



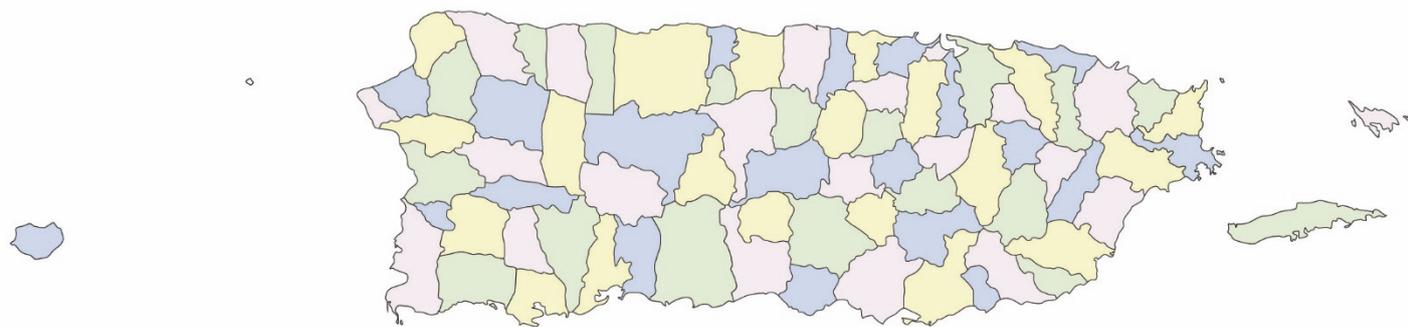
經濟部

Ministry of Economic Affairs

中華民國廠商海外投資叢書

波多黎各投資環境簡介

Investment Guide to Puerto Rico



經濟部投資促進司 編印

Department of Investment Promotion, Ministry of Economic Affairs

中華民國 114 年 8 月

波多黎各投資環境簡介

Investment Guide to Puerto Rico

經濟部投資促進司 編印

感謝駐哥倫比亞代表處經濟組協助本書編撰

目 錄

第壹章	自然人文環境	1
第貳章	經濟環境	5
第參章	外商在當地經營現況及投資機會	27
第肆章	投資法規及程序	33
第伍章	租稅及金融制度	35
第陸章	基礎建設及成本	37
第柒章	勞工	39
第捌章	簽證、居留及移民	41
第玖章	結論	43
附錄一	我國廠商對當地國投資統計	45

波多黎各基本資料表

自 然 人 文	
地 理 環 境	為大安地列斯群島中，最小與最東之島，位於邁阿密東南1,000哩之加勒比海北端，北濱大西洋，南鄰加勒比海。位於多明尼加以東，維爾京群島以西。
國 土 面 積	8,870平方公里
氣 候	全年平均溫差不大，夏季約為29℃，冬季約為21℃，屬熱帶海洋性氣候。
種 族	以西班牙裔白人為主，占75.8%、非裔占12.4%、混血種占3.3%、其他占8.5%。
人 口 結 構	2024年波多黎各人口約320.3萬人。 人口年齡結構：0-14歲占18.77%，15-64歲占65.36%，65歲以上：占15.87%。 平均壽命：女性：83.9歲、男性：77.3歲。 每名婦女生育子女數：1.2，勞動力人口持續減少中。
教 育 普 及 程 度	成人識字率94%。
語 言	英語、西班牙語（皆為官方語言）
宗 教	羅馬天主教85%，基督教新教和其他15%。
首 都 及 重 要 城 市	首府及工商業中心：聖胡安（San Juan）
政 治 體 制	波多黎各自治邦為美國屬地，外交、國防、貨幣及外貿政策由美國聯邦政府主管。

	採美國聯邦憲法體制的立法、行政、司法三權分立，總督為政府最高行政首長。波多黎各立法議會由參議院及眾議院組成；司法部門之大法官由總督提名經參議院同意後任命。總督和議員直接民選，任期4年。
投資主管機關	波多黎各經貿發展廳（Department of Economic Development and Commerce）
經 濟 概 況	
幣 制	美元
國內生產毛額	1,209億美元（2024）
經濟成長率	1%（2024）
匯 率	同美國
利 率	活儲：0.00%至4%；貸款：5.0-7.05%
通貨膨脹率	2.2%（2024）
平均國民所得	3萬7,171美元（2024）
產值最高前五種產業	醫藥，電子，服裝，食品及觀光等
出口總金額	602億美元（2024）
主要出口產品	藥品、醫療器材、化學製品、電子量測儀器
主要出口國家	美國、荷蘭、西班牙、義大利、日本、比利時、巴西、墨西哥、智利（2024年）
進口總金額	546億美元（2024）

主要進口產品	藥品、石油及衍生物、車輛及其零配件、電子設備及其零件、化學品、特殊分類物品
主要進口國家	美國、愛爾蘭、新加坡、義大利、荷蘭、墨西哥、中國大陸及哥倫比亞（2024年）

第壹章 自然人文環境

一、自然環境

波多黎各位於多明尼加以東，維爾京群島以西，北濱大西洋，南鄰加勒比海，面積8,870平方公里，海岸線長501公里。全島主要為山區，北部有沿海平原地帶，西海岸山區陡峭，沿海多為沙灘地區。南岸偏乾，北岸沿海平原土地較豐渥。全年平均溫差不大，夏季約為29°C，冬季約為21°C，屬熱帶海洋性氣候。自然災害包括季節性的乾旱及颱風。波多黎各位於通往巴拿馬運河之重要航道（莫納航道）上，首都聖胡安（San Juan）是航道上最大和最好的天然港口之一。

二、人文及社會環境

官方語言為英語及西班牙語，種族以西班牙裔白人為主，其他尚有非裔及印第安人種等，2024年人口數為320萬人，75%的人口受過高中以上的教育，其中43%為大學以上。

波多黎各在文化、語言及宗教上受到西班牙殖民時代及拉丁美洲及加勒比海文化影響極深，因此在文創、藝術、音樂產業具有天賦，在拉美及美國樂壇知名國際級歌星及影星輩出，在電影創作、音樂及舞蹈等藝文產業均有傑出表現。

人民生活及社會型態受到傳統天主教文化影響，亦具備美國憲法崇尚民主、自由之精神。



三、政治環境

(一) 基本政治體制

- 1、「波多黎各自治邦」(The Commonwealth of Puerto Rico)為美國海外屬地，國防、外交及貨幣由美國主管，採美國憲法體制的民主制度，立法、行政、司法三權分立。
- 2、總督為政府最高行政首長，每四年改選一次；最高法院為最高司法機構；參眾議院為最高立法當局。
- 3、波邦在美國國會設一代表，稱為Resident Commissioner但無投票表決權。
- 4、波多黎各係美國屬地，居民享有美國公民權利，但無投票選舉美國總統或議員的權利。

(二) 外貿法規及對外經貿協定均以美國為準

貿易法規及進出口稅率完全比照美國本土；對外自由貿易協定亦由美國聯邦政府負責洽簽，適用條件及情況與美國完全相同。凡美國參與之國際經濟組織，皆適用於波島，並享有美國與各國間之自由貿易協議優惠。

(三) 政黨林立、統獨主張各有差異

波多黎各政黨林立，保守及激進立場各有不同，尤其在支持未來成為美國第51洲，或獨立建國等存在爭議，統獨公投一項為敏感話題。主要政黨包括：人民民主黨 (Popular Democratic Party)、新進步黨 (New Progressive Party)、波多黎各獨立黨 (Puerto Rican Independence Party)、公民勝利運動 (Citizen Victory Movement)、波多黎各人黨 (Puerto Ricans for Puerto Rico Party)、尊嚴計畫黨 (Project Dignity)，以及其他各小黨。

