職院校能與寮國學校合作，在寮設立技職學院培育技術勞工人才。

（二）進行投資前宜審慎評估

寮國工業基礎薄弱、內需市場太小、運輸成本偏高、缺工等負面因素，在進行投資前需納入決策考量。寮國投資法規極為繁瑣，亦因地區、業別而有不同之待遇，且各地官員對法規之解釋不盡相同。此外，統計資料落後，我廠商進行投資前，應慎審評估，尤宜事先進行實地考察，慎選合作夥伴，並與當地臺商密切交流，發掘及因應問題。投資設廠後，亦宜積極參與寮國臺商總會相關活動，並與同業間保持交流，必要時採取共同手段克服問題。

（三）遵守法律，並與寮國主管官員保持良好關係

我國業者擬與寮商合作時，如能將其合作計畫書或合約向當地政府之計畫投資廳報備，則未來倘發生糾紛，當可迅速獲得協助處理。臺商在寮國工作應取得工作證，工廠應避免違建，勿造成環境污染事件，且賺錢應依法繳稅，勿逃漏稅。另因寮國行政機關擁有絕對權力，故如能與主管機關保持良好關係，注意潛規則，亦有助於遭遇困難時，迅速獲得協助。

（四）合理對待當地員工，避免罷工情事

寮國人自尊心強，我商處理寮籍員工違反規定時，切忌逞一時之快，當眾謾罵或毆打員工，以免遭驅逐出境。此外，如薪資調幅跟不上經濟成長與物價上漲速度，加以有心人士從旁煽動，則易導致罷工事件，對資方造成嚴重損害。故我業者對待員工，無論在薪資待遇或溝通管理

上，宜採漸進與疏導方式，合理改善工作條件，避免直接衝突，以降低罷工之風險。萬一發生罷工情事，建議業者儘速與寮國臺商總會聯繫，轉向寮國相關部門反應處理。



第肆章 投資法規及程序

計畫暨投資部（Ministry of Planning and Investment）係寮國之投資主管機關，寮國於1986年由計畫經濟轉型為以市場為導向之經濟發展形態，於1988年首度公布外人投資法，嗣後經過多次修法，目前最新規範投資之主要法令為寮國國家議會（National Assembly）於2016年11月17日修正公布之投資促進法（Law on Investment Promotion），2017年4月19日開始實施，共分第13章109條，以朝更開放的方向發展，盼吸引更多外來投資，最新修法重點計有：

- （一）保障外國投資人享有與本國人相關的投資待遇。
- （二）簡化申辦設立企業之程序。
- （三）減少對投資促進活動之干擾。
- （四）增加投資誘因，特別對教育及醫療投資之鼓勵。
- （五）允許外國企業可在寮國融資，取得所需之資金。
- （六）允許外國投資人擁有土地，建造住所。
- （七）允許外國人投資不動產行業。
- （八）推動工業園區及經濟特區之發展。

寮國已於近期正式運作「投資單一窗口服務」（One-Stop Service, OSS），整合了過去分散在工商司與計畫司的業務，提供投資諮詢、執照核發與稅務登記的集中化處理。一般項目的工商登記雖維持在 10 至 15 天發證，但建議投資人優先透過 OSS 窗口進行前置審核，以應對特許行業較為複雜的環評與技術標準。

寮國政府鼓勵外人前往寮國投資農業、製造業、手工業及服務業等，以投資地區經濟發展之不同給予不同之稅務誘因，最多可給予10年減免所得稅優惠，此外，對教育及醫療衛生之投資再多給予5年之免稅期及最高15年免課土地租金或特許



金。投資製造業產製出口之產品亦可享有減免出口稅之待遇。

此外，寮國政府亦對外國投資人提供非租稅之投資誘因，如寮國政府會協助投資人進行投資可行性研究、准許外國投資人聘用外國專家、技術人員及管理幹部、政府出租之土地限期可長達50年等。

第五章 租稅及金融制度

一、租稅

- (一) 營業加值稅10%。
- (二) 公司稅20%，符合外來投資要求之外人投資企業，可依相關規定享有0%、5%、10% 或 15%之稅率。
- (三) 股利盈餘稅10%。
- (四) 利息收入所得稅10%。
- (五) 權利金所得稅5%。
- (六) 社會安全捐員工5.5%、雇主6%。
- (七) 進口生產用之資本財及原物料可享有租稅減免。
- (八) 出口商品可獲出口稅額之沖抵。
- (九) 對外人之租稅優惠期可達10年。
- (十) 為鼓勵大型投資案，可依實際需要，以個案方式提供租稅誘因。
- (十一) 對教育及醫療之投資提供優惠之租稅誘因。