(四) 「波債危機」問題仍待解決：

由於經濟成長停滯，公共支出及基礎建設不斷擴大，產業及人口大量外移，波邦政府於2015及2016年爆發震撼全球的龐大債務危機，700億美元債券被列入與希臘相同的垃圾等級，平均每位國民負債1萬2,000美元，而囿於「自治邦」之特性，無法比照一般國家向國際財經組織借貸，亦無法比照州政府申請聯邦紓困，財政陷入嚴重危機。為解決債務危機，美國通過「2016波多黎各監督、管理及經濟穩定法」(The Puerto Rico Oversight, Management, and Economic Stability Act of 2016, PROMESA)，提供監督財政法律架構來重整債務，頗具成效。此外，美國聯邦法院於2022年1月批准波多黎各「債務重整計畫」(Debt Adjustment Plans, DAPs)來協助波島電力局整治90億美元債務，目標為減少80%債務並維持有效電力之提供。

(五) 天災頻繁影響經濟發展：

颶風、地震及疫情等天災頻仍，時常影響波多黎各經濟發展，如2017年債務危機甫獲處理後，波邦即遭遇強烈颶風瑪莉亞侵襲，致該年經濟成長率呈現4.3%之負成長，創下歷史新低；2020年1月波島南部再度發生6.4級強震，使56萬居民受災，隨後3月間即爆發國際性之「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19)疫情，觀光、餐飲、商業等服務業再受重創，2022年Fiona颶風襲捲波島，造成水災、土石流，引發農損及全島停電，造成共250億美元之損失。截至2023年6月，美國聯邦緊急事件管理局已經提供234億美元之公共救援基金給波多黎各，以協助重建該地區受天災事件之損害。



第貳章 經濟環境

一、經濟概況

- (一) 波島國民生產毛額：1,209億美元（2024）。
- (二) 波島平均國民所得：3萬7,171美元（2024）。
- (三) 經濟成長率：1%（2024）。
- (四) 失業率：6.2%（2024）。
- (五) 主要產業：醫藥，電子，服裝，食品及觀光等。
- (六) 出口總額：602億美元（2024）。
- (七) 主要出口市場：美國、荷蘭、西班牙、義大利、日本、比利時、巴西、墨西哥、智利。
- (八) 主要出口產品：藥品、醫療器材、化學製品、電子量測儀器。
- (九) 進口總額：546億美元（2024）。
- (十) 主要進口市場：美國、愛爾蘭、新加坡、義大利、荷蘭、墨西哥、中國大陸及哥倫比亞。
- (十一) 主要進口產品：藥品、石油及衍生物、車輛及其零配件、電子設備及其零件、化學品、特殊分類物品
- (十二) 出口至我國：3億3,998萬（2024）。
- (十三) 主要銷我產品：其他醫藥製劑、免疫產品、鈹、玻璃熔塊及其他玻璃成粉、銀粉、其他鋼鐵廢料及碎屑、其他化學或相關工業未列名化學品、抗癌藥、金屬導電漿、人用醫藥製劑、廢電線電纜之鋁廢料
- (十四) 自我國進口金額：6,509萬美元（2024）。



(十五) 自我進口產品：其他塑膠製實驗室、衛生及醫療用之物品、硬質多層印刷電路、其他鋼鐵製品、其他機動車輛之零件及附件、其他鎖、其他鋼鐵至螺釘及螺栓、其他遊戲用品、保險槓及零件、其他自動資料處理機，其他冷凍魚片等。

二、天然資源

波多黎各擁有少數天然資源，其中包括銅、鎳及石油。目前島上除了稍具水力發電的潛力外，幾乎所有的能源均須仰賴進口。在漁業方面，包括黃鰭、鯉魚、藍鰭等漁產對經濟貢獻不少，而淡水魚養殖在當地也是一項小而美的新興產業。

三、產業概況

(一) 產業發展整體環境

1、工業化程度居加勒比海之首：

波多黎各在美國的支持下，成為加勒比海最工業化的小島；由於其銀行利率一向較美國本土為低，因而吸引美國企業踴躍前往投資，經濟發展程度亦領先加勒比海各國。波多黎各近年來採行一系列經濟發展方案，致力產業多角化及全球化，尤其重視製藥、生物科技、醫療器材、旅遊業、高科技、服務業、外銷產業，以及傳統製造業等。

2、服務業占就業人口最大比例

2025年3月波多黎各約有123萬勞動力，其中就業人口約116萬、6失業率達5.5%。目前有19.6萬人受僱於政府部門，在貿易、運輸及公營事業受僱人數為19.1萬、13.9萬人從事商業、12.7萬人從事教育及醫療服務業、9.8萬人從事娛樂及觀光產業、8.3萬人從事製造業、5萬人從事金融產業、3.8萬人從事建築業及1.4萬人從事資訊產業等。

3、依賴美國聯邦政府獎勵法案，積極發展製造業

由於波多黎各本身具經濟價值的自然資源不足，利用其與美國的關係成為吸引外商前往投資最大的誘因；主要依賴美國聯邦政府獎勵法案，致力發展製造業，加上島上訓練有素的人才、多樣的就業人口及友善的投資環境，受益於美國聯邦基金協助及製造產品免稅輸美優惠，吸引美國、歐洲及日本等業者紛紛前往設立營運據點。

4、交通發達，惟部分基礎設施老舊，需現代化更新：

波多黎各交通發達，公路及快速道路橫跨全島且遍布沿海，總長度超過42,000公里，本島有公車、迷你巴士及捷運系等，惟許多道路年久失修已相當老舊。

波邦有3大機場，分別為位在波島西北方Aquadilla的Rafael Hernandez機場、位在南方Ponce的Mercedita機場，以及位於Carolina的Luis Muñoz Marín國際機場。聖胡安機場係加勒比海地區僅次於維京群島的最大機場，每天提供飛往美國19個城市及前往馬德里、巴拿馬、多倫多、倫敦及卡拉卡斯的直飛航班；許多旅客由此地轉機至加勒比海地區的其他25個城市，每年旅客乘載量逾1,300萬人次，復以龐大的貨運，不僅是加勒比海地區最繁忙的機場，亦為連結北美、南美、歐洲及加勒比海地區最重要的交通樞紐。

另波邦最主要港口聖胡安亦為東加勒比海地區最大郵輪港口之一，2024年約有140萬郵輪旅客靠岸，郵輪公司也在此設立母港；其次位於Ponce的Port of the Americas港已擴建為最新穎的貨櫃及轉口港，可通行巴拿馬型輪及後巴拿馬型輪，為15.24公尺的深水港、每年可容納50萬個貨櫃，區域營運中心面積達53萬餘平方呎，以及300英畝的腹地，成為加勒比海地區主要的貨運轉運站。



5、銀行金融體系發達

波多黎各的財金系統由波多黎各政府發展銀行（The Government Development Bank for Puerto Rico，簡稱GDB）統整管理一切相關財經法規，職司政府財務顧問及財務代表，以及提供短期融資及發行債券；另一政府財政部門—經濟發展銀行（The Economic Development Bank，簡稱EDB）則專責提供小型企業新創投資及出口支援，兩家國有的銀行在島上的經濟發展中發揮了關鍵作用。商業銀行是波多黎各金融業最重要的企業體系，另外還包括儲蓄銀行、儲蓄及貸款協會、投資銀行、財務公司、風險投資公司、信用合作社及其他金融機構等。目前在波多黎各有19家商業銀行，其中大多數為當地公司。當地的銀行機構包括：Banco Popular、Banco de San Juan和Banco Mercantil de Puerto Rico。其中Banco Popular被認為是島上最大的銀行機構，在島上擁有一百多家分支機構。