二、金融

(一) 銀行體系結構

截至2026年初，寮國銀行體系由40家商業銀行組成。雖然家數因市場整合而較往年略有減少，但機構多元性仍高，包含國營商業銀行3家、國營專業銀行1家、跨國合資商業銀行3家、私人銀行10家，以及23家外商銀行（含子行與分行）。其中我國第一商業銀行、國泰世華銀行、合作金



庫仍於寮國永珍設有分行，持續深耕當地金融市場並提供跨境結算服務。

中央銀行：寮國人民民主共和國銀行（BOL）為最高金融主管機關，最高管理機構為執行董事會。下設部門已擴編至15個主要司局（含貨幣政策司、銀行監管司、外匯管理司、支付系統司等），並設有5家分行，分別位於烏多姆塞省、瑯勃拉邦省、賽宋本省（新增）、沙灣拿吉省及占巴賽省。BOL於2024年底啟動了中心化的外匯交易市場系統（LFX），加強對外匯市場的監控。

本土銀行：寮國現有14家本土銀行（含國營與民營）。Nayoby Bank維持其政策性非營利法人地位，持續對64個重點脫貧地區提供優惠貸款。寮國外貿大眾銀行（BCEL）仍為全國資產規模最大的商業銀行，除了在金融技術（如e-wallet、網路銀行）保持領先，更與國際銀行（如Wells Fargo）維持通匯關係，是寮國與國際接軌的主要窗口。此外，寮國建設銀行（JDB）等民營銀行在資產規模上也顯著增長，提供基普、泰銖及美元的多幣別存款與取款服務。

跨國合資商業銀行：寮國維持3家跨國合資商業銀行，即寮越、寮法與寮中銀行（Lao-China Bank）。寮中銀行作為中國大陸城市商業銀行在境外的首家機構，目前已成為基普與人民幣直接兌換結算的核心平台，營運範圍涵蓋國際匯款、抵押擔保及資產類業務。

外商銀行：目前在寮國營運的外資銀行約有23家，除我國第一商業銀行、國泰世華銀行、合作金庫外，尚有ACLEDA銀行、加華銀行（Canadia Bank）、泰國開泰銀行（Kasikornbank）、越南工商銀行、中國工商銀行（ICBC）永珍分行及馬來亞銀行（Maybank）等。隨著2026年寮國預計脫離低度開發國家名單，外資銀行正加速布局數位支付與跨境貿易融資領域。

（二）IMF對寮國金融體系提出之預警

根據IMF（國際貨幣基金組織）在2025年底至2026年初針對寮國發布的「第四條款磋商」（Article IV Consultation）報告，建議寮國應立即採取行動強化金融體系的韌性，特別是針對銀行資本適足率（CAR）受貨幣貶值擠壓的問題。IMF建議寮國中央銀行應要求資本不足的商業銀行制定具體的增資計畫，並嚴格執行資產品質分類，透明地揭露逾期放款（NPL）數據，而非僅依賴暫時性的債務寬限措施。此外，為了應對2026年政府財政支出擴張可能帶來的風險，IMF敦促寮國應加強對國營企業（SOE）資產負債表的監督，並透過建立單一國庫帳戶（TSA）及發展利率走廊等工具，提升貨幣政策的傳導效率，防止銀行業因關聯交易或過度放款給單一大型計畫而產生系統性風險。

三、匯兌

（一）外匯相關規定

寮國法定貨幣為基普（Kip）。雖然傳統上市場允許基普、美元及泰銖同時流通，但為應對近年嚴峻的通膨與外匯短缺，寮國政府自2024年起嚴格執行「本幣化政策」。目前法規禁止商家在境內標示外幣價格或直接收取外幣，所有商品服務交易原則上必須以基普結算；但在特定區域，人民幣在民間小額交易中仍具一定程度的流通性。

依據寮國外匯管理規定，在寮國註冊的外國企業可以在寮國銀行開設外匯帳戶，用於進出口結算，外匯進出寮國需要申報，如果外國人攜帶入境之現金超過10,000美元，必須申報並獲得同意方可出入境，在寮國工作的外國人，其合法稅後收入可全部匯出國外。

（二）IMF對外匯相關建議

在外匯管理方面，IMF主張寮國應逐步增加匯率彈性，使其扮演「衝



擊緩衝器」的角色，而非長期依賴行政干預。IMF建議政府應縮減強制結匯等資本管制手段，轉而透過緊縮貨幣政策來穩定基普，並致力於重建國際外匯存底（GIR）以提升外部應變能力。報告中特別提醒，寮國應透明地進行雙邊債務重組談判，以減輕高額外債對外匯流動性的壓力；同時，應改善外匯與貿易統計數據的品質與及時性，藉此消除官方與平行市場間的匯率溢價，重建國際投資人對其貨幣體系的長期信心，確保在2026年底脫離最不發達國家名單後的平穩過渡。

第陸章 基礎建設及成本

一、土地

寮國實行土地公有制，土地所有權禁止交易，地產市場的交易僅為土地使用權交易。寮國土地法依據寮國憲法的規定土地所有權係屬國家，即政府為土地唯一之所有人，對於土地依法享有的持有、使用、收益和處分的權利，國家按照法律和規劃統一管理全部土地，確保土地使用之效益。

寮國《土地法》（1997年頒布）規定，全國範圍內的土地劃分為以下8個類型：農業用地、林業用地、建築用地、工業用地、交通用地、文化用地、國防用地、治安用地和水域用地。關於各類土地範圍劃分權和程序，中央一級政府在全國範圍內分配和劃分各類土地，然後向國會提議以利審議通過。地方政府在其權限範圍內制訂各類土地的範圍，使之符合中央政府規範之土地使用規定。

外資企業在寮國獲得土地的規定：寮國《土地法》對本國人與外國人在土地使用形式上亦有所區分。本國之個人、家庭及組織享有土地使用權和土地租賃權。而外國人、無國籍人僅僅享有土地租賃權。兩者區別在於土地租賃是從土地使用權分離出來的一項獨立財產權利。寮國《土地法》沒有對土地使用權的期限作出規定；土地使用權一般要求支付地租，但也可是無償。土地租賃為有償形式，租金是必要條件；土地使用權具有流通性，可讓與作為抵押權的標的，設定權利抵押權。而土地租賃權一般不得讓與，轉租也受到限制或禁止。

外國人及其他組織沒有土地的使用權，只享有土地租賃權。倘需從寮國公民租賃已開發的土地，則應由土地所在地的省、市或特區政府向財政部建議審批，依據外國人投資的項目、產業、規模、特性，其租期最高不得超過50年，然政府亦可依個案情形展延租期。



二、基礎建設

由於寮國境內的多山地形，境內只有少數可靠的交通路線，此進一步限制寮國的發展，國內的村落間交流也受到一定程度的影響。湄公河與南烏河雖然是寮國境內唯二的天然河流渠道，不過在12月至隔年5月時，低水位不僅限制船隻公噸位的大小，影響的支流也相當多，因此不利發展內陸河道之航運。山區因地形條件限制，需要仰賴雙腳及牛車來交流，而陡峭的山壁與道路的貧乏造就流籠與馬匹運輸的興起。

道路網絡在寮國境內並不盛行，最初的道路網絡始於法國殖民時期，並在1950年代增加村落之間的連結，並開發一些新的聚落市鎮。至1994年，前往寮國大多數地區仍相當的昂貴與不便。

（一）公路

目前寮國公路長約39,586公里，但鋪設柏油路面的部分僅有5,415公里。其中一條新的高速公路為凱山豐威漢市連接到越南邊界的老包，這條高速公路是由日本出資興建的，從原先需要9個小時的顛簸路途縮短為數小時即可以到達的快速途徑。全國最重要的公路為貫通南北的13號公路，北起琅南塔省的寮中邊境，南至占巴塞省的寮東邊境，途經琅勃拉邦、永珍和巴色等重要城市。

（二）鐵路

寮國總理宋賽表示，作為內陸國，努力加強交通等領域的基礎建設是寮國發展的突破口之一。寮國政府將繼續發揮中寮鐵路的重要作用，並加速公路、機場等項目建設。

（三）空運

寮國境內共有41座機場，其中8座有鋪設跑道，剩下的均未鋪設跑道，寮國僅有的3座國際機場：永珍瓦岱國際機場、琅勃拉邦國際機場和

巴色國際機場，均在13號公路上，其中瓦岱國際機場是寮國交通最頻繁的機場。

（四）河運

由於寮國位於內陸，因此海港、海運並不存在；另一方面，由於寮國境內的湄公河雨季、旱季降雨落差極大，且發源地有多處瀑布與激流，因此湄公河的航運價值極其貧乏。



第柒章 勞工

寮國國會於2006年12月通過《勞動法》，有關工時、加班、休假、年假、解聘、工資或工薪及加班費、社保待遇等內容簡介如下：

一、工時

每週6天，每天不超過8小時，每週工時不得超過48小時；特殊工作，如輻射性或疾病傳染性工作、接觸有毒煙霧或氣味和危險化學物品的工作、在地下/隧道/水底下或高空的工作、工作場所條件惡劣、振動性作業等，每天工時不能超過6小時或每週不超過36小時。勞工連續工作5小時後，雇主必須提供至少60分鐘的休息/用餐時間。