6、完備基礎建設，建設國際高科技中心

波多黎各政府為使該島成為美國領先高科技中心，除以通訊、資訊技術、製藥、產品製造、生命科學及保健等產品為目標產業外，並推出多項投資獎勵措施。波多黎各投資數億美元在基礎建設方面，為的是提供國際級的產業水準，建設齊全包括92座連接波多黎各與全世界的人造衛星，以及40條運輸航線，提供服務連結全世界及國內外80多個港口，並搭配高速公路系統，無論在波多黎各何處，商品皆可在2小時內運達機場或港口。然而，現今哥國電網脆弱、水管漏水率高、部分基礎建設老舊，因此尚有許多須更新處。

值得一提的是，The Puerto Rico Science, Technology and Research Trust對於協助波多黎各政府進行經濟研究發展計畫有莫大的貢獻，該組織提供很多的就業機會予當地居民，也幫助有興趣在波多黎各投

資的公司尋找合適地點，是值得列入考慮的貿易合作夥伴。

7、製造業、服務業及農業穩健成長

波多黎各擁有豐富製造業就業人口，重要產業包括：製藥、電機和電子設備、加工食品、紡織、成衣、萊姆酒、石油化學及精煉石油，素來享有高品質及高生產力之美譽，島上2,300家廠商大多從事資本密集的高科技產業，印證當地製造業發展成果。服務業是波島成長迅速的產業之一，包括觀光、會計、銀行、保險、法律、醫療，其中以觀光為首，發展穩定。農業方面，乳製品及畜產品的重要性勝過糖業，新鮮蔬果的種植主要供應出口。

（二）主要產業發展概況：

波多黎各為維持國際經濟優勢，積極推動產業研發及升級，致力產業發展，尤其以下列各項產業為重點：

1、觀光、金融、運輸及公用事業等服務業

服務業為製造業以外波多黎各最重要產業，其中又以觀光業為首，為波邦重要經濟活動及居民主要收入來源，也是波邦政府近年大力扶植推廣的產業。波多黎各氣候溫暖、海灘眾多及基礎設施良好，每年吸引數以百萬來自美國的遊客，也帶動搭乘遊輪的熱潮。在休閒與旅遊雜誌舉辦的生活品質與遊客體驗城市票選中，波邦的聖胡安在全美前35大城市中名列前茅。

波多黎各不僅是加勒比海地區最大島嶼，也是觀光人數及飯店訂房數最高的地點，其中90%以上的遊客來自美國。2024年觀光人數創新高，波多黎各Luis Muñoz Marín國際機場接待超過660萬名乘客，島上訂房天數超過730萬間，此外共有140萬名遊客搭郵輪觀光。

預計未來將有更多來自美國各城市的航班，包括於2025年3月開通從美國聖安東尼奧San Antonio直飛波多黎各的Spirit航空航班。



2、金融服務業

目前在波多黎各約有19家商業銀行，其中大多數為當地公司。當地的銀行機構包括：Banco Popular、Banco de San Juan和Banco Mercantil de Puerto Rico。其中Banco Popular為島上最大銀行，擁有一百多家分支機構。

美國分行有花旗銀行和第一銀行；外資銀行包括：畢爾巴鄂比斯開銀行（Banco Bilbao-Vizcaya）和波多黎各第二大銀行桑坦德銀行（Banco Santander）。

政府擁有並經營著兩家專業銀行-政府開發銀行（The Government Development Bank for Puerto Rico，簡稱GDB）和經濟開發銀行（The Economic Development Bank，簡稱EDB），波多黎各的財金系統由GDB統整管理一切相關法令規定，該系統為公共財務顧問、公共財務代表，並提供短期借貸及發行債券；EDB則專門提供小型企業新興投資及出口援助。商業銀行亦是波島金融業最重要的企業體系，另外還包括儲蓄銀行、儲蓄及貸款協會、投資銀行、財務公司、風險投資公司、信用合作社及其他金融機構等。

銀行提供廣泛的產品和服務，例如：支票和儲蓄帳戶、CD、IRA、貸款、信用卡和借記卡以及電子銀行。銀行由聯邦存款保險公司（Federal Deposit Insurance Corporation）承保，它們受美國聯邦政府的控制與約束。Popular Inc.是第一家在納斯達克上市的波多黎各金融公司。

3、製造業

（1）製造業為波島經濟命脈：

工業是波多黎各最大的經濟部門，全島2,000多家製造工廠包括生產藥品、電子電氣設備及零件、石油化工、機械、儀器、食

品、服裝、紡織業，占其國內生產毛額（GDP）最大份額50.91%。

就專業化而言，目前波多黎各是美國第一大生物科學製造中心，製藥業約占當地出口總額的一半，並且在過去四十年中創造該島25%以上之GDP。波島是世界第五大製藥區，擁有80多家工廠；同時亦是全球第三大生技製造經濟體，占地超過200萬平方英尺；全球第七大醫療器材出口國，擁有50多家工廠。製藥公司最初於20世紀60、70年代來到波多黎各；美國本土最暢銷的藥物有很大比例來自波島，據波多黎各投資局稱，75%的美國FDA III類設備製造商都在波島生產。

(2) 製造業恐受「美墨加協議」影響：

另一方面，美國、加拿大和墨西哥間就原有北美自由貿易協定（NAFTA）達成的「美墨加協議」（USMCA）亦可能對波多黎各製造業之工作機會和外人投資產生排擠效應；鑒於墨西哥的工資水平較低，在服裝和鞋類等低技能勞動密集型製造業中可能具有優勢，連帶影響服裝加工業就業機會。

(3) 以美國為加工產品主要市場

波邦政府利用當地的勞動力資源，透過稅收減免及獎勵外人直接投資（Foreign Direct Investment，簡稱FDI），使得波多黎各勞動力成本，相對於亞洲等其他國家更具競爭優勢。波邦製造業營運模式主要係進口原材料後在島上加工，再將成品出口至美國市場。近年勞動密集傳統產業逐漸被資本密集的製造業所取代，主流產業為製藥業、電子、電氣設備及零件製造業，其次之紡織、石油化工及加工食品等產業亦對整體製造業有顯著的貢獻。



(4) 建築業頗具活力

自1980年代中期以來，波多黎各建築業的成長速度即大幅領先多數其他經濟部門，成為最具活力的產業，有助於維持經濟的整體增長。

4、農業

(1) 傳統農業僅貢獻GDP之0.69%

波多黎各的自然資源有限，總面積中僅有6%屬可耕地，約85%糧食需求仰賴進口，惟仍維持一定農業生產，產品包括甘蔗、咖啡、菠蘿、車前草、畜牧及禽肉產品。總體而言，傳統農業僅占波邦國內生產總值的0.69%，僱用整體勞動力之1%。

(2) 主要農作物

波多黎各當地的主要農作物包括甘蔗、咖啡、香蕉和蔬菜，出口到美國的農產品主要是甘蔗、咖啡和菸草。畜牧業主要生產乳製品、牛肉、豬肉、雞肉和雞蛋。波多黎各因數百年的生產製造萊姆酒的經驗及數百個獎項，因此被譽稱為「全球的萊姆酒（Rum）首都」。美國逾70%的萊姆酒是由波多黎各供應，而且是高品質的品牌，如：Bacardi、Don Q、Ron del Barrilito、Ron Llave及Palo Viejo。

(3) 發展農業之挑戰

波多黎各農業主要問題是島嶼耕地有限，無法生產足夠農作物，另外，與大型企業化農場盛行的美國不同，波多黎各許多農場都是規模較小的家族式農場，使波多黎各農產品在國際市場上優勢較小。此外，波島土壤並非皆適合農民種植，許多地區土壤鹽度高，令植物難以生長，為提高產量，許多農民使用大量肥料，導致破壞土壤及附近流域。

目前，波多黎各的農產食品80%以上來自進口，由於運輸時間過長，許多進口食品到達島嶼時已不新鮮，加上颶風是波島常見之天災，會使食品運輸更加困難，導致食品價格上漲。為減少食品進口並享用更新鮮、高品質之食品，波多黎各居民開始選擇投身農業，除可自給自足外，亦可供應當地餐廳及市集，這波農業復興（Agricultural Renaissance）風潮由年輕人帶頭，結合當下最新科技，以電子化設備及儀器，以最少的勞力資本，提供最新鮮食材及充足產量。

（三）天然資源及礦產

波多黎各擁有少量天然資源，包括銅、鎳及石油，目前島上除稍具水力發電潛力外，幾乎所有的能源均須仰賴進口。在漁業方面，包括黃鰭鮪、鯉魚、藍鰭鮪等漁產對經濟貢獻不少，而淡水魚養殖在當地也是一項小而美的新興產業。

四、經濟展望

（一）2024年經濟回顧

1、地緣政治影響全球經濟復甦：

波多黎各經濟表現長期受到國家高額公共債務、財政限制及天災等因素影響，因此波島政府致力減少債務並提升公共支出之效益，以改善經濟發展。根據國際貨幣基金組織資料顯示，近期全球地緣政治緊張，通膨壓力仍在，惟2024年波島經濟仍成長1%，主要得益於來自聯邦政府之財政支持。

2、近年來經濟連續遭遇嚴重問題：

（1）面臨外資撤離及人口外移之經濟停滯：

多年面臨外資撤離及人口外移之經濟停滯：波多黎各經濟自



1960年代依據第936條稅法，獎勵美國企業投資免稅及自由匯回利得等優惠，投資及經濟高速幅成長；惟自2006年起該項法規取消後，美資陸續撤離，農業人口及技術人才紛紛外移美國本土尋求工作機會，迄今已造成連續多年以上之成長停滯。

(2) 「波債危機」問題仍待解決：

由於經濟成長停滯，公共支出及基礎建設不斷擴大，產業及人口大量外移，波邦政府於2015及2016年爆發震撼全球的龐大債務危機，700億美元債券被列入與希臘相同的垃圾等級，平均每位國民負債1萬2,000美元，而囿於「自治邦」之特性，無法比照一般國家向國際財經組織借貸，亦無法比照州政府申請聯邦紓困，財政陷入嚴重危機。為解決債務危機，美國通過「2016波多黎各監督、管理及經濟穩定法」(The Puerto Rico Oversight, Management, and Economic Stability Act of 2016, PROMESA)，提供監督財政法律架構來重整債務，頗具成效。此外，美國聯邦法院於2022年1月批准波多黎各「債務重整計畫」(Debt Adjustment Plans, DAPs)來協助波島電力局整治90億美元債務，目標為減少80%債務並維持有效電力之提供。

(3) 天災頻仍，影響經濟發展：

颶風、地震及疫情等天災頻仍，時常影響波多黎各經濟發展，如2017年債務危機甫獲處理後，波邦即遭遇強烈颶風瑪莉亞侵襲，致該年經濟成長率呈現4.3%之負成長，創下歷史新低；2020年1月波島南部再度發生6.4級強震，使56萬居民受災，隨後3月間即爆發國際性之「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19)疫情，觀光、餐飲、商業等服務業再受重創，2022年Fiona颶風襲捲波島，造成水災、土石流，引發農損及全島停電，造成共250億

美元之損失。截至2023年6月，美國聯邦緊急事件管理局已經提供234億美元之公共救援基金給波多黎各，以協助重建該地區受天災事件之損害。

（二）重要經貿措施

1、擲節公共支出，提高稅率，勵行財經改革：

遵照美國「聯邦財政監督小組」(Financial Oversight Board) 規範，採取一系列財政緊縮措施，包括裁減3萬名社會福利、公共衛生及行政部門工作人員，減少行政支出，每年擲節20億美元之政府支出；另嚴格執行防止逃稅法，透過電子資訊網絡，加強查緝企業非法逃漏稅，提高銷售稅，鞏固財政收入，俾期在2026年之前紓解嚴重政府債務及赤字問題。

2、推動美洲海運中心 (Port of the Americas) 計畫

鑒於波多黎各的最大港聖胡安港 (Puerto San Juan) 目前是加勒比海地區第一、美國西岸第四繁忙的港口，商貿活動量和貨物運輸量排名全美第10位，貨櫃運輸量排名全球第16位，郵輪停靠數量僅次於邁阿密，具備發展為美洲海運中心之優越條件，未來可改建為深水港及結合波邦其他8個港口，為航經巴馬拿運河船隻提供服務，並可在周邊開發高附加價值產業自由區，吸引汽車零件、化學製品、建材、電子產品、科學及專業儀器、醫療設備、塑膠、資訊產品、食品與飲料等優勢產業投資進駐，將產品轉銷美國及加勒比海與拉丁美洲地區市場。

3、持續推動租稅優惠措施

2019年波多黎各通過60號法案，以提供更優惠租稅措施予以企業以吸引外資、創造就業機會，並支持關鍵產業包括製造業、科技業、觀光及能源等，包括：



(1) 出口服務業：

- 公司稅固定4%
- 公司股息免稅
- 必須服務波島外之客戶

(2) 投資居民

- 利息及股息全免。
- 資本利得免稅

(3) 觀光及旅宿業

- 減免最高達90%之市政稅及財產稅
- 稅收抵免最高可達投資項目總金額30%
- 需為符合資格之觀光相關基礎項目

(4) 製造及研發

- 公司稅固定4%
- 減免最高達75%之市政稅及財產稅
- 符合產業包括製藥、航太、電子、食品加工、醫療器材等

(5) 綠色能源

- 公司稅固定4%
- 設備使用及銷售免稅
- 減免90%財產稅

(5) 創意及電影產業

- 符合條件的電影和媒體製作費用可享受40 - 50%的稅收抵免
- 與支持音樂、設計及動畫等創意產業相關

4、落實振興產業發展措施：

(1) 積極改善勞動力市場及提升青年就業機會。

(2) 善用人力資源，推動產官學合作，強化研發能力，鼓勵產業技術

創新及移轉，提升國際競爭力。

(3) 降低企業營運成本，縮短經商許可證及註冊所需時間，提升企業營運效率。

(4) 改善交通基礎設施，強化經濟競爭力。

5、對創新、永續及觀光產業亦提供租稅優惠：

2025年波島總督Jenniffer González-Colón簽署前述命令，獎勵製造業回流，盼將該島打造為美國境內生產與出口重要基地，此外該行政命令不但成立工作小組，並由哥國經發展及商業部部長主領，更成立產業領袖諮詢小組，並由生物製藥、醫療器材、航太及先進製造等產業高管組成，來尋找企業可能投資波島之機會，總體而言盼透過該地區良好製造基礎建設、高技能勞工及優良之獎勵措施等優勢吸引投資，實際措施包括建立一站式投資窗口、設置勞動力訓練基金、加快戰略性投資項目審核，並定期辦理全國性投資論壇以宣揚波島戰略優勢等。

(三) 未來展望

1、在美國支持下，波多黎各經商環境在拉美及加勒比海地區名列前茅：

在美國支持下，波多黎各向為加勒比海最工業化的島嶼，鑒於波邦銀行利率較美國本土為低，更吸引眾多國際廠商前往投資，使其經濟發展程度普遍優於加勒比海各國。依據世界銀行2024年全球經商環境評比報告，波多黎各經商自由度在全球190個國家或地區中名列65名，在拉丁美洲及加勒比海地區僅次於智利及墨西哥，在拉丁美洲地區名列前茅。