二、加班

雇主徵得工會或勞工代表及本人同意後，可以要求工人加班，加班時間每月不超過45小時或每天不超過3小時，非緊急情況下（如災害或對勞動單位造成巨大損失等）則禁止連續加班。

三、休假

勞工有權每週休息1天，時間可協商確定；法定休息日應予休息。勞工在出具醫院證明情況下可申請病假，但每年不得超過30天，病假期間有權獲得正常工資。



四、年休假

工作滿1年及以上者，可以申請休15天年假。從事重體力勞動或有害身體健康工作者可以申請休18天年假，休假期間應獲得正常工資。年假時間不能將每週休息日、法定休息日計算在內。

五、解聘

僱傭雙方需解除勞動契約時，一般勞工應提前至少30天通知，專業技術勞工需提前15天告知。有規定期限的勞動契約須在期限結束前至少35天告知對方，需繼續合作者，雙方需重新簽訂勞動契約。按工作量規定的勞動契約須在工作完成後才終止，如果受僱期間死亡，僱傭者須按實際完成工作量給受僱者工資及其他相關補助。若因技術不足、健康因素或縮減編制而解聘，資遣費計算方式為：最後一個月薪資的10%乘以工作總月數。

六、薪資

截至2026年初，全國法定最低月薪已調整為2,500,000基普。寮國政府按不同工作種類制定不同的最低工資標準。加班費分兩種情況，正常工作日加班者，白天以日常工資150%計算，晚上以200%計算；法定節假日、公休日加班者，白天以日常工資200%計算，晚上以250%計算；夜間（22：00—次日5:00）輪值班補貼日常工資的15%。

七、社會保險

寮國實施強制性社會保險，2026年最新費率，雇主負擔6%、勞工負擔5.5%，合計為員工薪資的11.5%。

第捌章 簽證、居留及移民

一、簽證、居留及移民規定

因寮國尚未在我國成立辦事處，有意前往寮國之國人，可向寮國駐外使館申請入境簽證或至寮國機場海關申請落地簽證。申請所需文件：護照、簽證申請表、2張護照用尺寸照片及簽證規費35美元，需時3個工作天，提辦當天取件40美元。申請人應在簽證申請表中註明在寮國停留期間，並提供離境機票證明等。寮國機場申請落地簽證（單次入境、停留期限30日）所需文件：護照（效期至少6個月以上）、簽證申請表、兩張護照用尺寸相片及落地簽證費30美元（另倘於上午6時至8時、週末或國定假日入境申辦，將加收手續費）。

旅行寮國國人倘遭遇緊急危難：

請撥打我國駐越南臺北經濟文化辦事處旅外國人緊急救助服務專線+84-913219986（境外撥打）、0913219986（境內直撥）。非緊急救助事件，請勿任意撥打該專線，以免影響緊急事件之聯繫。一般業務查詢或非緊急聯絡事項，請於上班時間撥打服務專線+84-24-38335501~5。

基於為民服務，經協調寮國臺灣商會聯合總會義務協助就近提供國人急難救助服務，相關電話如後：+856-20-55517039。

二、聘用外籍員工

依據寮國2024年10月實施之新版《投資促進法》與相關勞動法規，外國投資企業引進外籍勞工須透過「投資單一窗口服務（OSS）」申請年度配額。一般企業聘用外籍無技術勞工不得超過總人數的10%，專業技術及管理人員上限則放寬至20%



至25%。針對大型基礎建設或經濟特區內之企業，得依專案需求申請提高外籍配額比例。

寮國社會福利勞動部指出，隨著寮國社會經濟將繼續保持快速發展，越來越多的援助項目、礦產、水電、建築、加工、農業和服務業等產業將新增大量工作機會，而寮國的勞動力市場明顯呈現出供不應於求現象。外籍勞務需求方面，近年來寮國勞務市場出現「兩增一減」的趨勢，即：對高新技術人才、高級經營管理人才、新興產業和特殊專業技能人才的需求明顯增加；對髒、苦、險行業勞工需求增加；對普通工人、簡單技工、低層次經營管理人才需求減少；如建築業中工程規劃設計人員、項目管理人員、工程師、監理工程師等供不應求，需從中日韓等國家輸入。普通建築工人供給過剩，導致工資待遇不斷下降。外國人在當地工作應及時了解相關訊息，正確評估赴寮國工作時之收益與風險，並依據實際情況對個人的工作及生活適時作出調整與安排。