2、致力經濟轉型，建立產業聚落

鑒於過去30餘年波邦就業率僅達美國本土的2/3，低就業率及就



業創造率造成居民生活水準落後美國；為紓解經濟動能不足之問題，政府亦積極協助相關業者進行產業轉型，致力將勞力密集產業轉化為資本及知識密集產業；亦善用稅賦優惠措施，加強鼓勵優勢產業如製藥、生技、R&D、製造業及旅遊業等之發展，建立高競爭力之產業聚落。

3、邁向產業多元化及全球化、積極發展中小企業，

波多黎各近年來採行一連串經濟發展方案，致力產業多元化及全球化，並特別重視旅遊、高科技、服務業、外銷以及傳統製造業等。此外，亦大力支持中小型企業發展，目前境內之12萬家中小型企業產值已貢獻波多黎各半數之GDP，並創造60%之新就業機會。

五、市場環境

波島主要收入來源及重要產業包括：製藥、電機和電子設備、加工食品、紡織、成衣、萊姆酒、石油化學及精煉石油。波島製造業素來享有高品質及高生產力的聲譽，並有約24萬名製造業就業人口。島上2,300家多樣化廠商大部分投入資本密集的高科技，印證當地製造業成功發展。農業方面，乳製品及家畜的重要性勝過糖業，新鮮蔬果的種植主要供應出口。服務業是波島成長最迅速的產業之一，包括觀光、會計、銀行、保險、法律、醫療，其中以觀光為首，發展穩定。

為了維持國際經貿地位及競爭力，波多黎各一向致力於重點產業的研發及轉型，主要情形如下：

（一）觀光旅遊等服務業

觀光業為波多黎各最重要的經濟活動及居民重要的收入之一，也是波邦政府近年大力推廣的產業。波多黎各溫暖的氣候、眾多的海灘及良好的基礎設施，每年吸引數以百萬計來自美國的遊客，也帶動搭乘遊輪的熱潮。

在休閒與旅遊雜誌舉辦的生活品質與遊客體驗城市票選中，波島的聖胡安在全美前35大城市中名列前茅。波多黎各不但是加勒比海區域中最大島嶼，也是觀光人數及飯店訂房人數最高的地區，其中不乏商業旅客。

（二）製造業

波多黎各工業部門主要生產藥品、電子設備、石化產品、加工食品、服裝和紡織品。總體而言，該島工業已從依靠勞動力的工業生產（食品工業、菸草、銅和紡織品）轉變為以資本為基礎的服務業。

政府利用當地的勞動力資源，通過稅收減免及鼓勵外國直接投資（Foreign Direct Investment，簡稱FDI），使得波多黎各勞動力成本，相對於亞洲或墨西哥等其他國家更具競爭優勢，波島製造業營運模式主要為進口原材料後在進行加工，再將成品出口至美國市場。近年勞動密集的传统產業，逐漸被資本密集的製造業、菸草、皮革及服裝產業所取代。其中，占主導地位的製藥業、電子、電氣設備及零件製造業，以及紡織、石油化工及加工食品等產業，也對整體製造業有顯著的貢獻。

另建築業也是目前波多黎各經濟中最具活力的產業之一，自1980年代中期以來，建築業的增長速度超過了大多數其他經濟部門，從而有助於維持經濟的整體增長。

此外，波多黎各政府非常注重高級教育發展，專業的人才、語言的優勢，加上政府的優惠稅率政策及較低的勞力成本，對拓展美國、拉丁美洲等市場皆有利。以下為波島重點製造業：

1、生物科技、農業生技、醫療器材及製藥

波多黎各在科技、醫療及製藥上具競爭力，為波島發展的重點產業。島上的生物科技园區占地200萬平方英尺，包含製藥業及醫療器材業提供逾3萬200個就業機會，迄今為止生技業的投資已超過350億



美元。此外，全球前20大的醫藥及生技公司中12家在在波多黎各設廠製造；全球前10大的暢銷醫藥，也有7種也在波多黎各生產。目前波島的製藥、醫療器材及生技公司超過百家。

波島向來被稱為美國的醫藥箱，島上有超過80家藥廠，占波島25%之生產毛額，80%以上出口與醫藥產品相關。島上有約50家經FDA認證的國際製藥廠，主要製造商包括：Astra Zeneca、Abbott-Abbvie、Bristol-Meyers Squibb、Merck、Pfizer、Eli Lilly等。另一方面，全球約24種暢銷藥物生產於波島，美國前20大暢銷處方藥有12項在島上生產。

波多黎各生物科技產業近年來日益蓬勃，現在以為島上重要的經濟來源，島上擁有高技術員工、優惠之租稅條件及良好之產官學協作環境。其生產項目包括醫療化學、植物性產業及各項生物產品，陣容頗為堅強。

生物科技亦廣泛應用在波島農業領域，波島發展農業生物技術主要研究品項包括：玉米、大豆、高粱、向日葵及棉花等，迄今計有Pioneer Hi-Bred、BASF Agrochemical、Bayer-Cropscience、Syngenta Seeds及Rice Tec等生技公司在波島設立研究中心，員工數約2,500人，波多黎各已成為加勒比海的農業生物技術研發中心。

波島當地政府致力於製造過程的研究、臨床實驗及行銷策略等不同方面的研發。目前波島上有幾家主要的研究機構，包括蛋白質結構、功能及能量研究中心，分子研發、行為及神經病學研究中心，波島醫藥學院臨床實驗中心，以及Ponce醫藥學院。

在高生產力勞工、良好製造品質及產學機構合作的吸引下，多家重量級醫療器材業者在島上設立約70家製造工廠，主要生產項目為手術及醫療器材、眼科用品、實驗室儀器及家具、牙科設備及器材，如

矯正器及假牙等。現今島上的醫療儀器公司及相關科學儀器的國際性製造商包括：Medtronic、Stryker、CR Bard、Abbott Medical Optics及Coopervision等。

2、航太科技

由於波多黎各為美國自由邦之一，被視為美國的一部分，因此波多黎各出口至美國本土的產品無需繳納關稅。此外，低於美國本土平均值的勞工成本及超過40年製造高精密儀器如醫療器材的專業經驗等優勢，吸引許多世界級的航太科技公司紛紛進駐波多黎各，近年來已有數千萬美元的投資在波多黎各。

目前在波島設廠的大型航太科技公司的包括 Honeywell Aerospace、Collins Aerospace, Pratt & Whitney, Lufthansa Technik, AeroTek Aviation, Lockheed Martin, Hamilton Sundstrand, AXON PR, Inc及ESSIG Research等

波多黎各的航太科技業除享有各項稅率優惠之外，尚具種備下述優勢：

- 波島位於美國領土範圍內，適用國際武器貿易條例（International Traffic in Arms Regulation，簡稱ITAR）。所有波島製造與軍事國防相關的科技產品皆為最高機密，享有資訊安全的保障。
- 所有於波島製造的產品皆需符合美國製造法規的標準，品質有保障。
- 位於波多黎各的前海軍基地，如今被改建成工業級維修保養（Maintenance, Repair and Overhaul，簡稱MRO）設施，並提供標準飛航跑道、專業訓練及其他服務，不乏專業相關人才。

3、成衣製造

波多黎各擁有加勒比海最好的製造技術，加上較低的勞工成本，



擁有多間成衣製造廠，儼然成為成衣製造業的重鎮。此外，拜貝瑞修正案（Berry Amendment）所賜，波島成為美國第2大的美軍軍服製造基地，加上近年來美國軍方與民間公司合作研發智慧型紡織品（Intelligent Textiles），為波島成衣產業注入新活力。主要製衣公司為包括Puerto Rico Apparel Manufacturing（PRAMA）、Bethel Industries, M&M Manufacturing及SiATEX等。

4、再生能源

波多黎各於2019年通過波多黎各公共能源政策法案（Puerto Rico E Energy Public Policy Act, Act 17），為波島設定再生能源目標，預計於2025年再生能源占該島40%來源、2040年至60%，並在2028年前全數淘汰煤炭發電，並於2040年以前提高能源生產30%效率。目前波島有積極建設太陽能電廠及再生能源電力併網工程等。

目前波島發電仍以火力發電為主，再生能源僅占該島7%發電量。倘要持續發展再生能源，波島需解決電網脆弱以及資金不足之問題。近年有關推動再生能源法案包括：

- (1) 緩和氣候變遷、適應及韌性法案（Climate Change Mitigation, Adaptation, and Resilience Act, Act 33 - 2019）：旨在創造溫室氣體計算之架構。
- (2) 波多黎各電力系統轉型法案（Puerto Rico Electric Power System Transformation Act, Act 120 - 2018）：旨在現代化及私有化波多黎各電力系統。
- (3) 透過永續及替代再生能源多元化能源公共政策法案（Public Policy on Energy Diversification by Means of Sustainable and Alternative Renewable Energy, Act 82 - 2010）：設立再生能源組合之標準，以實現波島能源多元化為目標。

(4) 再生能源獎勵法案 (Green Energy Incentives Act, Act 83 - 2010) :

- 固定的4%所得稅稅率
- 再生能源分配活動免稅
- 免徵90%不動產稅、動產稅全免
- 享有機器設備金額50%的稅額扣減
- 市政許可稅減免 60%
- 用於綠色能源生產之原料及設備免課徵消費稅、銷售稅和使用稅

5、電機電子業

Fortune 500大企業，包括：Hewlett-Packard、Micron及General Electric，都認定波多黎各是他們設立分公司的最佳地點。優惠的稅率、獎勵措施、基礎建設及高科技勞動人力都是主要的因素。在波島的電子產業包括：

- (1) 測量、電子醫療及控制工具
- (2) 半導體及其他電子零件
- (3) 電腦及週邊設備
- (4) 通訊設備
- (5) 預錄光碟、磁帶及唱片製作

(三) 農業

波多黎各的自然資源有限，總面積中只有6%係屬可耕地。儘管如此，波多黎各仍維持農業生產，且農業有逐漸蓬勃之趨勢，根據美國農業部統計資料顯示，2022年波島農業產值達7.03億美元，與2018年田調資料相比成長45%。以銷售額計算，波島前三大主要農產品為牛奶（1.73億美元）、家禽及其產品（1.112億美元）以及穀類作物（7,400萬美元），此三種商品已占50%以上農產品銷售額。其餘作物包括甘蔗、咖啡、鳳梨、



車前草、畜牧和禽肉產品等。

波多黎各當地的主要農作物包括甘蔗、咖啡、香蕉和蔬菜，出口到美國的農產品主要是甘蔗、咖啡和菸草。畜牧業主要生產乳製品、牛肉、豬肉、雞肉和雞蛋。波多黎各因數百年的生產製造萊姆酒的經驗及數百個獎項，因此被譽稱為「全球的萊姆酒（Rum）首都」。美國逾70%的萊姆酒是由波多黎各供應，而且是高品質的品牌，如：Bacardi、Don Q、Ron del Barrilito、Ron Llave及Palo Viejo。

波多黎各農業主要問題是島嶼耕地有限，無法生產足夠農作物，另外，與大型企業化農場盛行的美國不同，波多黎各許多農場都是規模較小的家族式農場，使波多黎各農產品在國際市場上優勢較小。此外，波島土壤並非皆適合農民種植，許多地區土壤鹽度高，令植物難以生長，為提高產量，許多農民使用大量肥料，導致破壞土壤及附近流域。

目前，波多黎各的農產食品80%以上來自進口，由於運輸時間過長，許多進口食品到達島嶼時已不新鮮，加上颶風是波島常見之天災，會使食品運輸更加困難，導致食品價格上漲。為減少食品進口並享用更新鮮、高品質之食品，波多黎各居民開始選擇投身農業，除可自給自足外，亦可供應當地餐廳及市集，這波農業復興（Agricultural Renaissance）風潮由年輕人帶頭，結合當下最新科技，以電子化設備及儀器，以最少的勞力資本，提供最新鮮食材及充足產量。

（四）自然資源及礦產

波多黎各擁有少數天然的資源，其中包括銅、鎳及石油。目前島上除了稍具水力發電潛力外，幾乎所有能源均須仰賴進口。在漁業方面，包括黃鰭、鯉魚、藍鰭等漁產對經濟貢獻不少，而淡水魚養殖在當地也是一項小而美的新興產業。

六、投資環境風險

（一）天然災害頻繁，建議投保完善災害險：

由於全年氣候變遷，波多黎各近年連續遭受嚴重之颶風侵襲，此外，強烈地震亦經常造成建築設施損失，建議投資之生產或營運據點應加入防颱及避震考量，另購買規劃妥善之天然災害險，以便確保投資資產權益。

（二）社會風險：

波多黎各為美國屬地，政治及社會環境與美國本土類似，惟近10年來陸續受地緣政治、金融危機、颶風、地震影響，經濟成長緩慢，失業率提高，治安惡化已成為隱憂。有鑑於此，波邦當局已針對集團犯罪、性別歧視及暴力等採取相關防治措施，惟投資者仍宜謹慎。

（三）政治局勢及外債處理情況仍為決定經濟發展之因素：

波多黎各自2015年爆發波債危機後，復遭受颶風、地震等嚴重衝擊，另2019年電郵門政治風暴雖經平息，亦突現波邦脆弱及易受影響之政治結構；整體而言，波多黎各未來政治局勢及外債處理情況，仍然是決定其經濟發展動向之最重要關鍵因素。2022年3月，波多黎各完成了最大規模的債務重組，發行74億美元新債券，取代343億美元的未償債券，大幅減少了78%債務。

（四）商業法規比照美國，風險相對較少：

波多黎各本身市場狹小，在波島投資生產製造商品大多以輸出至美國本土或出口至加勒比海及中南美洲為目標市場。因其金融及銀行體系完全受美國聯邦法令管理，智慧財產權、進出口交易、商務仲裁，以及其他商業法規亦以美國為準，經商相對安全，風險可控性佳。



第參章 外商在當地經營現況及投資機會

一、外商在當地經營現況

波多黎各政府近年來在財政問題嚴重，整體來說包括龐大的政府公債、經濟萎縮及人口外流等。波島整體經濟與美國市場密不可分，因此美國經濟對於波島影響甚鉅，過去由於波島為對抗古巴共產政權的最前線，美國國會提供各項優惠措施，波島因此經濟起飛，吸引全球資本密集及技術密集產業紛紛進駐波島。惟自1996年起，美國國會開始逐步取消各項減稅優惠，重創波多黎各的產業發展。2006年以後由於許多租稅優惠取消，以波多黎各陷入經濟衰退，2008年美國次貸風暴後，美國整體經濟疲軟，更使波島的經濟表現不佳。

由於經濟表現不佳，波島民眾紛紛前往美國尋找機會，使得人口外移嚴重，造成勞動力及高等教育的學生數量均大幅減少，此情形於2023年有所改善。

（一）國內業者需注意之特殊點

波島被視為美國領土的一部分，以美元交易，但是擁有獨立的稅收系統，自美國本土輸入的產品無需繳納進口關稅，但進口及當地製品在當地銷售皆須課徵銷售稅。波島屬拉丁美洲文化，雖然西班牙語及英語均是正式官方語言，島上居民仍偏好使用西語。