第玖章 結論

國際貨幣基金（IMF）於2026年的最新評估中強烈敦促寮國政府，在即將於2026年11月正式脫離最不發達國家（LDC）名單的關鍵時刻，必須深化商業環境改革與財政重組，否則難以應對失去國際貿易優惠後的挑戰。IMF特別指出，寮國應優先解決主權債務的可持續性，並透過透明的雙邊談判與金融體系增資，以重建國際投資信心。寮國政府已承諾推動結構性改革，將公共支出優先配置於教育、醫療及高品質基礎設施，並試圖將經濟動能從依賴自然資源（礦石、木材）出口，轉向提升非資源領域的生產力，以增強經濟韌性並改善貿易平衡。

寮國政府選定水力發電、觀光、有機農業、礦業、成衣、手工藝、木製品、草藥等產業作為加強出口及發展之重點產業，以創造外匯收入並促進經濟成長。其中因寮國有許多名勝古蹟，觀光旅遊業最具潛力，蘊藏無限商機。對有意前往東南亞國家尋求投資布局的廠商而言，應就廠商自身之需求、條件及目標進行審慎之全面評估與規劃，寮國整體投資環境仍具一定之主、客觀條件及限制，廠商宜先做風險管理。

總體而言，在寮國的投資環境及經營條件方面可列舉以下現象供有意前往投資之我商作為參考：

- （一）政治、社會發展氛圍：相對其他東南亞國家而言，因寮國尚屬一黨專政國家，政府之決策仍是以黨領政，國內並無兩黨制衡之運作模式，對政府之施政少聞有反對之聲浪。政府亦嚴格控制媒體，政治上相對和諧，並無動盪與對立之情形發生。寮國向與中國大陸親近，對我國之接觸則頗為疏離，雙方迄今尚未互設辦事處。因此，倘廠商前往投資，欲尋找我



政府部門協助時，時效上恐為不利的因素，我商在規劃對外投資之風險時，亦應將此一政治風險列入考量。

- (二) 基礎建設落後：寮國為低度開發國家，經濟發展程度尚屬落後，各項基礎建設，如機場、鐵路、公路等仍為不足，不利物流之發展，有待進一步加強。寮國已將基礎建設當作經濟發展之主要目標之一，外國之援助資金亦投入相關之運輸建設，我商如有意赴寮國投資亦應評估整體之基礎設施是否可符合需求。
- (三) 產業發展落後：由於寮國尚屬低度開發國家，從事農業生產之鄉間人口眾多，產業發展仍以民生用品、一般消費品、輕工業等附加價值較低之加工、製造為主，物流及產業供應鏈之發展及搭配並不成熟，不利吸引高端產業及附加價值較高之產業。
- (四) 勞工問題：寮國人口約797萬，雖然政府致力於教育投資，但具備跨國經營能力的技術工人與管理人才依然匱乏。2026年起，法定最低月薪已調升至250萬基普，且面臨國內高通膨與人才流向泰國的雙重壓力。我商須面臨勞工法律意識提升、解聘通知期延長（45天）以及薪資掛鉤外幣帶來的管理挑戰，宜建立完善的人力培訓與留才機制。