波多黎各高度依賴於石油進口，以滿足國內的能源需求，特別是發電的需求，因此任何石油價格的波動，對當地物價水準具有顯著的連動效果。

此外，波島電網系統脆弱，加上天災頻繁，時常有停電情形，例如2024年地下電纜發生故障，導致接近90%區域發生停電。此外有許多電廠



及變電站運作壽命皆已超出預期，或因缺乏維護導致系統故障。

(二) 市場特性、銷售通路之分析和策略

波島具有拉丁美洲、加勒比海及美國本土客運、貨運及服務業轉運中心的角色，源於其優越的地理位置及投資環境。我國廠商前往設立投資或貿易據點，除可免稅回銷美國外，並可拓展加勒比海及中南美洲市場。美國與美洲國家簽署的貿易協定如：美墨加協定（United States–Mexico–Canada Agreement，簡稱USMCA）、美國—多明尼加—中美洲自由貿易協定（U.S.-Dominican Republic–Central America Free Trade Agreement，簡稱DR-CAFTA）以及美洲自由貿易區（Free Trade Area of Americas，簡稱FTAA）的設立，均對波島經貿具有深遠影響。

波島因是美國屬地，必須依照美國法令訂定相對於墨西哥及多明尼加等國家更嚴格的工資保護政策，據美國勞工部資料，波多黎各2024年最低時薪為每小時10.5美元、每週工時為40個小時，工資條件雖低於美國各州，但仍比加勒比海及中美洲各國工資來得高。因此相對於勞力密集之產業，墨西哥及其他加勒比海國家的廉價勞工為一不可忽視的關鍵，波島製造業顯然處於競爭較為不利的狀況。

進口商、佣金代理商、直接購買、子公司或辦事處為波島最普遍的經銷管道。由於當地市場規模有限，代理商及經銷商為提高利潤，其銷售對象亦擴大至私人企業及政府機構。整體而言，採購因素因產品而異，但價格扮演頗為重要的角色。在消費品、電氣及汽車等價格較敏感的產品上，我國及南韓等亞洲地區產品較歐美產品占優勢；但若以可靠性為前提的產品，如科技電子、營造及機械，品質、耐久性、技術、顧客支援及供應商所提供的服務則為優先考慮項目，因此歐美廠商在此類產品較占上風。

(三) 競爭對手國在當地行銷策略

作為美國第3大生物醫藥和醫療儀器重鎮，波多黎各擁有低稅率及低工資的良好投資條件，使得世界7大生技公司紛紛投入鉅額資金成立研發中心，並與當地人力緊密結合，在製藥科技及醫療儀器的供應鏈上，以與主要研發集團有關聯的當地廠商占有較大優勢。我製造商如擬拓展波島市場或洽覓代理商，以遠端通訊的方式不但較難獲得市場資訊，也不容易對當地市場的波動即時反應，相形之下設置營業據點的成本低廉，對於商機的拓展也會有最直接且正面的效益。

具體方式可考慮在當地設立子公司或辦事處，俾縮短與最終使用者的距離、取得更多的經營控管、方便直接與代理商聯繫，以及即時回應市場需求，提供適當產品及服務，也利日後的長期發展。由於採購者以產品品質、價格及售後服務來評估廠商，因此在當地設有辦事處可給予採購者購買信心。僱用代理商或配銷商為另一可行方法。因行銷地點不同，我商可經由代理配銷商瞭解當地市場資訊及熟悉潛在客戶，但在挑選代理商時，須事先瞭解其專業能力，以及當地對代理商的權益保護。大部分跨國企業初期均採用代理商為其在國外行銷的方法之一。

(四) 查詢政府採購相關資訊

由於波島為美國屬地，任何有關主權的行使行為皆以美國政府為主，該島的採購預算分配及項目也是由美國國會決定，廠商可至美國聯邦總務署（U.S. General Services Administration Building，網址<http://www.gsa.gov/>）查詢詳細招標案件，或逕至波島總務署（General Services Administration，網址<http://www.asg.pr.gov/>），查詢相關合作的合約項目及到期日，隨時注意是否有公開招標的消息釋出。



二、臺（華）商在當地經營現況

我商在波島目前僅有餐館等小型服務業投資。

三、投資機會

（一）廠商在當地投資應注意事項

波多黎各具有拉丁美洲、加勒比海及美國大陸客、貨運及服務業轉運中心重要位置，具有優越的地理位置及投資環境。我國廠商前往設立投資或貿易據點除可售美國本土外，並可拓展加勒比海及中南美洲市場。

波多黎各享有美國提供之經濟援助，其政治穩定，經濟環境尚可，且在波多黎各設據點營運無須繳納美國聯邦稅，且當地本身之公司所得稅稅率甚低，而相關貨物輸銷至美國本土可享免關稅及免配額等優惠，吸引甚多美商前往投資，此一優勢因素亦值我商參考。惟波多黎各勞動成本較高，我商倘擬至當地投資，以技術或資本密集產業為宜。

（二）可投資產業型態或產品項目

波多黎各之勞動製造成本與我國相近，因此赴波多黎各投資宜以資本及技術密集產業為優先，如資訊電子業、製藥業、汽車零組件業及機車裝配業等。

此外，波多黎各當地政府醫療旅遊業提供多項優惠政策，遊客可從美國、加勒比地區和拉美地區前往波多黎各。波多黎各的醫療保健基礎設施和醫療技術與歐美相仿，大多數醫院擁有聯合委員會認證，許多醫院在高複雜性醫療檢查和治療領域擁有豐富的經驗。波多黎各的醫療旅遊協會和波多黎各政府共同制定長期發展策略，如對醫療保健提供飯店服務、商業培訓和認證，以及確保價格低於其他國家或地區40%到60%，並開發多元化的醫療檢查和治療。

(三) 可供引進技術合作項目或可在當地技術合作項目

製藥及醫療器材產業為波多黎各最重要的產業，許多跨國大藥廠均在當地設廠，儘管美國聯邦政府近年來逐步取消美商在當地投資製藥之減稅優惠，然製藥業仍在當地僱用超過3萬名員工，2024年出口值約200億美元，占出口總額88%以上。由於生化製藥及醫療儀器也是我國未來重點發展產業，我商似可透過合資方式引進技術，厚植發展潛力。另波多黎各電子電機產業、機械產業，測量、分析及控制儀器業亦為波島重要產業。



第肆章 投資法規及程序

一、主要投資法令

- (一) 30A法案（即取代以前之936稅賦優惠條款—U.S. Internal Revenue Code第936條款，提供美國母公司在波島設立公司所賺利潤租稅優惠條款）。
- (二) 1998年租稅優惠法案（1998 Tax Incentive Act）。
- (三) 2008年波多黎各經濟發展獎勵法案（The 2008 Economic Incentives for the Development of Puerto Rico Act）。
- (四) 2019年波多黎各60號法案（The Tax Incentive Code, known as “Act 60”）。

二、投資申請之規定、程序、應準備文件及審查流程

外國公司的分公司在波多黎各營業前，須向波多黎各自治邦「邦務院」（Department of State）申請並經核可，一旦獲准，所享權利、義務與一般美國公司相同，享有國民待遇。

三、投資相關機關

- (一) 波多黎各經貿發展廳（Departamento de Desarrollo Económico y Comercio, DDEC）

地址：Edif. Fomento Piso 4, Ave. Franklin Delano Roosevelt #355, Hato Rey,
San Juan 00695, Puerto Rico

電話：+1-787-765-2900 傳真：+1-787-753-4094

網址：<https://pr.gov/Pages/default.aspx>



(二) 波多黎各工業發展公司 (Puerto Rico Industrial development Company, PRIDCO)

地址：Edif. Fomento, Ave. Franklin Delano Roosevelt #355, Hato Rey, San Juan 00918, Puerto Rico

電話：+1-787-758-4747 傳真：+1-787-764-1415

網址：<http://www.pridco.com/>

四、投資獎勵措施

波多黎各於2019年7月1日實施第60號法案以激勵投資，特定領域之產業，包括科學研發、製造、出口服務、金融及保險服務、綠能產業、電影、農業、醫療及觀光等能享有優惠稅率、補助及部分之稅務減免，符合特定條件之產業及自然人，能享有以下優惠：

- A. 企業所得稅4%。
- B. 豁免75%財產稅。
- C. 減免50%地方稅 (Municipal Tax)。
- D. 法令期限標準化為15年，可再延長15年。
- E. 具有出口資格且年預計營業額超過300萬美元的企業必須擁有至少一名全職員工；而那些製造業廠商，必須擁有至少三名全職員工
- F. 研發稅收抵免最高可達50%。

五、其他投資相關法令

其他相關投資法令可至波多黎各投資局 (Invest Puerto Rico) 官網查詢：
<https://www.investpr.org/>。

第五章 租稅及金融制度

一、租稅

- (一) 公司所得稅：最高稅率為37.5%，最低1%。
- (二) 公司研究發展費用及員工訓練支出，可享受200%之租稅抵減優惠。
- (三) 資本淨利稅：取消償還母公司之資本利得稅（全免）。
- (四) 財產稅：依地區稍有差異，個人財產稅介在8.03%至11.83%左右，如符合第60號法案之企業或自然人可以減免75%財產稅。
- (五) 符合第60號法案資格之新設公司可享有2%之公司所得稅，若符合特殊前瞻性活動之科技活服務公司可享有1%之企業所得稅。
- (六) 符合第60號法案之公司購置原料、機器設備、零配件及發電燃料等之銷售及使用稅（Sales and Use Tax）得以免稅。
- (七) 薪資稅：
 - 1、社會安全及醫療稅—雇主及員工各負擔7.65%，其中社會安全稅6.2%，醫療稅1.45%。
 - 2、雇主負擔失業保險稅6%薪資。
 - 3、工作福利保險—依員工工作性質而異。



二、金融

制定Financial Modernization Act of 1999，加強金融改革，落實波島金融市場開放政策，自1999年11月生效實施，目的在活絡銀行與金融機構市場操作及風險，鼓勵合併及降低金融工具成本，提高對產業發展服務效能。未來允許商業銀行承銷證券及房地產買賣仲介，以及承攬保險銷售。證券金融及保險公司相對亦可介入商業銀行市場。

2010年美國監管機構關閉了3個波多黎各最弱的銀行並將之出售予較強的對手，注入近70億美元的資本至波島內部銀行系統。然自美國聯邦儲備委員會的措施觀察，歷經波債風暴，目前波多黎各銀行體系仍相對脆弱，有待逐步恢復。

第陸章 基礎建設及成本

一、土地

目前波島90%以上的產業所使用的工業用地或廠房，皆透過波島工業發展公司（Puerto Rico Industrial Development Co., Pridco）及波多黎各經貿發展廳局（Departamento de Desarrollo Económico y Comercio）之協助取得。該公司擁有之工業區達139個，策略係以興建工業園區方式，園區內廠房初步僅供應空殼廠房供用戶選購，待廠商確定後，再依實際使用需要興建廠房內部工程。

二、能源

年度供電量為420萬千瓦伏特，用水則由Puerto Rico Aqueduct And Sewer Authority供應，水質與美國本土標準相同，全年降雨量平均70吋。

三、通訊

大部分波島電訊皆已數位化，且衛星通訊發達，亦具利用光纖網路及微波通訊便利，電話及電傳通訊如同美國本土，相當方便，波島電話公司（PRTC）是美國第13大電話公司，1998年6月正式民營化。長途及國際電話公司與美國相似，主要為AT&T、MCI及Sprint等公司。



四、運輸

海運方面，波導與美國東岸主要港口聯繫，平均航程僅需2至4天；與太平洋各主要港口航程為12天，14天可抵歐洲。空運方面有40家航空公司飛行波多黎各首府聖胡安市，為加勒比海地區國際航線樞紐。波島公路及海、空運建設網絡發達。波多黎各有9個港口，其中聖胡安港最大，疫情前係加勒比地區最繁忙、美國西岸第4繁忙的港口，商業活動量和貨物運輸量在全美排名第10名，貨櫃貨運量全球排名第16名，遊輪停靠數量排名僅次於邁阿密。

波多黎各的最大港聖胡安港（Puerto San Juan）具備發展為美洲海運中心之優越條件，未來可改建為深水港及結合波邦其他8個港口，為航經巴馬拿運河船隻提供服務，並可在周邊開發高附加價值產業自由區，吸引汽車零件、化學製品、建材、電子產品、科學及專業儀器、醫療設備、塑膠、資訊產品、食品與飲料等優勢產業投資進駐，將產品轉銷美國及加勒比海與拉丁美洲地區市場。

第柒章 勞工

一、勞工素質及結構

根據2024年統計資料，波島勞工逾120萬名，勞動人口優質，且有30%以上人口能說流利英文。波多黎各政府設立特別職業訓練計畫，培養業界所需勞工，並對員工職訓提供租稅獎勵，波島有逾120所職業學校從事技術勞工訓練。在總就業人口中，14.5%受僱於政府部門，其餘服務於私人企業的比率分別如下：45.7%的勞工從事服務業、17.7%為貿易業、8.9%從事製造業、4.4%為運輸和其他公用事業、3.7%為礦類及建築業、5.1%為金融保險及房地產業、農業人口則接近0%。波多黎各擁有許多

二、勞工法令

適用法規計有美國聯邦工資及工時法、波多黎各解僱員工法（Dismissal Law），就業福利法（The Employment Security Act）、工人補償法（Workmen's Compensation Law）、公司例假日停止營業法（Closing Act）。



第捌章 簽證、居留及移民

波多黎各自由邦為美國屬地，其簽證、居留及移民完全適用美國移民法。



第玖章 結論

波多黎各地理位置優良，為美國、拉丁美洲及加勒比海地區轉運中心，又為美國屬地，因此政治經濟環境相對其他拉美國家更加穩定。此外，在波島設立營運據點無須繳納美國聯邦稅，相關貨物輸銷美國本土又可享受免關稅及配額等優惠待遇，另島內第60法案（Act 60）提供符合資格之企業多項租稅優惠，加上擁有高技術並精通西英語之勞工，因此吸引許多美商及擬輸銷美國之企業在當地設立生產基地，並可將產品拓銷至加勒比海及中南美洲市場。

波島最具潛力經商或投資之領域包括製藥及醫療器材、航太產業、電子、觀光、金融服務、食品及出口業等。此外，波島預計在2050年前100%使用再生能源，因此太陽能電廠、儲能及微電網之建置亦為具潛力投資項目。當地因勞動成本較高，以技術或資本密集產業為宜，如我國之生技、製藥、醫療器材與電子科技產業可加強與波島同業之合作或策略聯盟，或前往設立營運或生產據點。

倘若對於當地投資環境有任何疑問，可進入波多黎各投資局官網（<https://www.investpr.org/>）查詢，或直接向該局詢問相關資訊。



附錄一 我國廠商對當地國投資統計

年度別統計表

年度	件數	金額 (千美元)
1976	2	1,015
2005	4	153
2020	0	0
2021	0	0
2022	0	0
2023	0	0
2024	0	0
總計	6	1,168

資料來源：經濟部投資審議司





經濟部投資促進司

地 址：臺北市中正區愛國東路 82 號 3 樓

電 話：+886-2-2389-2111

傳 真：+886-2-2382-0497

網 址：<https://investtaiwan.nat.gov.tw/>

電子信箱：dois@moea.gov.tw