附錄一 我國在當地駐外單位及臺（華）商團體

目前我與寮國雙邊經貿事務由我駐泰國代表處經濟組兼轄，該組聯繫方式為：

駐泰國代表處經濟組

Economic Division, Taipei Economic and Cultural Office in Thailand

地址：40/64 Vibhavadi-Rangsit 66, Laksi 10210, Bangkok

電話：+66-2-1193555

傳真：+66-2-1193566

E-mail：thailand@sa.moea.gov.tw

領務與急難救助等事宜由我駐越南代表處兼轄

駐越南代表處

電話：+84-24-38335501

傳真：（84-24）38335508

地址：20A/21st Floor, PVI Tower, No.1, Pham Van Bach Road, Cau Giay Ward,

Hanoi, Vietnam

電郵信箱：vnm@mofa.gov.tw

寮國臺灣商會聯合總會（總會長施玉秀）

Ban Thaphalanxay Sisattanak District,

Vientiane City, Lao PDR

電話：+856-21-313998

E-mail：ctclao2018@gmail.com



附錄二 當地重要投資相關機構

寮國計畫暨投資部投資促進局

Investment Promotion Department, Ministry of Planning and Investment

Souphanouvong Avenue,

Vientiane, Lao PDR

電話：+856-21-217012

電傳：+856-21-215491

E-mail：ipd-mpilaos@investlaos.gov.la

附錄三 當地外人投資統計

國家別	2021年		2020年		2019年	
	件數	金額 (US\$)	件數	金額 (US\$)	件數	金額 (US\$)
中國大陸	31	1,254,236,569	23	2,599,879,469	16	1,072,237,229
越南	4	176,991,125	3	200,491,960	7	64,508,549
泰國	7	341,152,687	9	3,216,500	5	722,969,507

資料來源：寮國計畫暨投資部投資促進局（Investment Promotion Department, Ministry of Planning Investment）。截至2026年5月8日該局統計資料僅更新至2021年12月31日。



附錄四 我國廠商對當地國投資統計

根據經濟部投資審議司核准對外投資統計，截至2025年底，臺商在寮國投資計18件，投資總額約1億4,191萬美元，大部分投資集中於首府永珍地區，投資業別包括製造業（成衣及服飾品、木竹品、基本金屬品、電腦、電子產品及光學品）、營造業、批發及零售業、金融及保險業、不動產業等。

年度別統計表

年度	件數	金額（千美元）
1994	1	300
1995	0	1,700
2008	0	2,000
2015	3	31,200
2016	0	600
2017	6	17,926
2018	2	12,430
2019	2	23,680
2020	1	21,961
2021	0	8,000
2022	0	6,200
2023	0	3,216
2024	1	4,600
2025	2	8,100
合 計	18	141,913

資料來源：經濟部投資審議司

年度別及產業別統計表

單位：千美元

業 別	年 度	累計至2025		2025		2024		2023	
		件數	金額	件數	金額	件數	金額	件數	金額
合計		18	141,913	2	8,100	1	4,600	0	3,216
農林漁牧業		0	0	0	0	0	0	0	0
礦業及土石採取業		0	0	0	0	0	0	0	0
製造業		8	37,970	2	8,100	1	4,600	0	0
食品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
飲料製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
菸草製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
紡織業		0	0	0	0	0	0	0	0
成衣及服飾品製造業		1	4,800	0	1,000	0	0	0	0
皮革、毛皮及其製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
木竹製品製造業		1	4,000	0	0	0	0	0	0
紙漿、紙及紙製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
印刷及資料儲存媒體複製業		0	0	0	0	0	0	0	0
石油及煤製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
化學材料製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
化學製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
藥品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
橡膠製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
塑膠製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
非金屬礦物製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
基本金屬製造業		1	390	0	0	0	0	0	0
金屬製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
電子零組件製造業		1	4,600	0	0	1	4,600	0	0
電腦、電子產品及光學製品製造業		2	12,400	1	7,000	0	0	0	0
電力設備製造業		1	100	1	100	0	0	0	0
機械設備製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
汽車及其零件製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他運輸工具製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
家具製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他製造業		1	11,680	0	0	0	0	0	0
產業用機械設備維修及安裝業		0	0	0	0	0	0	0	0
電力及燃氣供應業		0	0	0	0	0	0	0	0
用水供應及污染整治業		0	0	0	0	0	0	0	0
營造業		1	6,800	0	0	0	0	0	0
批發及零售業		3	2,610	0	0	0	0	0	20
運輸及倉儲業		0	0	0	0	0	0	0	0
住宿及餐飲業		0	0	0	0	0	0	0	0
資訊及通訊傳播業		0	0	0	0	0	0	0	0
金融及保險業		3	76,867	0	0	0	0	0	3,196
不動產業		3	17,666	0	0	0	0	0	0
專業、科學及技術服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
支援服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
公共行政及國防；強制性社會安全		0	0	0	0	0	0	0	0
教育服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
醫療保健及社會工作服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
藝術、娛樂及休閒服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他服務業		0	0	0	0	0	0	0	0

資料來源：經濟部投資審議司





經濟部投資促進司

地 址：臺北市中正區愛國東路 82 號 3 樓

電 話：+886-2-2389-2111

傳 真：+886-2-2382-0497

網 址：<https://investtaiwan.nat.gov.tw/>

電子信箱：dois@moea.gov.tw